

Západočeská univerzita v Plzni

Fakulta právnická

Katedra veřejné správy

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Místní poplatky

Předkládá: Eva Vlčková

Vedoucí bakalářské práce: JUDr. Tomáš Louda, CSc.

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI

Fakulta právnická

Akademický rok: 2017/2018

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Eva VLČKOVÁ**
Osobní číslo: **R15B0138P**
Studijní program: **B6804 Právní specializace**
Studijní obor: **Veřejná správa**
Název tématu: **Místní poplatky**
Zadávací katedra: **Katedra veřejné správy**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

1. Úvod
2. Vymezení pojmů
3. Právní úprava místních poplatků
4. Třídění místních poplatků
5. Správa místních poplatků
6. Místní poplatky ve městě Tachov
7. Závěr

Rozsah grafických prací:

Rozsah kvalifikační práce: **cca 40 stran**

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná**

Seznam odborné literatury:

viz zvláštní seznam

Vedoucí bakalářské práce: **JUDr. Tomáš Louda, CSc.**
Katedra veřejné správy

Datum zadání bakalářské práce: **31. března 2017**

Termín odevzdání bakalářské práce: **31. března 2018**

Doc. JUDr. Jan Pauly, CSc.
děkan



JUDr. Tomáš Louda, CSc.
vedoucí katedry

V Plzni dne 25. července 2017

Prohlášení

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma "Místní poplatky" zpracovala samostatně a že jsem vyznačila prameny, z nichž jsem pro svou práci čerpala způsobem pro vědeckou práci obvyklým.

V Plzni dne 28. března 2018

Poděkování

Touto cestou bych chtěla poděkovat vedoucímu mé bakalářské práce JUDr. Tomáši Loudovi, CSc. za odborné vedení, ochotu a trpělivost.

OBSAH

1. ÚVOD.....	1
2. UVEDENÍ DO PROBLEMATIKY.....	2
2.1. Právní vymezení.....	2
2.2 Základní pojmy	3
3. DRUHY MÍSTNÍCH POPLATKŮ	4
3.1 Poplatek ze psů.....	5
3.1.1 Předmět poplatku.....	5
3.1.2 Subjekt poplatku.....	5
3.1.3 Základ poplatku	5
3.1.4 Sazba poplatku	5
3.1.5 Korekční prvky.....	6
3.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt	6
3.2.1 Předmět poplatku.....	6
3.2.2 Subjekt poplatku.....	6
3.2.3 Základ poplatku	7
3.2.4 Sazba poplatku	7
3.2.5 Korekční prvky.....	7
3.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství.....	8
3.3.1 Předmět poplatku.....	8
3.3.2 Subjekt poplatku.....	8
3.3.3 Základ poplatku	8
3.3.4 Sazba poplatku	8
3.3.5 Korekční prvky.....	9
3.4 Poplatek ze vstupného.....	9
3.4.1 Předmět poplatku.....	9
3.4.2 Subjekt poplatku.....	9
3.4.3 Základ poplatku	10
3.4.4 Sazba poplatku	10
3.4.5 Korekční prvky.....	10
3.5 Poplatek z ubytovací kapacity.....	10
3.5.1 Předmět poplatku.....	10
3.5.2 Subjekt poplatku.....	10

3.5.3 Základ poplatku	11
3.5.4 Sazba poplatku	11
3.5.5 Korekční prvky	11
3.6 Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst	11
3.6.1 Předmět poplatku	11
3.6.2 Subjekt poplatku	12
3.6.3 Základ poplatku	12
3.6.4 Sazba poplatku	12
3.6.5 Korekční prvky	12
3.7 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	13
3.7.1 Předmět poplatku	13
3.7.2 Subjekt poplatku	13
3.7.3 Základ poplatku	14
3.7.4 Sazba poplatku	14
3.7.5 Korekční prvky	14
3.8 Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace	15
3.8.1 Předmět poplatku	15
3.8.2 Subjekt poplatku	15
3.8.3 Základ poplatku	15
3.8.4 Sazba poplatku	16
3.8.5 Korekční prvky	16
4. FUNKCE MÍSTNÍCH POPLATKŮ	17
4.1 Poplatek ze psů	17
4.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt	18
4.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství	18
4.4 Poplatek ze vstupného	18
4.5 Poplatek z ubytovací kapacity	18
4.6 Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst	19
4.7 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	19

4.8 Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace	19
5. SPRÁVA MÍSTNÍCH POPLATKŮ	20
5.1 Sankce	20
5.1.1 Pořádková pokuta	21
5.1.2 Pokuta za nesplnění nepeněžité povahy	22
5.2 Odpovědnost nezletilého poplatníka a poplatníka omezeného ve svéprávnosti	22
5.3 Ohlášení poplatníka a plátce	23
5.4 Využívané údaje.....	23
5.5 Prominutí poplatku.....	24
6. MÍSTNÍ POPLATKY VE MĚSTĚ TACHOV.....	26
6.1 Obecně závazná vyhláška č. 4/2016 o místních poplatcích	26
6.1.1 Poplatek ze psů	27
6.1.1.1 Předmět a subjekt poplatku	27
6.1.1.2 Sazba poplatku a korekční prvky	27
6.1.1.3 Splatnost poplatku	30
6.1.1.4 Ohlašovací a poplatková povinnost	31
6.1.2 Poplatek za užívání veřejného prostranství	31
6.1.2.1 Předmět a subjekt poplatku	31
6.1.2.2 Sazba poplatku a korekční prvky	31
6.1.2.3 Splatnost poplatku	34
6.1.2.4 Ohlašovací a poplatková povinnost	34
6.1.3 Poplatek z bytovací kapacity	34
6.1.3.1 Předmět a subjekt poplatku	34
6.1.3.2 Sazba poplatku a korekční prvky	35
6.1.3.3 Splatnost poplatku	35
6.1.3.4 Ohlašovací a poplatková povinnost	35
6.1.4 Společná ustanovení	36
6.1.5 Shrnutí	36
6.2 Obecně závazná vyhláška č. 5/2016 o místním poplatku za provoz systému shromaž- ďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	39
6.2.1 Poplatek za komunální odpad.....	39
6.2.1.1 Předmět a subjekt poplatku	40
6.2.1.2 Sazba poplatku a korekční prvky	40

6.2.1.3 Splatnost poplatku	41
6.2.1.4 Ohlašovací a poplatková povinnost	41
6.2.1.5 Shrnutí.....	41
7. ZÁVĚR	43
8. RESUMÉ	45
9. SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	46

1. ÚVOD

Bakalářská práce pojednává o tématu místních poplatků.

Práce si klade za cíl přehledně a jasně vymezit problematiku místních poplatků, jak z hlediska hmotné, tak i procesní úpravy. Dalším cílem je aplikování těchto poznatků na právní předpisy místních poplatků v konkrétním městě a zhodnocení významu těchto místních poplatků z hlediska finanční autonomie daného města.

Práce je rozdělena na několik částí. Nejdříve je věnován prostor místním poplatkům obecně. Úvodní kapitola uvádí právní vymezení místních poplatků, především prostřednictvím jakých právních předpisů se místní poplatky zavádějí a jaké hodnoty by měly představovat. Dále jsou uvedeny základní pojmy daňového práva s nimi související.

V následující kapitole jsou vymezeny druhy místních poplatků, tak jak je uvádí zákon o místních poplatcích. U každého poplatku je stanoven jejich předmět, subjekt, základ, sazba a korekční prvky.

V další části práce jsou popsány funkce jednotlivých místních poplatků, z jakého důvodu je obec zavádějí a jejich vliv na rozpočty obcí.

Poté se práce věnuje správě místních poplatků. Jsou zde uvedeny možnosti sankcí či prominutí poplatku ze strany správce poplatku a povinné náležitosti ze strany subjektů i správce poplatku.

V poslední kapitole jsou představeny místní poplatky blíže, konkrétně ve městě Tachov. Obecně závazné vyhlášky, které je zavádějí, jsou na základě předchozí hmotné úpravy zhodnoceny. K dokreslení situace jsou přidány graf a tabulka porovnávající sazby poplatků, grafy znázorňující porovnání příjmů z jednotlivých poplatků za určité období a graf znázorňující poměr příjmů z místních poplatků na celkových příjmech města.

V závěru práce jsou uvedené poznatky shrnuty. Větší prostor je věnován významu místních poplatků obecně tak i pro občany města Tachov.

Nakonec je uveden seznam všech použitých zdrojů.

Tato bakalářská práce čerpá z odborné literatury, právních předpisů v platném znění, oficiálních webových stránek města Tachov a ze specializovaného informačního portálu MONITOR Ministerstva financí.

2. UVEDENÍ DO PROBLEMATIKY

2.1 Právní vymezení

Zastupitelstva obcí mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky.¹ Vydané obecně závazné vyhlášky musí být v souladu se zákony a dalšími obecně závaznými právními předpisy přičemž musí zachovávat základní práva a svobody.

Obec může prostřednictvím obecně závazné vyhlášky ukládat povinnosti v samostatné působnosti:

„a) k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku; zejména může stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány,

b) pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku,

c) k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti,

d) stanoví-li tak zvláštní zákon.“²

K zajištění výše uvedených skutečností slouží obci mimo jiné obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích. Obec zavede místní poplatky obecně závaznou vyhláškou, *„ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní sazbu poplatku, vznik a zánik poplatkové povinnosti, lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků. Obec může obecně závaznou vyhláškou upravit další způsob placení a jemu odpovídající den platby poplatku, než je způsob placení a den platby podle daňového řádu. U poplatku za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství.“³*

Obecně závazné vyhlášky obcí o místních poplatcích patří mezi nejčastěji vydávané právní předpisy obcí.

¹ Ústava České republiky, čl. 104, odst. 3; Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, § 84, odst. 2, písm. h)

² Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, § 10

³ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 14, odst. 2

2.2 Základní pojmy

Jak již bylo výše uvedeno, zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích se také řídí daňovým řádem (zákon č. 280/2009 Sb.), kde se za daně považují i poplatky, které plynou do příjmu rozpočtu územního samosprávného celku, tj. v tomto případě obce.⁴

Mezi základní prvky daňového práva, s nimiž zákon o místních poplatcích pracuje, jsou:

- *předmět (objekt) poplatku*
 - představuje skutečnost, se kterou zákon splňuje poplatkovou povinnost, vymezení předmětu poplatku je předpokladem pro stanovení základu poplatku, předmět poplatku se většinou uvádí i v názvu poplatku⁵
- *subjekt poplatku*
 - zahrnuje oprávněné subjekty tzv. správce a povinné subjekty, mezi něž se řadí poplatníci a plátcí daně, poplatníkem je fyzická či právnická osoba, jejíž příjmy, činnost nebo majetek podléhají poplatku, plátcem je fyzická či právnická osoba, povinná odvést poplatek vybraný od poplatníků správci daně v zákonem určené lhůtě⁶
- *základ poplatku*
 - jedná se o konkretizaci objektu, z něhož se daň vyměřuje, základ daně se může stanovit podle účetní uzávěrky poplatníka, hrubé mzdy, úředním odhadem aj. přičemž jednotkou míry základu poplatku mohou být hmotnost, peněžní jednotka, množství apod.⁷
- *sazba poplatku*
 - určuje výši poplatku, lze rozlišit sazby pevné, přičemž je poplatek stanoven pevnou částkou nebo sazby procentní, kde je poplatek stanoven procentem z hodnoty základu daně⁸
- *splatnost poplatku*
 - představuje termín, který ukládá poplatníkovi splnit platební povinnost

V neposlední řadě pracuje zákon o místních poplatcích s tzv. korekčními prvky, s nimiž lze ovlivnit vyměření poplatku prostřednictvím daňových slev, úlev či navýšení poplatku.

⁴ Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, § 2 odst. 1, odst. 2 písm. b), odst. 3 písm. a)

⁵ PELC, Vladimír, st. *Místní poplatky: úplné znění zákona o místních poplatcích s vysvětlivkami: podle stavu k 1. 1. 2004*. Praha: Linde, 2004. s. 13-14

⁶ ŘEZNIČKOVÁ, Kristýna. *Výlučné daňové příjmy obcí*. 1. vydání. Olomouc: Iuridicum Olomoucense, 2016. s. 110

⁷ Tamtéž, s. 111

⁸ PAŘÍZKOVÁ, Ivana a kol. *Místní poplatky v teorii a praxi*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2013. s. 17

3. SOUSTAVA MÍSTNÍCH POPLATKŮ

Zákon o místních poplatcích č. 565/1990 Sb. vymezuje tyto místní poplatky (dále jen „poplatky“):

- poplatek ze psů
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt
- poplatek za užívání veřejného prostranství
- poplatek ze vstupného
- poplatek z ubytovací kapacity
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace

Všechny tyto poplatky jsou fakultativní. Obec si sama stanoví, zda takové poplatky bude vybírat či nikoliv. Po svém zavedení se však tyto poplatky stávají povinnými formou peněžitého plnění. Stanovení poplatků patří do samostatné působnosti obce.

Obec však může, za určitých podmínek, poplatek zčásti nebo zcela prominout. Zákon o místních poplatcích stanovuje zvýhodněné podmínky pro určité skupiny osob. Obec musí tyto skupiny osob respektovat a poskytnou jim slevu či osvobození od poplatku. Dále může obec podobná zvýhodnění poskytnout i dalším osobám.

Obec dále rozhoduje o vzniku a zániku poplatkové povinnosti, ohlašovací povinnosti, způsobu vedení zákonem stanovené evidence, splatnosti poplatku, způsobu kontroly a sankcích při nesplnění poplatkové povinnosti.⁹ Všechny tyto náležitosti specifikuje zastupitelstvo obce v obecně závazné vyhlášce.

⁹ PAŘÍZKOVÁ, Ivana a kol. *Místní poplatky v teorii a praxi*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2013. s 49

3.1 Poplatek ze psů

3.1.1 Předmět poplatku

Předmětem tohoto poplatku jsou psi starší 3 měsíců. Tento věk byl stanoven z čistě věcných důvodů, kdy se zpravidla tříměsíční psi předávají novým majitelům.¹⁰

3.1.2 Subjekt poplatku

Poplatníkem poplatku ze psa je držitel psa. Držitelem se rozumí fyzická či právnická osoba, která má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky.¹¹ Držitel musí mít psa ve své moci, fakticky ho ovládat, projevit vůli mít ho pro sebe a nakládat s ním jako s vlastním¹². Nejedná se tedy o útulky a další osoby, které se o psa krátce starají.

Poplatek se platí příslušné obci podle místa trvalého bydliště nebo sídla. Při změně místa trvalého pobytu nebo sídla platí držitel psa poplatek nově příslušné obci od počátku kalendářního měsíce následujícího po měsíci, ve kterém změna nastala.

3.1.3 Základ poplatku

Základem poplatku je pes s jednotkou míry počtem psů, které držitel drží. Velikost psa a další charakteristiky se v základu poplatku nerozlišují.¹³

3.1.4 Sazba poplatku

Zákon o místních poplatcích určuje horní hranici sazby poplatku pevnou částkou, a to 1 500 Kč za jednoho psa na kalendářní rok.

U druhého a každého dalšího psa lze sazbu poplatku navýšit až o 50 %, tzn. až na 2 250 Kč.¹⁴

Drží-li psa držitel po dobu kratší než jeden kalendářní rok, odpovídá sazba poplatku poměrné výši, přičemž se účtují i započaté kalendářní měsíce.

¹⁰ ŘEZNIČKOVÁ, Kristýna. *Výlučné daňové příjmy obcí*. 1. vydání. Olomouc: Iuridicum Olomoucense, 2016. s. 119

¹¹ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 2, odst. 1

¹² Zákon č. 89/2012, občanský zákoník, § 987

¹³ PAŘÍZKOVÁ, Ivana a kol. *Místní poplatky v teorii a praxi*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2013. s. 57

¹⁴ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 2, odst. 3

3.1.5 Korekční prvky

Držitelé psa, kteří jsou majiteli průkazu ZTP/P¹⁵, osoby nevidomé a osoby závislé na pomoci jiné osoby jsou osvobozeni od poplatku za psa. Dále jsou osvobozeni osoby, které provádí výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoby, provozující útulky zřízené obcí a osoby, které používají psi k myslivosti.

Osoby, které pobírají invalidní, starobní, sirotčí, vdovský nebo vdovecký důchod, a tento důchod je jejich jediným zdrojem příjmů mají horní hranici sazby poplatku stanovenou na 200 Kč za kalendářní rok¹⁶

3.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt

3.2.1 Předmět poplatku

Předmětem poplatku se rozumí lázeňský nebo rekreační pobyt. Zákon o místních poplatcích blíže nespécifikuje, o jaký druh pobytu se jedná, jediné kritérium je pobyt přechodný a za úplatu. O statutu lázeňského místa rozhoduje nařízením vláda na základě tzv. lázeňského zákona č. 164/2001 Sb. O statutu turistického místa si rozhodne obec sama.

3.2.2 Subjekt poplatku

Poplatníkem poplatku je fyzická osoba, která přechodně a za úplatu pobývá v lázeňských a turistických místech za účelem léčení nebo rekreace.¹⁷ Poplatníkem může být i cizinec. Plátcem se rozumí ubytovatel, kterým je fyzická či právnická osoba, v jehož zařízení se poplatník ubytuje.

Plátce poplatku je také „*povinen vést v písemné podobě evidenční knihu, do které zapisuje dobu ubytování, účel pobytu, jméno, příjmení, adresu místa trvalého pobytu nebo místa trvalého bydliště v zahraničí a číslo občanského průkazu nebo cestovního dokladu fyzické osoby, které ubytování poskytl. Zápisy do evidenční knihy musí být vedeny přehledně a srozumitelně. Tyto zápisy musí být uspořádány postupně z časového hlediska. Evidenční knihu*

¹⁵ Osoby se zvlášť těžkým funkčním postižením nebo úplným postižením pohyblivosti nebo orientace s potřebou průvodce a osoby s poruchou autistického spektra.

¹⁶ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 2, odst. 2, 3

¹⁷ Tamtéž, § 3, odst. 1

*ubytovatel uchovává po dobu 6 let od provedení posledního zápisu.*¹⁸

Obec má díky povinnosti plátce vést evidenční knihu lepší přehled a kontrolu výběru tohoto poplatku.

3.2.3 Základ poplatku

Základem poplatku je den pobytu s jednotkou počtem dní strávených v lázeňském nebo turistickém místě za účelem léčení či rekreace. Počet dní se znásobí stanovenou sazbou poplatku.¹⁹

3.2.4 Sazba poplatku

Sazba poplatku je stanovena zákonem o místních poplatcích horní hranicí, a to až 15 Kč za osobu za každý i započatý den pobytu. Poplatek se neplatí za den příjezdu do lázeňského či turistického místa.

Obec dále může stanovit týdenní, měsíční nebo roční sazbu poplatku, která se bude vybírat paušální částkou.²⁰

3.2.5 Korekční prvky

Od poplatku za lázeňský a rekreační pobyt jsou obdobně jako u poplatku ze psů osvobozeni osoby nevidomé, osoby závislé na pomoci jiné osoby a osoby, které jsou držiteli průkazu ZTP/P a jejich průvodci. Dále jsou od poplatku osvobozeni osoby mladší 18 let a starší 70 let, osoby, na které náleží přídavky na děti, vojáci základní služby a osoby, které vykonávají civilní službu.²¹ Základní a civilní služba je však v České republice od roku 2004 zrušena.

¹⁸ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 3, odst. 4

¹⁹ ŘEZNÍČKOVÁ, Kristýna. *Výlučné daňové příjmy obcí*. 1. vydání. Olomouc: Iuridicum Olomoucense, 2016. s. 129

²⁰ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 3, odst. 5

²¹ Tamtéž, § 3, odst. 2, písm. a), b)

3.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství

3.3.1 Předmět poplatku

Předmětem poplatku se rozumí zvláštní využívání veřejného prostranství²², a to: „*provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb, pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení, zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo potřeby tvorby filmových a televizních děl.*“²³

Obec je povinna ve své obecně závazné vyhlášce vymezit místa, které tomuto poplatku podléhají.²⁴

3.3.2 Subjekt poplatku

Poplatníkem poplatku je fyzická nebo právnická osoba, která užívá veřejné prostranství způsobem již výše uvedeným.²⁵

3.3.3 Základ poplatku

U základu poplatku je důležitá doba, po kterou je veřejné prostranství využíváno a velikost plochy, která je využívána. Pro základ poplatku se počet metrů čtvereční plochy veřejného prostranství vynásobí počtem dní užívání.²⁶

3.3.4 Sazba poplatku

Sazbu poplatku stanovil zákon o místních poplatcích horní hranicí až na 10 Kč za každý i započatý m² užívaného veřejného prostranství za každý i započatý den.

²² Veřejné prostranství zahrnuje náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejnou zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení za účelem obecného užívání bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.

²³ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 4, odst. 1

²⁴ Tamtéž, § 14, odst. 2

²⁵ Tamtéž, § 4, odst. 2

²⁶ ŘEZNÍČKOVÁ, Kristýna. *Výlučné daňové příjmy obcí*. 1. vydání. Olomouc: Iuridicum Olomoucense, 2016. s. 136

I zde může obec stanovit výběr poplatku týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou.²⁷

3.3.5 Korekční prvky

Poplatek za užívání veřejného prostranství se neplatí z akcí, jejichž výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely.²⁸ Dále tento poplatek za vyhrazení trvalého parkovacího místa neplatí osoby zdravotně postižené.²⁹

V případě užívání veřejného prostranství k umístění zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb, reklamních zařízení, lunaparků a jiných obdobných atrakcí může obec zvýšit sazbu poplatku až na desetinásobek, tj. 100 Kč za každý i započatý m² za každý i započatý den.³⁰

3.4 Poplatek ze vstupného

3.4.1 Předmět poplatku

Předmětem poplatku je vstupné, které se vybírá na kulturních, sportovních, prodejních nebo reklamních akcích. Vstupným se rozumí peněžitá částka, kterou účastník akce zaplatí za to, že se jí může zúčastnit.³¹

3.4.2 Subjekt poplatku

Poplatníkem poplatku je fyzická či právnická osoba, která akci pořádá.³²

²⁷ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 4, odst. 4

²⁸ Tamtéž, § 4, odst. 1

²⁹ Tamtéž, § 4, odst. 3

³⁰ Tamtéž, § 5, odst. 4

³¹ Tamtéž, § 6, odst. 1

³² Tamtéž, § 6, odst.

3.4.3 Základ poplatku

Pro základ poplatku je rozhodná celková částka vybraného vstupného, od kterého je odečtena daň z přidané hodnoty, pokud je v ceně vstupného obsažena.³³

3.4.4 Sazba poplatku

Sazba poplatku je opět vymezena horní hranicí a činí až 20 % ze základu poplatku. Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit výběr poplatku roční paušální částkou.³⁴

3.4.5 Korekční prvky

Poplatek ze vstupného se neplatí z akcí, jejichž celý výtěžek jde na charitativní a veřejně prospěšné účely.³⁵ Dále se poplatek neplatí z prohlídek kulturních památek.³⁶

3.5 Poplatek z ubytovací kapacity

3.5.1 Předmět poplatku

Předmětem poplatku je ubytovací kapacita, přičemž se jedná o přechodné ubytování a za úplatu. Oproti poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt není zde podstatný účel ubytování.³⁷

3.5.2 Subjekt poplatku

Plátcem poplatku je ubytovatel, kterým je fyzická či právnická osoba, která přechodné ubytování poskytla. Poplatníkem je ve většině případů ubytovaný.

³³ ŘEZNÍČKOVÁ, Kristýna. *Výlučné daňové příjmy obcí*. 1. vydání. Olomouc: Iuridicum Olomoucense, 2016. s. 141

³⁴ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 6, odst. 3

³⁵ Tamtéž, § 6, odst. 1

³⁶ ŘEZNÍČKOVÁ, Kristýna. *Výlučné daňové příjmy obcí*. 1. vydání. Olomouc: Iuridicum Olomoucense, 2016. s. 140

³⁷ Tamtéž, str. 146

Obdobně jako u poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt je ubytovatel povinen vést evidenční knihu, do které zapisuje stejné informace o ubytovaných (viz str. 6), kromě údaje o účelu pobytu, jako v evidenční knize pro lázeňský nebo rekreační pobyt.³⁸

3.5.3 Základ poplatku

Pro základ poplatku se použijí využitá lůžka v ubytovacím místě, která se vynásobí počtem nocí zde strávených. Výsledek je totožný jako u poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt.³⁹

3.5.4 Sazba poplatku

Sazba poplatku je stanoven horní hranicí až na 6 Kč za každé využití lůžko a den. Obec může také po dohodě s poplatníkem umožnit placení poplatku roční paušální částkou.⁴⁰

3.5.5 Korekční prvky

Zákon o místních poplatcích vymezuje druhy ubytovacích zařízení, které poplatku nepodléhají. Poplatek z ubytovací kapacity se neplatí v zařízeních sloužících pro přechodné ubytování studentů a žáků, ve zdravotnických a lázeňských zařízeních (pokud nejsou využívána jako hotelová zařízení) a v zařízeních sloužících k sociálním a charitativním účelům.⁴¹

3.6 Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst

3.6.1 Předmět poplatku

Předmět poplatku představuje vydání povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, která jsou historicky, památkově či urbanisticky cenná,

³⁸ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 7, odst. 3

³⁹ PAŘÍZKOVÁ, Ivana a kol. Místní poplatky v teorii a praxi. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2013. s 85

⁴⁰ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 7, odst. 4

⁴¹ Tamtéž, § 7, odst. 2

případně tvoří významný krajinný prvek. Vjezd do těchto míst je jinak zakázán příslušnou dopravní značkou.⁴²

3.6.2 Subjekt poplatku

Poplatníkem poplatku se rozumí fyzická či právnická osoba, které bylo vydáno povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst.⁴³

3.6.3 Základ poplatku

Základem poplatku je vydané povolení k vjezdu do vybraných míst a částí měst s jednotkou počtem již zmíněných povolení.

3.6.4 Sazba poplatku

Sazba poplatku za povolení k vjezdu do vybraných míst a částí měst je stanovena horní hranicí, a to až 200 Kč za každý započatý den. Obec po dohodě s poplatníkem může stanovit výběr poplatku paušální částkou.⁴⁴

3.6.5 Korekční prvky

Od poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst jsou zcela osvobozeny fyzické osoby, které mají trvalý pobyt nebo vlastní nemovitost v daných místech, osoby jim blízké⁴⁵, manželé těchto osob a jejich děti. Dále jsou osvobozeny osoby, které v daných místech užívají nemovitost k podnikání nebo veřejně prospěšné činnosti a osoby, které jsou držiteli průkazu ZTP a jejich průvodci.⁴⁶

⁴² ŘEZNÍČKOVÁ, Kristýna. *Výlučné daňové příjmy obcí*. 1. vydání. Olomouc: Iuridicum Olomoucense, 2016. s. 150

⁴³ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 10, odst. 1

⁴⁴ Tamtéž, § 10, odst. 3

⁴⁵ Dle § 22 občanského zákoníku je osoba blízká příbuzný v řadě přímé, sourozenec a manžel nebo partner podle jiného zákona upravujícího registrované partnerství; jiné osoby v poměru rodinném nebo obdobném se pokládají za osoby sobě navzájem blízké, pokud by újmu, kterou utrpěla jedna z nich, druhá důvodně pocítovala jako újmu vlastní. Má se za to, že osobami blízkými jsou i osoby sešvagřené, nebo osoby, které spolu trvale žijí.

⁴⁶ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 10, odst. 1

3.7 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

3.7.1 Předmět poplatku

Předmětem poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen „poplatek za komunální odpad“) je samotný systém činností výše zmíněných vynaložených v souvislosti s komunálním odpadem.

3.7.2 Subjekt poplatku

Poplatníkem poplatku za komunální odpad je *„fyzická osoba, která má v obci trvalý pobyt, fyzická osoba, které byl podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky povolen trvalý pobyt nebo přechodný pobyt na dobu delší než 90 dnů, fyzická osoba, která podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky pobývá na území České republiky přechodně po dobu delší 3 měsíců či fyzická osoba, které byla udělena mezinárodní ochrana podle zákona upravujícího azyl nebo dočasná ochrana podle zákona upravujícího dočasnou ochranu cizinců.“*⁴⁷

Dále je poplatníkem fyzická osoba, která vlastní byt, rodinný dům nebo stavbu určenou k individuální rekreaci, ve kterých nemá trvalý pobyt žádná fyzická osoba. V takových případech se platí sazba poplatku za jednu fyzickou osobu. Vlastní-li tyto nemovitosti více osob, jsou povinny poplatek za komunální odpad platit společně a nerozdílně.⁴⁸

Právnícké osoby a podnikající fyzické osoby dle § 4, odst. 1, písm. c) zákona o odpadech a o změně některých dalších zákonů č. 185/2001 Sb. produkují odpad podobný komunálnímu odpadu, který nepodléhá zpoplatnění místního poplatku za komunální odpad. Tento systém nakládání s odpady však mohou využít, a to prostřednictvím smlouvy s obcí.⁴⁹

Plátce za fyzické osoby tvořící domácnost může být jedna osoba. U fyzických osob, které žijí v rodinném nebo bytovém domě může být poplatníkem vlastník nebo správce. Platí-li poplatníci poplatek za více fyzických osob, jsou povinni obecnímu úřadu nahlásit jméno,

⁴⁷ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 10b, odst. 1, písm. a)

⁴⁸ Tamtéž, § 10b, odst. 1, písm. b)

⁴⁹ ŘEZNIČKOVÁ, Kristýna. *Výlučné daňové příjmy obcí*. 1. vydání. Olomouc: Iuridicum Olomoucense, 2016. s. 156

příjmení a datum narození dotčených osob.⁵⁰

Poplatek se platí obci, kde je fyzická osoba hlášena k pobytu, nebo obci, na jejímž území se nachází byt, rodinný dům či stavba určená k individuální rekreaci

3.7.3 Základ poplatku

Základ poplatku za komunální odpad se váže k trvalému pobytu fyzické osoby v obci a k vlastnictví bytu, rodinného domu či stavby určené k individuální rekreaci.

3.7.4 Sazba poplatku

Sazba poplatku je stanovena horní hranicí, a to až na 1 000 Kč za osobu na kalendářní rok. Sazba poplatku je tvořena fixní složkou, a to až 250 Kč na osobu za kalendářní rok a variabilní složkou, která je stanovena na základě skutečných nákladů obce na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za předchozí kalendářní rok, a to až 750 Kč za osobu na kalendářní rok.

V obecně závazné vyhlášce obce o poplatku za komunální odpad by obec měla stanovit rozúčtování nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na osobu.⁵¹

Při změně místa pobytu fyzické osoby, změny vlastnictví výše zmíněných staveb či změně umístění fyzických osob, které jsou od poplatku osvobozeny, se platí poplatek v poměrné výši, která odpovídá počtu celých kalendářních měsíců pobytu, vlastnictví či umístění v daném kalendářním roce.⁵²

3.7.5 Korekční prvky

Od poplatku je osvobozena fyzická osoba, která je „a) umístěna do dětského domova pro děti do 3 let věku, školského zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy, b) umístěna do zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte

⁵⁰ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 10b, odst. 2

⁵¹ Tamtéž, § 10b, odst. 5

⁵² Tamtéž., § 10 b, odst. 4, 6

*nebo nezletilého, nebo c) umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem nebo chráněném bydlení.*⁵³

3.8 Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace

3.8.1 Předmět poplatku

Jako předmět poplatku lze chápat zhodnocení stavebního pozemku, tím že se může připojit na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace po nabytí účinnosti zákona č. 274/2001 Sb. o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů, tj. od 1. 1. 2002.⁵⁴

3.8.2 Subjekt poplatku

Poplatníkem poplatku se rozumí vlastník stavebního pozemku, který byl zhodnocen možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace. Vlastníkem stavebního pozemku je fyzická či právnická osoba, která v době vzniku možnosti připojit se na stavbu vodovodu nebo kanalizace, byla jako vlastník stavebního pozemku zapsána v katastru nemovitostí.

Spoluvlastníci stavebního pozemku jsou povinni platit poplatek společně a nerozdílně.⁵⁵

3.8.3 Základ poplatku

Základem poplatku je výměra stavebního pozemku, k němuž se zhodnocení vztahuje s jednotkou metr čtverečný plochy zhodnoceného stavebního pozemku.

⁵³ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 10b, odst. 3

⁵⁴ Tamtéž, § 10 c, odst. 1

⁵⁵ ŘEZNÍČKOVÁ, Kristýna. *Výlučné daňové příjmy obcí*. 1. vydání. Olomouc: Iuridicum Olomoucense, 2016. s. 162

3.8.4 Sazba poplatku

Sazba poplatku je stanovena částkou za 1 metr čtverečný, přičemž nesmí být vyšší než rozdíl ceny stavebního pozemku bez možnosti připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace a ceny stavebního pozemku s možností tohoto připojení. Cena stavebního pozemku je stanovena dle vyhlášky č. 441/2013 k provedení zákona o oceňování majetku, a to v kalendářním roce, ve kterém nabylo právní moci kolaudační rozhodnutí pro stavbu vodovodu nebo kanalizace.

Poplatek se platí obci, na jejímž území se zhodnocený stavební pozemek nachází, přičemž výši sazby poplatku stanoví obec ve své obecně závazné vyhlášce, kterou může vydat nejpozději v kalendářním roce, kdy došlo k nabytí právní moci kolaudačního rozhodnutí.

3.8.5 Korekční prvky

Zákon o místních poplatcích neuvádí žádné korekční prvky, které by vlastníkům stavebních pozemků umožnily zčásti nebo zcela se vyhnout poplatkové povinnosti.

4. FUNKCE MÍSTNÍCH POPLATKŮ

Obce poplatky vybírají, aby získaly finanční prostředky do svých rozpočtů a mohly je využít k dalšímu financování veřejných statků. Podíl místních poplatků na rozpočtových příjmech obcí se pohybuje do 10%, jedná se tedy jen o malou část příjmů obcí, neméně však důležitou.⁵⁶ Stanovení výběru místních poplatků je nicméně jednou z možností jak přispět k vyšší finanční autonomii obcí.

Některé již výše zmíněné místní poplatky mají charakter poplatku, tudíž se jedná o nepravdělnou ekvivalentní platbu s určitým protiplněním. Jiné poplatky mají charakter daní, jedná se o pravidelnou, neekvivalentní, neúčelovou platbu s žádným protiplněním. V případě místních poplatků se však rozdíl mezi daní a poplatkem stírají a někdy je těžké určit, zda se jedná v pravém slova smyslu o daň či poplatek. Příkladem mohou být poplatky ze psa a komunální odpad, kdy se svou charakteristikou přibližují spíše dani.

Jako hlavní funkce místních poplatků uvádějí autoři odborné literatury (Pelc, Řezníčková, Pařízková, Bárta, Müllerová, Malatin) fiskální a regulační funkce.

4.1 Poplatek ze psů

Hlavní roli poplatku ze psů lze přičíst regulačnímu významu. Dle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 23.1.2008 č. j. 2 Afs 107/2007-168 není primárním smyslem poplatku ze psů fiskální funkce, tedy posílení obecního rozpočtu, ale regulační funkce, která má za úkol snižovat či vyrovnávat negativní důsledky spojené s chovem psů.⁵⁷

Obce se mohou snažit limitovat počet psů, a proto výši sazby poplatku ve většině případů zohledňují dle typu bydliště držitele psa, zda bydlí v rodinném domě, vilové čtvrti, sídlišti, okrajové části města aj. Zpravidla jsou sazby poplatků nižší pro držitele psa, který má trvalý pobyt v rodinném domě.

Z fiskálního hlediska je výnos poplatku ze psa jedním z nejvyšších v porovnání s ostatními místními poplatky. Jistou ekvivalenci zajišťují obce, které tyto příjmy použijí k udržování čistoty veřejných prostranství, kde se psi nejvíce vyskytují, umisťují koše či sáčky

⁵⁶ ŘEZŇÍČKOVÁ, Kristýna. *Výlučné daňové příjmy obcí*. 1. vydání. Olomouc: Iuridicum Olomoucense, 2016. s. 106

⁵⁷ PELC, Vladimír, st. *Místní poplatky: oprávnění obcí: povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů: praktická příručka pro obce*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2013. s. 29

na psí exkrementy.⁵⁸

4.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt

Funkce tohoto poplatku je především fiskální. Lázeňské a turistické obce potřebují ve většině případů vyšší prostředky na zajištění služeb turistům či údržbu veřejných prostranství a získané prostředky z poplatku jim k tomu mohou pomoci. Jako ekvivalenci lze chápat právě toto zlepšení služeb či veřejného prostranství, které však není okamžité.⁵⁹

4.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství

U poplatku za užívání veřejného prostranství se jedná především o regulační účel. V případě užívání veřejného prostranství jsou poplatníci svým způsobem zvýhodněni a za tuto „výhodu“ platí obci daný poplatek. Obec tak může regulovat využití veřejného prostranství.⁶⁰

Z hlediska fiskální funkce přispívají výnosy z poplatku na údržbu veřejných míst, např. po konání různých kulturních akcí konaných v těchto místech.

4.4 Poplatek ze vstupného

Mimo fiskální funkci tohoto poplatku se v případě některých obcí může jednat i o regulační funkci. Obce mohou stanovením sazby poplatku „zvýhodnit“ některé pořadatele kulturních akcí, a tím regulovat typy pořádaných akcí ve svém obvodu např. za účelem zajištění veřejného pořádku.⁶¹

4.5 Poplatek z ubytovací kapacity

U poplatku z ubytovací kapacity se obdobně jako u poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt jedná převážně o financování zvýšených nákladů na údržbu obce, tedy o funkci fiskální. U tohoto poplatku postačí, pokud je přechodné ubytování nabízeno

⁵⁸ ŘEZNÍČKOVÁ, Kristýna. *Výlučné daňové příjmy obcí*. 1. vydání. Olomouc: Iuridicum Olomoucense, 2016. s. 116

⁵⁹ PAŘÍZKOVÁ, Ivana a kol. *Místní poplatky v teorii a praxi*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2013. s. 63

⁶⁰ PELC, Vladimír, st. *Místní poplatky: oprávnění obcí: povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů: praktická příručka pro obce*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2013. s. 51

⁶¹ Tamtéž, str. 74

za úplatu. Jako ekvivalenci lze chápat zlepšení služeb a veřejného prostranství pro návštěvníky obce.⁶²

4.6 Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst

U tohoto poplatku se jako hlavní funkce jeví funkce regulační. Obce mohou limitovat pohyb motorových vozidel v určitých zpravidla historických částech a tím přispívat k vytváření vhodnějšího prostředí. Jedná se o regulaci výfukových zplodin a přetížení dopravou za účelem volného pohybu osob. Poplatníci za zaplacení poplatku obdrží povolení k vjezdu, ekvivalence je tudíž jako u jediného z místních poplatků zřejmá a okamžitá.

V určitých případech se však může jednat i o fiskální funkci, jelikož právě tento poplatek umožňuje prolomení zákazu a tím i vjezd do historických center obcí.⁶³

4.7 Poplatek za komunální odpad

Význam tohoto poplatku lze určit především jako regulační. Občané přispívají obci na provoz systému vztahující se ke komunálnímu odpadu a v případech některých obcí tyto poplatky zcela pokryjí náklady na jeho provoz. Jako ekvivalenci lze chápat vyvezení odpadu, v konečném důsledku, ale obec nechá vyvézt odpad i těm, kteří poplatek neplatí.⁶⁴

4.8 Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace

Účelem poplatku je především fiskální funkce, a to získání části finančních prostředků, které obec vložila do zhodnocení stavebního pozemku v souvislosti s vybudováním vodovodu či kanalizace. Pozemek tímto opatřením získal na hodnotě. Z hlediska nejmladší právní úpravy je tento poplatek také nejméně využívaný, a to i z důvodu toho, že se jedná o poplatek jednorázový a v mnoha případech nepopulární.⁶⁵

⁶² PELC, Vladimír, st. *Místní poplatky: oprávnění obcí: povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů: praktická příručka pro obce*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2013. s. 87

⁶³ ŘEZNÍČKOVÁ, Kristýna. *Výlučné daňové příjmy obcí*. 1. vydání. Olomouc: Iuridicum Olomoucense, 2016. s. 148, 149

⁶⁴ Tamtéž, str. 153, 154

⁶⁵ Tamtéž, str. 160, 161

5. SPRÁVA MÍSTNÍCH POPLATKŮ

Správce místních poplatků je obecní úřad, který také vede řízení o poplatcích.⁶⁶ Tato řízení spadají na rozdíl od stanovení poplatků (samostatná působnost obce) do přenesené působnosti obecního úřadu.

Zákon o místních poplatcích je speciálním právním předpisem k obecnému právnímu předpisu, kterým je daňový řád. Pokud by právní úprava obsažená v zákoně o místních poplatcích nebyla úplná, použije se subsidiárně daňový řád, který upravuje postup správců daní, práva a povinnosti daňových subjektů a třetích osob, které jim vznikají při správě daní.⁶⁷ V případě konkurující právní úpravy v obou zákonech se aplikuje zákon o místních poplatcích.⁶⁸

5.1 Sankce

Není-li poplatek zaplacen poplatníkem včas nebo ve správné výši, tzn. je zaplacen v nižší hodnotě, vyměří poplatníkovi obecní úřad poplatek platebním výměrem nebo hromadným předpisným seznamem.⁶⁹

Výměra poplatku hromadným předpisným seznamem je vhodná u poplatků s vyšším počtem poplatníků v obci, u nichž obec eviduje velké množství poplatníků se stejnými či podobnými poplatkovými povinnostmi. Z těchto důvodů lze předpokládat vyměření hromadným předpisným seznamem u poplatku ze psů nebo poplatku za komunální odpad. Výhody využití hromadného předpisného seznamu jsou nižší administrativní zátěž pracovníků obecních úřadů a tím i úspory finančních prostředků obcí na doručování písemností.⁷⁰ Obecní úřad zpřístupní hromadný předpisný seznam k nahlédnutí nejméně 30 dnů, přičemž označení poplatku, místo a dobu, kdy lze do hromadného předpisu nahlédnout, zveřejní obecní úřad veřejnou vyhláškou, kterou vyvěsí také po dobu 30 dnů. Za den doručení hromadného předpisného seznamu se poté považuje třicátý den po jeho zpřístupnění veřejnosti.⁷¹

⁶⁶ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 14, odst. 3

⁶⁷ Daňový řád, § 1, odst. 1

⁶⁸ PELC, Vladimír, st. *Místní poplatky: oprávnění obcí: povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů: praktická příručka pro obce*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2013. s. 129

⁶⁹ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 11, odst. 1

⁷⁰ PELC, Vladimír, st. *Místní poplatky: oprávnění obcí: povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů: praktická příručka pro obce*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2013. s. 128

⁷¹ Daňový řád, § 50, odst. 1, 2

V případě neodvedení poplatku včas nebo ve správné výši plátcem poplatku, obecní úřad plátci poplatku vyměří poplatek platebním výměrem k přímé úhradě.⁷²

Platební výměr, hromadný předpisný seznam a platební výměr k přímé úhradě jsou v nalézacím řízení rozhodnutí, kterými obecní úřad stanoví poplatkovému subjektu daň či v tomto případě poplatek. Tato rozhodnutí obecní úřad neodůvodňuje.⁷³

K vyměření poplatku dojde pouze z iniciativy samotného obecního úřadu v případě nezaplacení či neodvedení poplatku včas a v řádné výši.⁷⁴

Poplatky nebo části těchto poplatků, které nejsou poplatníkem včas zaplacené, či plátcem včas odvedené může obecní úřad zvýšit až na trojnásobek. Zvýšení poplatku je jeho příslušenstvím.⁷⁵ Dle daňového řádu se příslušenstvím poplatku rozumí úroky, penále, pokuty a náklady řízení, jsou-li ukládány.⁷⁶

Obecní úřady však nemohou na základě zákona o místních poplatcích penále, úroky a pokuty upravené daňovým řádem uplatňovat s výjimkou pořádkových pokut a pokut za nesplnění povinnosti nepeněžité povahy.⁷⁷

5.1.1 Pořádková pokuta

Pořádkovou pokutu až do výše 50 000 Kč může obecní úřad uložit tomu, a to i opakovaně, kdo závažně ztěžuje správu daní při jednání vedeném obcí tím že

„a) navzdory předchozímu napomenutí ruší pořádek

b) neuposlechne pokynu úřední osoby, nebo

*c) navzdory předchozímu napomenutí se chová urážlivě k úřední osobě nebo osobě účastněné na správě daní“.*⁷⁸

Dále lze uložit pokutu ve stejné výši tomu, kdo bez dostatečné omluvy nevyhoví ve stanovené lhůtě ke splnění povinnosti nepeněžité povahy, která mu byla obecním úřadem stanovena a tím závažně ztěžuje nebo maří správu daní či tomu, kdo učiní hrubě urážlivé podání, nejdéle však do 1 roku ode dne, kdy k takovému jednání došlo.⁷⁹ Pokuta je splatná do 15 dnů ode dne právní moci daného rozhodnutí.

⁷² Daňový řád, § 11, odst. 2

⁷³ Tamtéž, § 147, odst. 1

⁷⁴ PELC, Vladimír, st. *Místní poplatky: oprávnění obcí: povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů: praktická příručka pro obce*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2013. s. 126

⁷⁵ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 11, odst. 3

⁷⁶ Daňový řád, § 2, odst. 5

⁷⁷ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 11, odst. 4

⁷⁸ Daňový řád, § 247, odst. 1

⁷⁹ Tamtéž, § 247, odst. 2, 3, 4

5.1.1 Pokuta za nesplnění nepeněžitě povahy

Pokutu za nesplnění nepeněžitě povahy až do výše 50 000 Kč lze uložit tomu, kdo nesplní registrační, ohlašovací, záznamní, jinou oznamovací povinnost či jinou evidenční povinnost uloženou obcí.⁸⁰ U problematiky místních poplatků se jedná především o nesplnění ohlašovací povinnosti poplatníka či plátce a porušení povinnosti vést evidenční knihu, kterou musí ubytovatel vést u poplatku z ubytovací kapacity a za lázeňský nebo rekreační pobyt. Pokutu lze uložit či rozhodnout o povinnosti ji platit nejpozději do 3 let ode dne, kdy došlo k porušení dané povinnosti. Pokuta je splatná do 15 dnů ode dne právní moci daného rozhodnutí.⁸¹

5.2 Odpovědnost nezletilého poplatníka a poplatníka omezeného ve svéprávnosti

Novela § 12 s účinností od 1. ledna 2016 zákona o místních poplatcích přinesla obci lepší možnosti vymáhání neuhrazených poplatků, jejichž subjekty jsou nezletilí poplatníci či osoby omezené ve svéprávnosti. Obcím v minulosti vznikalo mnoho pohledávek u těchto poplatníků, jejichž vymožení bylo prakticky nereálné z důvodu nemožnosti jejich vymáhání po zákonných zástupcích nezletilých poplatníků či opatrovníků osob omezených ve svéprávnosti. Tento problém se vyskytoval především u poplatku za komunální odpad. Obce musely čekat, až nezletilý dosáhne zletilosti či získá nějaký majetek, dlužná částka se však rapidně navyšovala. Tento problém mohl v mnoha případech ovlivnit příjmy obce a tím celkové hospodaření.⁸²

Nyní vznikne-li poplatníkovi, který byl v den splatnosti poplatku nezletilý (a nenabyl plné svéprávnosti) nedoplatek, přechází jeho poplatková povinnost na zákonného zástupce. Vznikne-li nedoplatek poplatníkovi, který je v den splatnosti poplatku omezen ve svéprávnosti, přechází poplatková povinnost na opatrovníka, který spravuje jeho jmění.⁸³

Zákonný zástupce a opatrovník má v tomto důsledku stejné procesní postavení jako poplatník a obec mu vyměří daný poplatek. V případě vyššího množství zákonných zástupců či opatrovníků, plní poplatkovou povinnost všichni společně a nerozdílně.⁸⁴

⁸⁰ Daňový řád, § 247a, odst. 1, písm. a) ,b)

⁸¹ Tamtéž, § 247a, odst. 5

⁸² PAŘÍZKOVÁ, Ivana a kol. Místní poplatky v teorii a praxi. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2013. s 97

⁸³ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 12, odst. 1,

⁸⁴ Tamtéž, § 12, odst. 1,2,3

5.3 Ohlášení poplatníka a plátce

Jak již bylo výše uvedeno, obec rozhoduje o způsobu ohlašovací povinnosti a jejich lhůt. V případě ohlášení poplatníka či plátce k poplatkové povinnosti se jedná o splnění povinnosti nepeněžitě povahy.

Při plnění registrační povinnosti uvede poplatník či plátce v ohlášení k poplatkové povinnosti:

„a) jméno, popřípadě jména, a příjmení nebo název nebo obchodní firmu, obecný identifikátor, byl-li přidělen, místo pobytu nebo sídlo, místo podnikání, popřípadě další adresu pro doručování; právnická osoba uvede též osoby, které jsou jejím jménem oprávněny jednat v poplatkových věcech

b) čísla všech svých účtů u poskytovatelů platebních služeb, včetně poskytovatelů těchto služeb v zahraničí, užívaných v souvislosti s podnikatelskou činností, v případě, že předmět poplatku souvisí s podnikatelskou činností poplatníka nebo plátce

c) údaje rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti“.⁸⁵

Nemá-li poplatník nebo plátce bydliště či sídlo na území Evropské unie, jiného smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru (tj. Norska, Islandu, Lichtenštejnska) nebo Švýcarska, uvede kromě požadovaných údajů také adresu zmocněnce pro doručování v České republice.⁸⁶

Při změně údajů je plátce či poplatník povinen nahlásit tuto změnu do 15 dnů ode dne, kdy nastala. V případě nesplnění ohlášení rozhodného údaje pro osvobození či úlevu od poplatku ve stanovené lhůtě, zaniká nárok na toto zvýhodnění. V tomto případě nelze uložit pokutu za nesplnění povinnosti nepeněžitě povahy.⁸⁷

5.4 Využívané údaje

Zákonem č. 111/2009 Sb. byly zřízeny základní registry jako informační systémy veřejné správy. Ty mají za cíl urychlit procesy veřejné správy a zmenšit byrokratickou zátěž pro zúčastněné strany.⁸⁸ Následující identifikace fyzických a právnických osob na území obce je předpokladem pro efektivní správu místních poplatků.

⁸⁵ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 14a, odst. 1, písm. a), b), c)

⁸⁶ Tamtéž, § 14a, odst. 2

⁸⁷ Tamtéž, § 14a, odst. 3, 4

⁸⁸ PELC, Vladimír, st. *Místní poplatky: oprávnění obcí: povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů: praktická příručka pro obce*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2013. s. 153

Obecní i krajský úřad v řízení o místních poplatcích využívají:

„1) referenční údaje ze základního registru obyvatel, a to: a) příjmení, b) jméno, popřípadě jména, c) adresa místa pobytu, d) datum, místo a okres narození; u subjektu údajů, který se narodil v cizině, datum, místo a stát, kde se narodil, e) datum, místo a okres úmrtí; jde-li o úmrtí subjektu údajů mimo území České republiky, datum úmrtí, místo a stát, na jehož území k úmrtí došlo; je-li vydáno rozhodnutí soudu o prohlášení za mrtvého, den, který je v rozhodnutí uveden jako den smrti, popřípadě jako den, který nepřežil, a datum nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, f) státní občanství, popřípadě více státních občanství

2) údaje z informačního systému evidence obyvatel, a to: a) jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení, b) datum narození, c) místo a okres narození, v případě narození v cizině místo a stát, d) rodné číslo, e) státní občanství, popřípadě více státních občanství, f) adresa místa trvalého pobytu, g) počátek trvalého pobytu, popřípadě datum zrušení údaje o místu trvalého pobytu nebo datum ukončení trvalého pobytu na území České republiky, h) jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení a adresa místa pobytu zákonných zástupců.

3) údaje z informačního systému cizinců, a to: a) jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení, b) datum narození, c) rodné číslo, d) místo a stát, kde se cizinec narodil; v případě, že se cizinec narodil na území České republiky, místo a okres narození, e) státní občanství, popřípadě více státních občanství, f) druh a adresa místa pobytu na území České republiky, g) počátek pobytu, případně datum ukončení pobytu“.⁸⁹

Z uvedených údajů se použijí vždy jen takové, které jsou nezbytné pro zajištění dané povinnosti.

5.5 Prominutí poplatku

Novela ustanovení zákona o místních poplatcích s účinností od 29. října 2015 opět připouští také možnost úplného nebo částečného prominutí poplatku ze strany obecního úřadu.

Na žádost poplatníka může obecní úřad zcela nebo částečně prominout poplatek za komunální odpad z důvodu odstranění tvrdosti právního předpisu nebo jeho příslušenství, tzn. navýšení poplatku z důvodu jeho včasného nezaplacení či neodvedení. Takovéto prominutí poplatku by mělo být možné, s přihlédnutím k okolnostem daného případu

⁸⁹ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 16, odst. 1, 2, 3, 4

ospravedlnit.⁹⁰ O žádosti poplatníka by měl obecní úřad vydat rozhodnutí, ve kterém stanoviska pro či proti prominutí poplatku odůvodňuje.

Dále může obecní úřad všem poplatníkům zcela nebo zčásti prominout poplatek či jeho zvýšení při mimořádných, zejména živelných událostech. Toto rozhodnutí vyvěsí fyzicky na své úřední desce a také ho zpřístupní prostřednictvím webových stránek obce.⁹¹

⁹⁰ Tamtéž, § 16a

⁹¹ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, § 16b, odst. 1

6. MÍSTNÍ POPLATKY VE MĚSTĚ TACHOV

V západočeském městě Tachov se zastupitelstvo města usneslo na vydání obecně závazných vyhlášek k těmto poplatkům:

- poplatek ze psů
- poplatek za užívání veřejného prostranství
- poplatek z ubytovací kapacity
- poplatek za komunální odpad

Poplatek za komunální odpad je stanoven obecně závaznou vyhláškou č. 5/2016 ze dne 12. prosince 2016 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů s účinností od 1. ledna 2017. Ostatní poplatky jsou obsaženy ve společné obecně závazné vyhlášce č. 4/2016 ze dne 12. prosince 2016 o místních poplatcích s účinností od 1. ledna 2017.⁹²

Všechny obecně závazné vyhlášky a další právní předpisy lze nalézt na oficiálních webových stránkách města Tachov, a to www.tachov-mesto.cz.

6.1 Obecně závazná vyhláška č. 4/2016 o místních poplatcích

V úvodu obecně závazné vyhlášky město Tachov odkazuje na zákonné zmocnění vydávání tohoto předpisu, a to na § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích (viz str. 2) a § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích (viz str. 2).

Obecně závazná vyhláška je rozdělena na pět částí s 26 články. Část I. je věnována základním ustanovením, část II. poplatku ze psů, část III. poplatku za užívání veřejného prostranství, část IV. poplatku z ubytovací kapacity a poslední V. část společným a závěrečným ustanovením.

Obecně závaznou vyhlášku doplňuje obecně závazná vyhláška města Tachov č. 2/2017 ze dne 20. června 2017 s účinností od 5. července 2017. Tato vyhláška přidává pouze sazby poplatku ze psa pro držitele, kteří vlastní či užívají nemovitost na katastrálním území města Tachov a jeho osad.

⁹² Obecně závazné vyhlášky. [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 07.02.2018]. Dostupné z: <https://www.tachov-mesto.cz/obecne-vyhlasky.html>

V první části jsou v čl. 1 uvedena úvodní ustanovení. Město Tachov zde uvádí místní poplatky, které na svém území zavedlo a dále informuje o správci poplatku, kterým je finanční odbor Městského úřadu Tachov.⁹³

6.1.1 Poplatek ze psů

6.1.1.1 Předmět a subjekt poplatku

Předmět a subjekt poplatku jsou upraveny ve druhé části v čl. 2. Poplatek ze psů hradí držitel psa, kterým je fyzická či právnická osoba, která má trvalý pobyt nebo sídlo na území města Tachov, a to ze psů starších tří měsíců.

Při změně místa trvalého pobytu nebo sídla, platí držitel psa poplatek nově příslušné obci od počátku kalendářního měsíce následujícího po měsíci, kdy daná změna nastala.⁹⁴

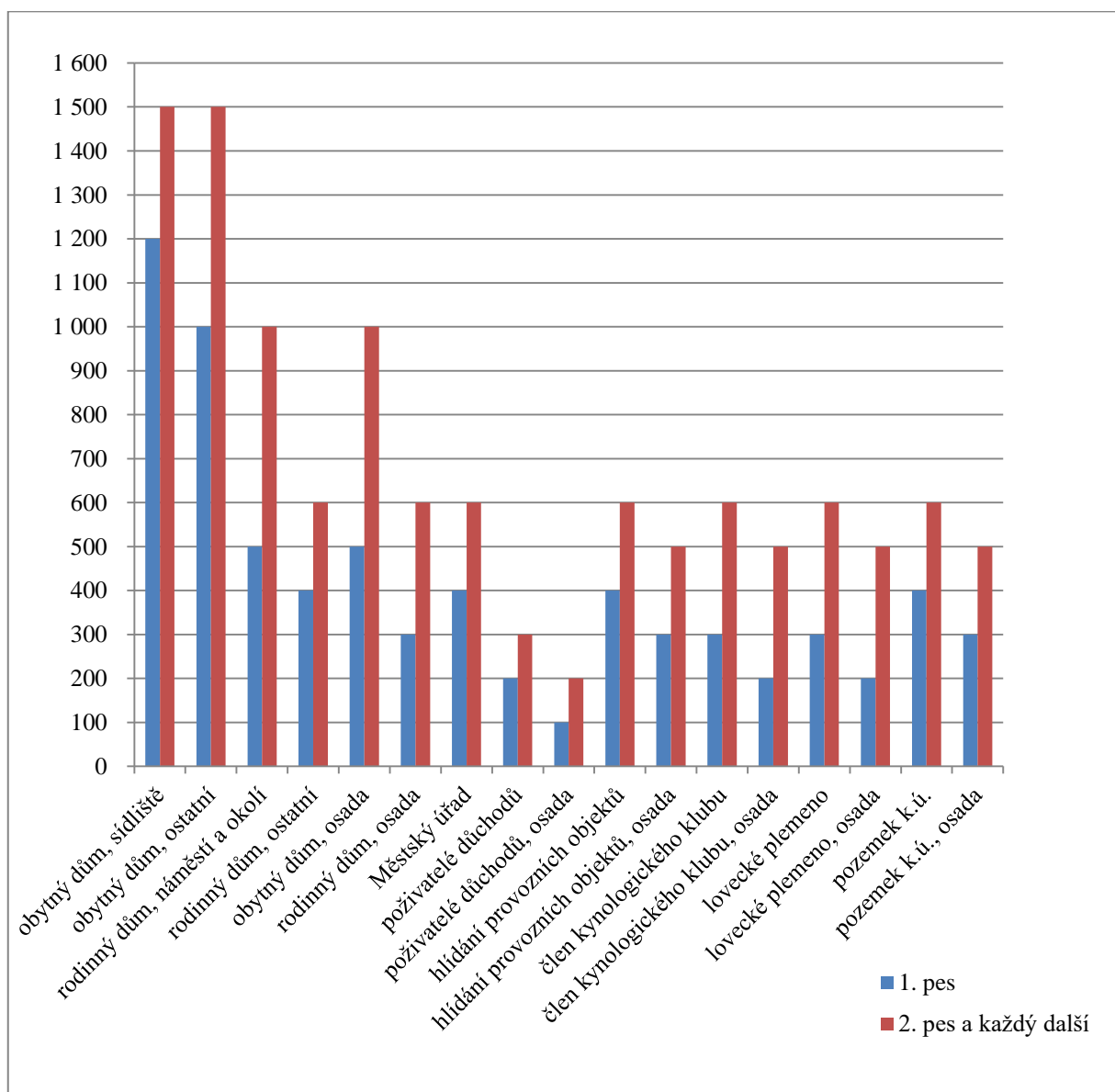
6.1.1.2 Sazba poplatku a korekční prvky

V následujícím grafu se stručnými popiskami (Graf č. 1) lze vidět srovnání sazeb poplatků ze psa ve městě Tachov a jeho osadách (Biletín, Malý Rapotín, Mýto, Oldřichov, Tachov – Světce, Velký Rapotín, Vilémov, Vítkov). Uvedené hodnoty jsou vyjádřeny v přesné hodnotě.

⁹³ Obecně závazné vyhlášky. *Obecně závazná vyhláška města Tachov č. 4/2016 o místních poplatcích* [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 07.02.2018]. Dostupné z: https://www.tachov-mesto.cz/file_get.php?id=20551&type=db

⁹⁴ Tamtéž

Graf č. 1



Zdroj: Obecně závazné vyhlášky. *Obecně závazná vyhláška města Tachov č. 4/2016 o místních poplatcích* [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 07.02.2018]. Dostupné z: https://www.tachov-mesto.cz/file_get.php?id=20551&type=db

Zastupitelstvo města Tachov nevyužilo v čl. 5 zákonem stanovenou horní hranici poplatku, a to 1500 Kč za prvního psa a 2 250 Kč za druhého a dalšího psa. Nejvyšší sazba poplatku činí 1 000 Kč za prvního a 1 500 Kč za druhého a každého dalšího psa pro držitele psa, jenž má trvalý pobyt či sídlo v Tachově, a to v lokalitách, kde je nejvyšší koncentrace obytných domů o nejméně 4 bytech. V tomto případě se jedná především o sídliště. V ostatních obytných domech je sazba za prvního psa snížena o 200 Kč, sazba za druhého a každého dalšího psa však zůstává stejná jako v přechozím případě.

U rodinných domů na náměstí Republiky v Tachově a jeho blízkém okolí je sazba snížena na 500 Kč za prvního a 1 000 Kč za druhého a každého dalšího psa. U ostatních rodinných domů je sazba za prvního psa 400 Kč a za druhého a každého dalšího psa výrazně snížena, a to na 600 Kč.

Dále jsou zohledněny sazby poplatků pro obytné a rodinné domy v osadách města. U obytných domů je sazba poplatku za prvního psa snížena na polovinu sazby poplatku obytných domů ve městě. U druhého a každého dalšího psa je sazba stanovena na 1 000 Kč. U rodinných domů činí sazba poplatku 300 Kč za prvního a 600 Kč za druhého a každého dalšího psa.

Město zohledňuje obyvatele, kteří jsou bytem trvale hlášeni na adrese Městského úřadu Tachov. Sazba poplatku pro ně činí 400 Kč za prvního a 600 Kč za druhého a každého dalšího psa.

Jediným případem, kdy se město v plné výši drželo zákonem stanovené horní hranice sazby poplatku, je sazba poplatku u držitele s trvalým pobytem v Tachově, jenž je poživatелеm invalidního, starobního, vdovského/vdoveckého nebo sirotčího důchodu, je-li tento příjem jeho jediným. Sazba činí 200 Kč za prvního a 300 Kč za druhého a každého dalšího psa.

U držitele stejné předchozí charakteristiky trvalým pobytem v osadách je sazba poplatku snížena na nejmenší hodnotu tohoto poplatku, a to 100 Kč za prvního a 200 Kč za druhého a každého dalšího psa.

Další zvýhodnění psům sloužících k hlídání provozních objektů v Tachově. Sazba tohoto poplatku za prvního psa činí 400 Kč a za druhého a každého dalšího 600 Kč.

Pro psy hlídající provozní subjekty v osadách je stanovena sazba 300 Kč za prvního a 500 Kč za druhého a každého dalšího psa.

V obecně závazné vyhlášce jsou také zvýhodněni držitelé s trvalým pobytem v Tachově, jež jsou členy kynologického klubu Českého svazu chovatelů, a to sazbou 300 Kč za prvního a 600 Kč za druhého a každého dalšího psa.

Pro držitele a členy téhož klubu s trvalým pobytem v osadách je sazba snížena na 200 Kč za prvního a 500 Kč za druhého a každého dalšího psa.

Zvýhodněnou skupinou jsou také držitelé psa loveckého plemene uznaného Mezinárodní kynologickou federací s průkazem původu, který složil příslušnou zkoušku z výkonu s trvalým pobytem v Tachově, a to 300 Kč za prvního takového psa a 600 Kč za druhého a každého dalšího psa.

Pro držitele těchto psů s trvalým pobytem v osadách činí sazba 200 Kč za prvního psa a 500 Kč za druhého a každého dalšího psa.

Poslední skupinou jsou držitelé psa, kteří vlastní či užívají pozemek v katastrálním území⁹⁵ Tachov, a to 400 Kč za prvního a 600 Kč za druhého a každého dalšího psa.

Držitelé psa vlastníci či užívající pozemek v katastrálním území osad mají sazbu poplatku sniženou o 100 Kč za prvního i dalšího psa.

Vlastní-li psa držitel po dobu kratší než jeden kalendářní rok, platí poplatek v poměrné výši, která odpovídá i počtu započatých kalendářních měsíců.⁹⁶

V čl. 7 jsou uvedeny osoby či instituce, které jsou od poplatku ze psa osvobozeny. Jedná se o: „ a) osoba nevidomá, bezmocná a osoba s těžkým zdravotním postižením, která je držitelem průkazu ZTP/P podle zvláštního právního předpisu, b) osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, c) osoba provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy, d) osoba, které stanoví povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis, e) osoba, která převzala psa z útulku – osvobozeno na dobu 1 roku ode dne převzetí takového psa, f) Policie ČR a Městská policie Tachov, pokud mají příslušné osvědčení o výcviku psa, g) město Tachov a jím zřízené příspěvkové organizace, h) osoba, která předloží správci poplatku potvrzení od veterinárního lékaře o tom, že převzala psa opuštěného (nalezeného) – osvobozeno na dobu 1 roku ode dne převzetí takového psa“.⁹⁷

6.1.1.3 Splatnost poplatku

Městský úřad umožňuje vybrání poplatku jednorázově či ve splátkách. Činí-li poplatek 500 Kč a méně, je splatný jednorázově do 31. března daného kalendářního roku. Je-li vyšší, je možné ho zaplatit ve čtyřech stejných splátkách v termínech do 31. března, 31. května, 31. srpna a 30. listopadu příslušného kalendářního roku.

V případě vzniku poplatkové povinnosti po uvedených datech splatnosti, je poplatek splatný do 15. dne v měsíci po měsíci, kdy tato povinnost vznikla.⁹⁸

⁹⁵ Katastrálním území se dle § 3, odst. 2 zákona č. 256/2013 o katastru nemovitostí rozumí pozemky, členící se podle druhů na ornou půdu, chmelnice, vinice, zahrady, ovocné sady, trvalé travní porosty, lesní pozemky, vodní plochy, zastavěné plochy a nádvoří a ostatní plochy. Orná půda, chmelnice, vinice, zahrady, ovocné sady a trvalé travní porosty jsou zemědělskými pozemky.

⁹⁶ Obecně závazná vyhláška. *Obecně závazná vyhláška města Tachov č. 4/2016 o místních poplatcích* [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 07.02.2018]. Dostupné z: https://www.tachov-mesto.cz/file_get.php?id=20551&type=db

⁹⁷ Tamtéž

⁹⁸ Tamtéž

6.1.1.4 Ohlašovací a poplatková povinnost

V čl. 4 je popsána ohlašovací povinnost držitele psa. Ten je povinen ohlásit Městskému úřadu vznik/zánik své poplatkové povinnosti do 15 dnů od jejího vzniku/zániku i v případě je-li od poplatku osvobozen. Držitel psa má také ohlašovací povinnost, která je v této vyhlášce téměř totožná, jako v § 14a zákona o místních poplatcích (viz str. 23).

Obecně závazná vyhláška se v čl. 3 věnuje i vzniku a zániku poplatkové povinnosti. V den kdy pes dovršil věku tří měsíců či v den, kdy se fyzická či právnická osoba stala držitelem psa staršího tří měsíců, vzniká poplatková povinnost.

Poplatková povinnost zaniká v den, kdy tato osoba přestala být držitelem psa. Poplatek ze psa se platí i za započatý kalendářní měsíc, ve kterém došlo k uvedené změně.⁹⁹

6.1.2 Poplatek za užívání veřejného prostranství

6.1.2.1 Předmět a subjekt poplatku

Obecně závazná vyhláška ve třetí části v čl. 8 cituje přesné ustanovení § 4 odst. 1 zákona o místních poplatcích (viz str. 8), který definuje skutečnosti, ze kterých se poplatek za užívání veřejného prostranství vybírá.

Poplatek platí fyzické a právnické osoby, které veřejné prostranství takto využívají.

Čl. 9 popisuje definici veřejného prostranství (viz str. 8) přičemž odkazuje na přílohu téže obecně závazné vyhlášky, kde je na čtrnácti stranách uveden soupis pozemků města Tachov k 8. září 2016 v podobě parcel katastru nemovitostí a za veřejné prostranství se považují.¹⁰⁰

6.1.2.2 Sazba poplatku a korekční prvky

V následující tabulce (Tabulka č. 1) lze vidět sazby poplatků za užívání veřejného prostranství ve městě Tachov a jeho osadách.

⁹⁹ Obecně závazné vyhlášky. *Obecně závazná vyhláška města Tachov č. 4/2016 o místních poplatcích* [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 07.02.2018]. Dostupné z: https://www.tachov-mesto.cz/file_get.php?id=20551&type=db

¹⁰⁰ Tamtéž

Tabulka č. 1

provádění výkopových prací		3 Kč/m ² /den
umístění stavebního zařízení		5 Kč/m ² /den
umístění zařízení sloužícího pro poskytování prodeje:		
	náměstí Republiky a okolí - prodej potravinářského zboží - prodej ostatního zboží	50 Kč/m ² /den 100 Kč/m ² /den
	ostatní místa	50 Kč/m ² /den
	restaurační stolky a zahrádky k občerstvení	5 Kč/m ² /den
umístění zařízení sloužící pro poskytování služeb		10 Kč/m ² /den
umístění reklamního zařízení:		
	o plošné výměře do 1 m ² (paušální sazba)	10 Kč/m ² /den (1 800 Kč/rok)
	o plošné výměře nad 1 m ² (paušální sazba)	40 Kč/m ² /den (3 600 Kč/rok)
	pevně zabudované – paušální sazba - 1 ks do 1 m ² - 1 ks do 3 m ² - 1 ks nad 3 m ²	3 000 Kč/rok 4 000 Kč/rok 6 000 Kč/rok
umístění skládek		10 Kč/m ² /den
vyhrazení trvalého parkovacího místa pro fyzické a právnické osoby		10 Kč/m ² /den
	Tachov - osobní automobil a užitkové vozidlo do 1,5 t - ostatní	3 Kč/m ² /den 5 Kč/m ² /den
	osady - osobní automobil a užitkové vozidlo do 1,5 t - ostatní	2 Kč/m ² /den 4 Kč/m ² /den
umístění a provoz lunaparků, cirkusů a podobných atrakcí		1 Kč/m ² /den
kulturní, sportovní akce		10 Kč/m ² /den
reklamní akce		10 Kč/m ² /den
tvorba filmových a televizních děl		10 Kč/m ² /den

Zdroj: Obecně závazné vyhlášky. *Obecně závazná vyhláška města Tachov č. 4/2016 o místních poplatcích* [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 09.02.2018]. Dostupné z: https://www.tachov-mesto.cz/file_get.php?id=20551&type=db

V tomto případě město Tachov již v čl. 12 využilo zákonem stanovenou horní hranici sazby poplatku, 10 Kč/m²/den, a to v několika případech. Konkrétně se jedná o poplatek za umístění zařízení sloužícího pro poskytování služeb; umístění skládek, kam spadá umístění nestavebního materiálu např. palivové dřevo, uhlí, uskladnění sypkého nebo kusového materiálu, meziskládka apod. a dále poplatky za užívání veřejného prostranství pro kulturní,

sportovní a reklamní akce a poplatek za užívání veřejného prostranství pro potřeby filmových a televizních děl.

U poplatku za užívání veřejného prostranství k umístění lunaparků a jiných atrakcí a prodejních nebo reklamních zařízení využilo město Tachov zákonem stanovené zvýšení sazby až na 100 Kč/m²/den jen částečně. Plně ji využilo u poplatku za umístění prodejního zařízení (stánek, prodejní pult, kiosek či jiné zařízení) na náměstí Republiky a jeho okolí při prodeji ostatního zboží. Při prodeji pouze potravinářského zboží, ovoce a zeleniny ve stejných lokalitách je sazba snížena na polovinu, tj. 50 Kč. Stejná sazba platí i pro poskytování prodeje v ostatních místech. Za umístění prodejního zařízení jako jsou restaurační stolky a zahrádky sloužící k občerstvení je stanovena symbolická platba, a to 5 Kč/m²/den.

U poplatku za umístění reklamního zařízení lze platit jak denní, tak i roční paušální částkou v souladu se zákonem o místních poplatcích. Město Tachov stanovilo sazby ročních paušálních částek výrazně výhodněji oproti denním sazbám poplatku, a to 1 800 Kč či 3 600 Kč v závislosti na plošné výměře přenosného reklamního zařízení. Denní sazby činí 20 Kč a 40 Kč. U pevně zabudovaných reklamních zařízení se sazby pohybují také velmi výhodně pro poplatníky od 3 000 do 6 000 Kč, také v závislosti na plošné výměře.

Výhodné sazby město Tachov stanovilo u poplatků za vyhrazení trvalého parkovacího místa ve městě či v osadách, za provádění výkopových prací (jedná se o zábor pozemku např. uložená zemina vedle výkopu) a za umístění stavebního zařízení (např. zařízení staveniště, skladovací prostor, plošinové výtahy, lešení apod.), kdy se pohybují do 5 Kč/m²/den.

Jako velmi symbolickou sazbu se jeví poplatek za umístění a provoz lunaparků, cirkusů a jiných podobných atrakcí, a to jen 1 Kč/m²/den. Zákonem danou možností zvýšení sazby až na 100 Kč u tohoto typu poplatku město Tachov výrazným způsobem nevyužilo.

Zákonem stanovené plné osvobození od poplatku za vyhrazení trvalého parkovacího místa (čl. 14) pro osoby zdravotně postižené město Tachov plně respektuje. Zároveň umožňuje osvobození od tohoto poplatku pro opatrovníka nebo osobu blízkou postižených osob, jsou-li zapsáni v technickém průkazu příslušného motorového vozidla jako vlastníci nebo provozovatelé a dále pro vozy Jednotky sborů dobrovolných hasičů, rychlé lékařské pomoci, Policie České republiky a městské policie Tachov. Dále jsou plně osvobozeny od poplatku akce pořádané na veřejném prostranství, jejichž výtěžek jde na charitativní a veřejně prospěšné účely, což je v souladu se zákonem.

Nad zákonný rámec osvobození od poplatku město Tachov také přidává osvobození od poplatku pro akce pořádané na veřejném prostranství bez vstupného, pro postavení lešení za účelem opravy střechy a fasády pokud budou práce provedeny do 30 dnů u jednoduchých

staveb (rodinný dům apod.) nebo do 120 dnů u rozsáhlejších staveb (administrativní budovy apod.), pro osoby, které vlastní nebo užívají nemovitost na veřejném prostranství, pro užívání veřejného prostranství z důvodu havárií inženýrských sítí a pro město Tachov a jím zřízené příspěvkové organizace.¹⁰¹

6.1.2.3 Splatnost poplatku

Poplatek je splatný jednorázově nejpozději v den, kdy užívání veřejného prostranství započalo. U poplatků, které lze platit roční paušální částkou je splatnost stanovena do 31. ledna příslušného kalendářního roku.¹⁰²

6.1.2.4 Ohlašovací a poplatková povinnost

Čl. 10 je věnován vzniku a zániku poplatkové povinnosti. Ta vzniká v první den užívání či zabrání veřejného prostranství a končí posledním dnem, kdy bylo užívání dokončeno

V následujícím článku je prostor věnován ohlašovací povinnosti, kdy je poplatník povinen ohlásit Městskému úřadu zahájení a ukončení užívání veřejného prostranství nejpozději ve dnech rozhodných pro vznik a zánik poplatkové povinnosti. V případě havárií je ohlašovací povinnost možná nejpozději do 3 dnů od zabrání veřejného prostranství k odstranění havárie. I zde má poplatník povinnost sdělit správci poplatku požadované ohlašovací údaje a také dobu, místo, způsob a výměru užívaného veřejného prostranství.¹⁰³

6.1.3 Poplatek z ubytovací kapacity

6.1.3.1 Předmět a subjekt poplatku

Čl. 15 stanoví vybírání poplatku z ubytovací kapacity v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplatu.

¹⁰¹ Obecně závazné vyhlášky. *Obecně závazná vyhláška města Tachov č. 4/2016 o místních poplatcích* [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 08.02.2018]. Dostupné z: https://www.tachov-mesto.cz/file_get.php?id=20551&type=db

¹⁰² Tamtéž

¹⁰³ Tamtéž

Poplatek platí fyzická či právnická osoba, která takové ubytování poskytla.¹⁰⁴

6.1.3.2 Sazba poplatku a korekční prvky

Město Tachov ani u tohoto poplatku nevyužilo zákonem stanovenou horní hranici sazby poplatku (6 Kč/den za využití lůžko) a stanovilo ji na 4 Kč za každé využití lůžko a den.

U tohoto poplatku město plně osvobozuje jen zákonem stanovené ubytovací kapacity (viz str. 11).

6.1.3.3 Splatnost poplatku

Poplatek z ubytovací kapacity je splatný do 15. dne měsíce, který následuje po skončení příslušného kalendářního čtvrtletí.

6.1.3.4 Ohlašovací a poplatková povinnost

Poplatník je povinen ohlásit Městskému úřadu Tachov vznik poplatkové povinnosti do 15 dnů od zahájení poskytování přechodného ubytování za úplatu. Do 15 dnů ohlásí též ukončení této činnosti. I v tomto případě nahlásí údaje nutné k ohlašovací povinnosti (viz str. 23).

Poplatník je povinen vést evidenční knihu, do které zapisuje zákonem stanovené údaje (viz str. 11). Zápisy musí být vedeny přehledně a srozumitelně a uspořádány dle časového hlediska.

Poplatník je navíc povinen nahlásit správci poplatku po skončení kalendářního čtvrtletí celkový počet obsazených lůžek v daném kalendářním čtvrtletí, a to do 15. dne následujícího měsíce po tomto období.¹⁰⁵

¹⁰⁴ Obecně závazné vyhlášky. *Obecně závazná vyhláška města Tachov č. 4/2016 o místních poplatcích* [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 08.02.2018]. Dostupné z: https://www.tachov-mesto.cz/file_get.php?id=20551&type=db

¹⁰⁵ Tamtéž

6.1.4 Společná ustanovení

Na závěr se v páté části obecně závazná vyhláška věnuje společným a závěrečným ustanovením. V čl. 20 jsou uvedena společná ustanovení k ohlašovací povinnosti, která plně korespondují s § 14a odst. 1 – 3 zákona o místních poplatcích (viz str. 23).

K otázce navýšení poplatku (čl. č. 21) se město vyjadřuje jen k včasnému nezaplacení poplatku ze strany poplatníka. V takovém případě mu může vyměřit platební výměr či hromadný předpisný seznam (viz str.). V dalším odstavci však uvádí možnost navýšení poplatku či jeho části až na trojnásobek (zde využívá zákonem stanovenou horní hranici) z důvodu včasného nezaplacení či neodvedení poplatku.

V následujícím článku je popsán způsob placení výše uvedených poplatků v české měně: „*a) bezhotovostním převodem z účtu uvedeného poskytovatele platebních služeb na účet města vedeného u Komerční banky a.s., číslo účtu 2688980287/0100 s uvedením přiděleného variabilního symbolu, b) v hotovosti 1. prostřednictvím poskytovatele platebních služeb nebo poštovně poukázkou na účet města (viz bod a), 2. do poklady města na adrese Hornická 1695, 347 01 Tachov oprávněné úřední osobě, jde-li o platbu pořádkové pokuty, c) přeplatkem na jiné dani, d) šekem, jehož proplacení je zajištěno poskytovatelem platebních služeb, e) kolkovými známkami, stanoví-li tak zákon, f) daňovému exekutorovi, jde-li o platbu při daňové exekuci*“.¹⁰⁶

Čl. 24 se věnuje odpovědnosti za zaplacení poplatku nezletilých a osob s omezenou svéprávností. Zde je uvedena doslovná citace znění zákona o místních poplatcích.

Čl. 25 se týká prominutí poplatku ze strany městského úřadu, které je také jen doslovně odcitováno ze zákona o místních poplatcích.

V závěru je stanoveno datum účinnosti obecně závazné vyhlášky, vyvěšení a sejmutí z úřední desky.

6.1.5 Shrnutí

Dle mého názoru se provedení obecně závazné vyhlášky jeví jako velmi zdařilé. Články jsou zde přehledně popsány a čtenář neztrácí orientaci. Za úvahu by stálo přehlednější

¹⁰⁶ Obecně závazné vyhlášky. *Obecně závazná vyhláška města Tachov č. 4/2016 o místních poplatcích* [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 08.02.2018]. Dostupné z: https://www.tachov-mesto.cz/file_get.php?id=20551&type=db

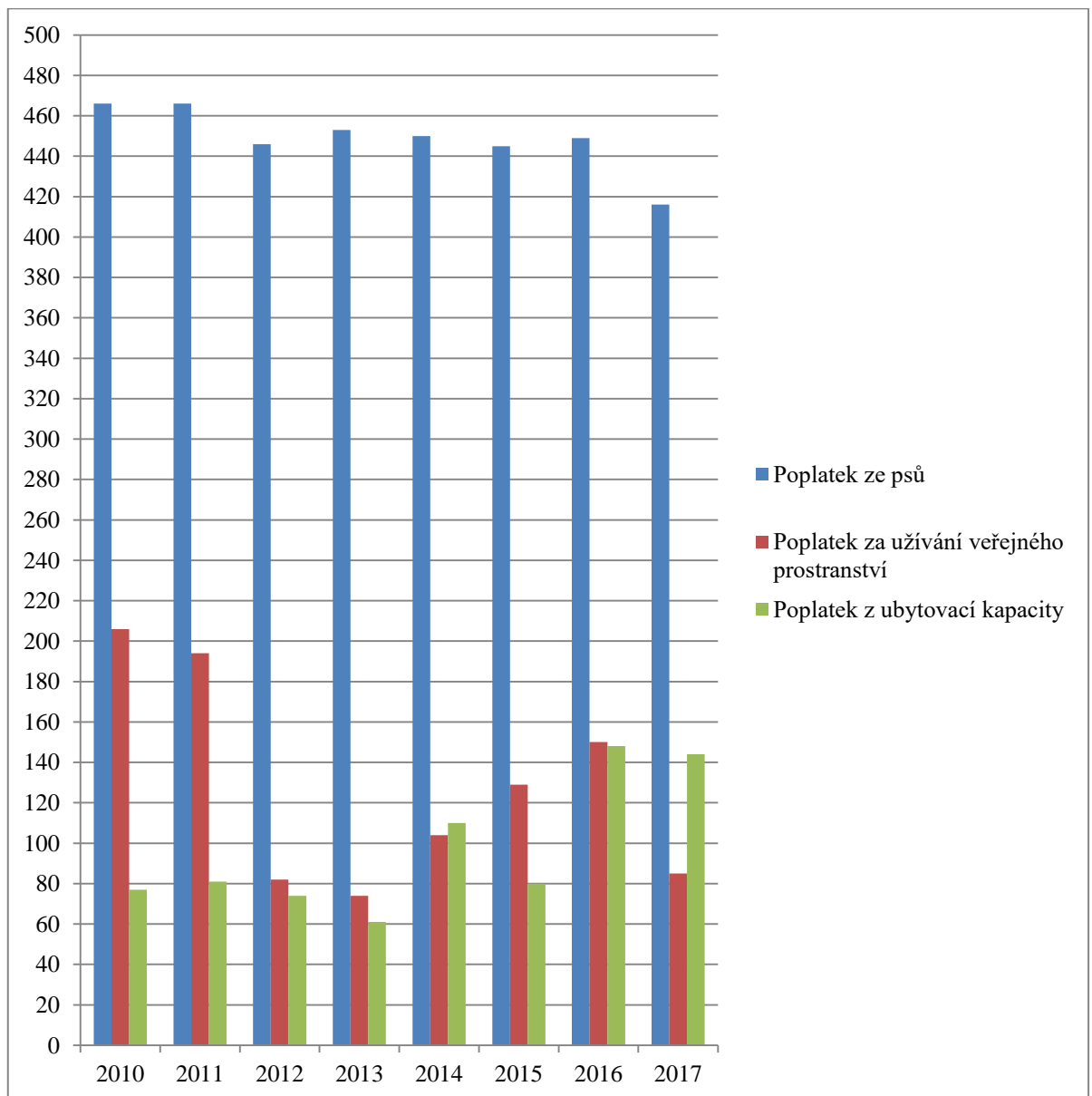
sepsání sazeb poplatků ze psů, např. do tabulky jako u poplatku za užívání veřejného prostranství. Obecně závazné vyhláška zcela dodržuje zákonem daná ustanovení.

Z uvedených skutečností vyplývá, že město Tachov využívá poměrně bohatě korekčních prvků k částečnému či zcela plnému osvobození od poplatků. Osvobození od poplatku držitele, kteří převzali opuštěné psy, či psy z útulku považují za velmi milé gesto ze strany města. Totéž platí i pro poplatek za provoz atrakcí sloužící především pro děti a mládež, které jsou stanoveny velmi výhodnou sazbou.

V následujícím grafu (graf č. 2) lze vidět porovnání příjmů z poplatku ze psů, za užívání veřejného prostranství a z ubytovací kapacity, které město Tachov vybralo mezi lety 2010 a 2017 (zde je údaj k 30. 9. 2017), ze specializovaného informačního portálu MONITOR Ministerstva financí. Uvedené hodnoty jsou vyjádřeny v tisících Kč. Příjmy z poplatku ze psa zůstávají víceméně na stejné úrovni. Skokové nárůsty či poklesy příjmů u poplatku z ubytovací kapacity a za užívání veřejného prostranství nejsou dány změnou sazeb poplatků. Příjmy jsou závislé především na množství kulturních či sportovních akcí ve městě pořádaných a s ním spojený i příliv či odliv turistů.

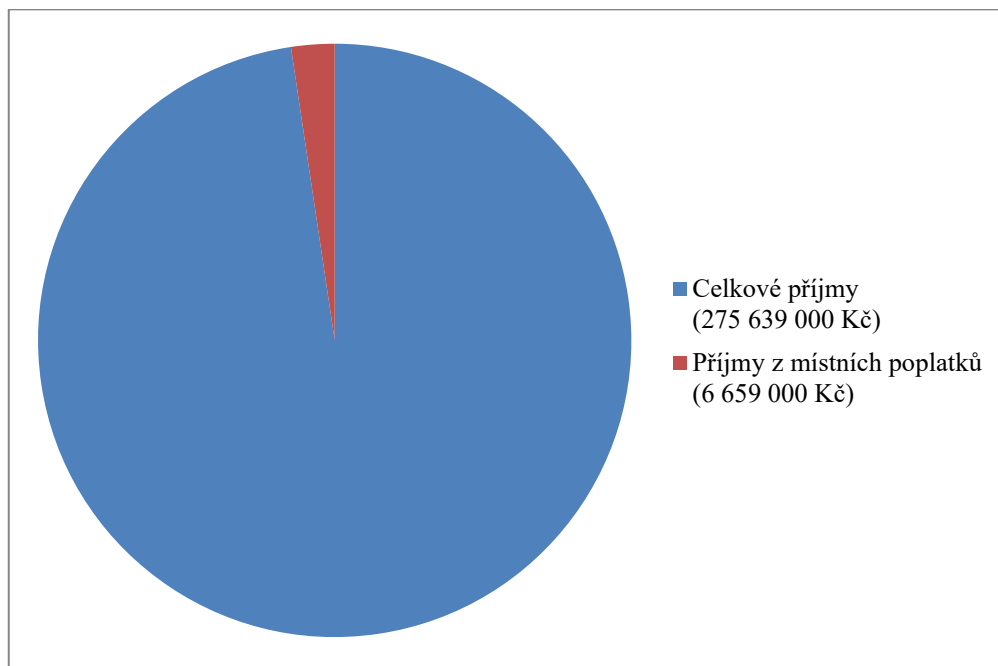
V dalším grafu (graf č. 3) lze vidět poměr příjmů z místních poplatků (zahrnuje i poplatek za komunální odpad) z roku 2016 na celkových příjmech města Tachov, kam se kromě ostatních daňových příjmů řadí také kapitálové příjmy, nedaňové příjmy a přijaté transfery. Tento poměr činí pouhých 2,42 %.

Graf č. 2



Zdroj: MONITOR. *Druhový rozklikávací rozpočet pro příjmy* [online]. Ministerstvo financí. [cit. 01.03.2018]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/2017/obce/detail/00260231#rozpocet-prijmy-druhovy>

Graf č. 3



Zdroj: MONITOR. *Druhový rozklikávací rozpočet pro příjmy* [online]. Ministerstvo financí. [cit. 01.03.2018]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/2016/obce/detail/00260231#rozpocet-prijmy-druhovy>

6.2 Obecně závazná vyhláška č. 5/2016 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání, a odstraňování komunálních odpadů

6.2.1 Poplatek za komunální odpad

V úvodu obecně závazné vyhlášky lze nalézt totožné zákonné zmocnění vydávání tohoto předpisu jako u předchozí obecně závazné vyhlášky č. 4/2016 (viz str. 26).

Obecně závazná vyhláška se věnuje již jedinému poplatku ve svých 12 článcích.

V úvodním ustanovení informuje zastupitelstvo o správci poplatku, kterým je taktéž finanční odbor Městského úřadu Tachov a dále uvádí informaci o daňovém řádu, který se vztahuje na řízení o poplatku.

6.2.1.1 Předmět a subjekt poplatku

V čl. 2 je upraven předmět a subjekt poplatku za komunální odpad. Zde jsou ustanovení doslovně odcitována z § 10b, odst. 1 a 2 zákona o místních poplatcích (viz str. 13).¹⁰⁷

6.2.1.2 Sazba poplatku a korekční prvky

Zákonem stanovenou horní hranici sazby poplatku 1000 Kč za rok město Tachov nevyužilo, sazbu stanovilo na 750 Kč za rok (čl. 4). Tuto sazbu poplatku tvoří 250 Kč za osobu a kalendářní rok a 500 Kč, které jsou stanoveny na základě skutečných nákladů města za předchozí kalendářní rok.

Dále je zde uvedeno rozúčtování těchto nákladů za rok 2015. Celková částka nákladů, tj. 10 250 350,62 je vydělena součtem počtu osob s trvalým pobytem na území města, tj. 13 634 a počtu staveb určených k individuální rekreaci, bytů a rodinných domů, ve kterých není hlášena k trvalému pobytu žádná osoba, tj. 441. Výsledkem je částka 751,82 Kč, ze které se město Tachov rozhodlo vybírat výše zmíněných 500 Kč.

Nad rámec zákonných osvobození (viz str. 14) město Tachov dále v čl. 6 osvobozuje osoby starší 80- ti let, přičemž se poplatek nevybírání již v roce dosáhnutí tohoto věku; osoby, které se celoročně nezdržují na území České republiky; osoby, které jsou celoročně ve výkonu trestu odnětí svobody; další osoby, které celoročně pobývají ve zdravotnických zařízeních a sociální péče; osoby, které na území města vlastní nemovitost, ve které nejsou trvale hlášeni, ale mají trvalý pobyt jinde na území města a osoba, která je jako nezaopatřené dítě umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy o poskytnutí sociální služby.

Při změně místa pobytu či změny vlastnictví stavby se poplatek platí v poměrné výši, která odpovídá počtu kalendářních měsíců pobytu či vlastnictví stavby.¹⁰⁸

¹⁰⁷ Obecně závazné vyhlášky. *Obecně závazná vyhláška města Tachov č. 5/2016 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů* [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 20.02.2018]. Dostupné z: https://www.tachov-mesto.cz/file_get.php?id=20550&type=db

¹⁰⁸ Tamtéž

6.2.1.3 Splatnost poplatku

Čl. 5 se týká splatnosti poplatku, kde město Tachov umožňuje poplatek hradit ve dvou stejných splátkách, nejpozději do 28. února a 31. srpna, či jednorázově do 28. února příslušného kalendářního roku.

Vznikne-li poplatková povinnost po těchto datech splatnosti, je poplatek splatný nejpozději do 15. dne měsíce, který následuje po měsíci, kdy tato povinnost vznikla.

Poplatek lze hradit obdobně jako u předchozích poplatků (viz str. 36), mění se jen číslo účtu – 1980324389/0800, vedený u České spořitelny.¹⁰⁹

6.2.1.4 Ohlašovací a poplatková povinnost

Čl. 3 je věnován ohlašovací a poplatkové povinnosti. Poplatník je povinen nahlásit Městskému úřadu Tachov vznik své poplatkové povinnosti, a to nejpozději do 15 dnů od jejího vzniku. Ohlásit musí také skutečnosti, které zakládají nárok na osvobození od poplatku. Stejným způsobem ohlašuje poplatník i zánik poplatkové povinnosti, která zaniká i dnem úmrtí poplatníka.

Kromě požadovaných údajů k ohlášení (viz str. 24) je poplatník povinen ohlásit také číslo popisné či evidenční nemovitosti nebo číslo pozemku, na kterém je předmětná stavba umístěna, číslo bytu či popis umístění bytu v budově.

U tohoto poplatku je možné učinit podání písemně, ústně do protokolu nebo datovou zprávou předepsaným způsobem.¹¹⁰

6.2.1.5 Shrnutí

Závěrečná ustanovení (čl. 7 – 10) se věnují navýšení poplatku, odpovědnosti nezletilého poplatníka či osoby omezené ve svéprávnosti a prominutí poplatku, která plně korespondují se zákonem o místních poplatcích (viz str. 20 – 25).

V závěru je stanoveno datum účinnosti obecně závazné vyhlášky, vyvěšení a sejmutí z úřední desky.¹¹¹

¹⁰⁹ Tamtéž

¹¹⁰ Obecně závazné vyhlášky. *Obecně závazná vyhláška města Tachov č. 5/2016 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů* [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 20.02.2018]. Dostupné z: https://www.tachov-mesto.cz/file_get.php?id=20550&type=db

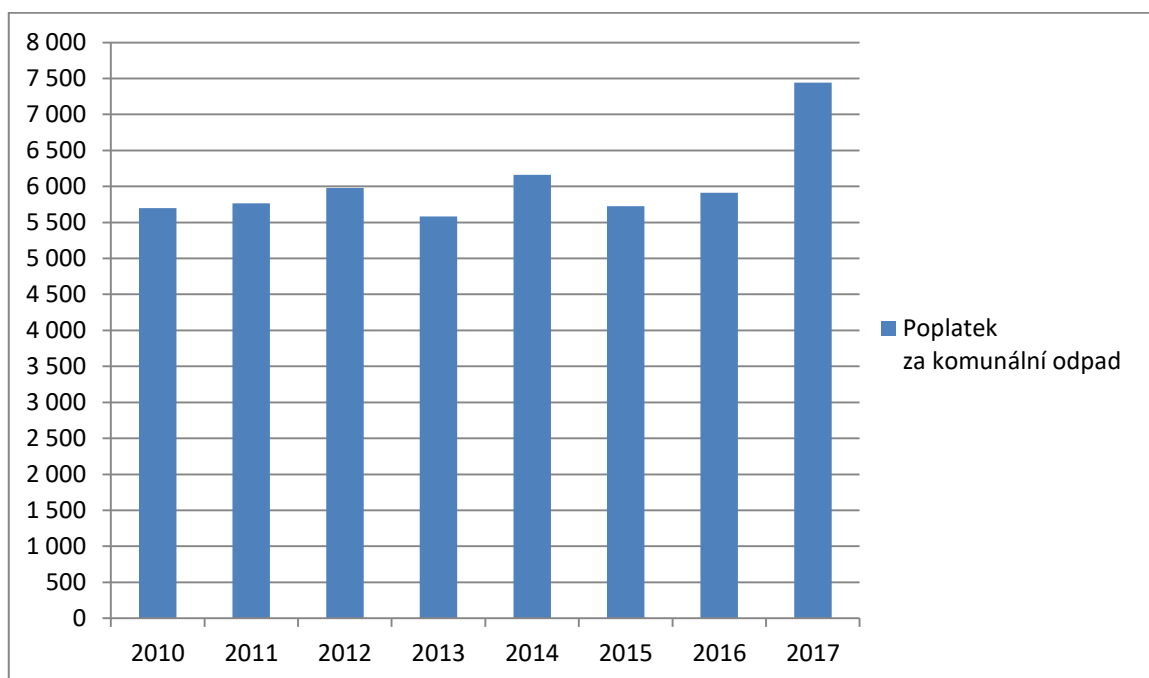
¹¹¹ Tamtéž

Provedení této obecně závazné vyhlášky je, stejně jako u přechozí, velmi zdařilé. Články jsou zde přehledně popsány a označeny.

Město Tachov nad rámec zákonných povinností přidává poměrně velké množství korekčních prvků, které poplatníka od poplatkové povinnosti osvobozují, jedná se především seniory či lidi v těžké životní situaci.

Následujícím graf (graf č. 4) zobrazuje porovnání příjmů z poplatku za komunální odpad, které město Tachov vybralo mezi lety 2010 a 2017 (zde je údaj k 30. 9. 2017). Uvedené hodnoty jsou vyjádřeny v tisících Kč. Nárůst příjmů lze vidět u roku 2017, kdy došlo ke zvýšení sazby poplatku na 750 Kč z původních 500 Kč za rok. V porovnání s příjmy z ostatních místních poplatků jsou příjmy z tohoto poplatku nejvyšší.

Graf č. 4



Zdroj: MONITOR. *Druhový rozklikávací rozpočet pro příjmy* [online]. Ministerstvo financí. [cit. 01.03.2018]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/2017/obce/detail/00260231#rozpocet-prijmy-druhovy>

7. ZÁVĚR

Cílem této bakalářské práce bylo přehledné a jasné vymezení problematiky místních poplatků z hlediska hmotné a procesní úpravy. Dalším cílem bylo představení místních poplatků ve městě Tachov a aplikování teoretických poznatků na právní předpisy, které je zavádějí. V neposlední řadě si práce kladla za cíl zhodnocení významu místních poplatků jak z hlediska obecné roviny, tak z hlediska finanční autonomie města Tachov.

Místní poplatky jsou upraveny zákonem č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích. Základní pojmy nutné k pochopení této problematiky jsou však obsaženy v daňovém právu a v zákoně č. 280/2009, daňový řád. V obou právních předpisech se však vyskytují nejasnosti, které mohou vést k nesprávnému uchopení dané věci ze strany obecních úřadů.

Zákon o místních poplatcích vymezuje osm místních poplatků a to: poplatek ze psů, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, poplatek za komunální odpad a poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace. Tyto poplatky se zavedou prostřednictvím obecně závazných vyhlášek, které patří mezi nejčastěji vydávané právní předpisy obcí.

Místní poplatky by měly sloužit ke zvýšení finanční autonomie obce. Jak již bylo ale výše v textu popsáno, ve městě Tachov se příjmy z těchto poplatků podílely v roce 2016 na celkových příjmech jen 2,42 %. Dle mého názoru je tento fakt dán především nízkými sazbami poplatků, které se za poslední roky téměř neměnily. Město Tachov ve svých dvou obecně závazných vyhláškách o místních poplatcích jen v několika málo případech využilo zákonem stanovenou horní hranici poplatku a ke svým obyvatelům je v tomto ohledu velmi šetrné.

Nejvyšší příjmy z místních poplatků ve městě Tachov představují příjmy z poplatku za komunální odpad. K 30. září 2017 činily tyto příjmy 7 441 000 Kč. Město však tyto prostředky dále použije na sběr a svoz tohoto odpadu. Příjmy z poplatku z ubytovací kapacity a za užívání veřejného prostoru představují jen malou část příjmů z místních poplatků. K 30. září 2017 činily 144 000 Kč u poplatku z ubytovací kapacity a 85 000 Kč u poplatku za užívání veřejného prostoru. Největším příjmem do rozpočtu města se tak jeví příjem z poplatku ze psů, který byl ke stejnému datu 416 000 Kč. Tyto prostředky město využívá k údržbě města, především po zimním období. Zároveň instalovalo odpadkové koše s igelitovými sáčky.

Nutno však podotknout, že zákonem stanovené sazby poplatků jsou také na velmi nízké úrovni. Především výši sazeb poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt a poplatku z ubytovací kapacity, ačkoliv je jejich hlavní funkce fiskální, tedy naplnění obecního rozpočtu, považuji za velmi symbolické. Z tohoto důvodu mohou být obce v otázce stanovení sazby poplatků ve velké míře limitovány a k naplnění rozpočtu v očekávané výši nedochází.

Význam místních poplatků podtrhuje i to, že dle mého názoru jsou nejběžnějším, a také často jediným, tématem, se kterým přijde běžný občan obce do styku.

8. RESUMÉ

The aim of this bachelor thesis was understandable and clear definition of local taxes in terms of substantive and procedural arrangements. Another aim was the introduction of local fees in Tachov and the application of theoretical knowledge to the legislation which introduces them. Last but not least, the thesis aimed at assessing the importance of local fees both from the point of view of the general level and from the financial autonomy of Tachov.

The Local Tax Law defines eight local charges, namely: a fee for dogs, a spa or recreation stay fee, a fee for use of the public area, an entrance fee, a fee from the accommodation capacity, a fee for permission to drive a motor vehicle to selected places and parts city tax, municipal waste fee and fee for the evaluation of the building plot, the possibility of its connection to the water supply or sewerage system. These fees will be introduced through generally binding decrees which are among the most frequently issued municipal legislation.

Local fees should serve to increase municipal financial autonomy. However as described above, in case of Tachov, the revenues from these fees accounted for only 2.42% of total revenue in 2016. From my point of view this fact was due in particular to low rates of fees which have not changed much in recent years. The town used just in a few cases the legally set upper limit of the fee in its two generally binding decrees on local fees and it is very generous in this regard to its inhabitants.

The highest revenue from local fees in Tachov represents revenue from the municipal waste tax. This revenue amounted to CZK 7,441,000 on 30th September 2017. However the city will continue to use these funds for the collection and disposal of this waste. The income from the accommodation charge and the use of the public space represents only a small part of the income from local fees. As of 30th September 2017, the income CZK 144,000 was from the accommodation capacity and CZK 85,000 from the public space use fee. The biggest income for the city budget was the income from the dog fee, which was 416 000 CZK on the same date. These funds are used by the city to maintain the city especially after the winter. Also the town installed waste bins with plastic bags.

However it should be noted that the statutory rates of fees are also in very low level. Especially the rates of the spa and recreational stay rates and the accommodation charge (although their main functions are fiscal, ie the fulfillment of the municipal budget) are very symbolic from my opinion. For this reason the municipalities may be limited to a large extent with regard to setting the fee rate and expected fulfillment of the budget is not reached.

9. SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Odborná literatura

- JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a ŠNEBERGOVÁ, Alena. Tvorba obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích. 1. vyd. Praha: Polygon, 2000. 79s. ISBN 80-7273-006-1.
- JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a ŠNEBERKOVÁ, Alena. Místní poplatky v praxi. 3., dopl. a aktualiz. vyd. Praha: Polygon, 2004. 155 s. ISBN 80-7273-099-1
- KOUDELKA, Zdeněk. Obecně závazné vyhlášky. Praha: Linde, 2000. 280 s. ISBN 80-7201-202-9.
- PAŘÍZKOVÁ, Ivana a kol. Místní poplatky v teorii a praxi. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2013. 152 s. Spisy Právnické fakulty Masarykovy univerzity. Řada teoretická, Edice S = Acta Universitatis Brunensis. Iuridica; 463. ISBN 978-80-210-6686-1.
- PELC, Vladimír, st. Místní poplatky: oprávnění obcí: povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů: praktická příručka pro obce. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2013. xvii, 220 s. Právní praxe. ISBN 978-80-7400-454-4.
- PELC, Vladimír, st. Místní poplatky: úplné znění zákona o místních poplatcích s vysvětlivkami: podle stavu k 1. 1. 2004. Praha: Linde, 2004. 302 s. ISBN 80-7201-439-0.
- ŘEZNÍČKOVÁ, Kristýna. Výlučné daňové příjmy obcí. 1. vydání. Olomouc: Iuridicum Olomoucense, 2016. 228 stran. Acta iuridica Olomucensia. Monografie a studie. ISBN 978-80-87382-80-6.

Právní předpisy

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů. In: ASPI [právní informační systém]. Wolters Kluwer ČR
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. In: ASPI [právní informační systém]. Wolters Kluwer ČR
- Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. In: ASPI [právní informační systém]. Wolters Kluwer ČR
- Zákon č. 266/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. In: ASPI [právní informační systém]. Wolters Kluwer ČR
- Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů. In: ASPI [právní informační systém]. Wolters Kluwer ČR
- Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů In: ASPI [právní informační systém]. Wolters Kluwer ČR
- Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník. In: ASPI [právní informační systém]. Wolters Kluwer ČR

Internetové stránky

- MONITOR. *Druhový rozklikávací rozpočet pro příjmy* [online]. Ministerstvo financí. [cit. 01.03.2018]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/2016/obce/detail/00260231#rozpocet-prijmy-druhovy>
- MONITOR. *Druhový rozklikávací rozpočet pro příjmy* [online]. Ministerstvo financí. [cit. 01.03.2018]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/2017/obce/detail/00260231#rozpocet-prijmy-druhovy>

- Obecně závazné vyhlášky. *Obecně závazná vyhláška města Tachov č. 4/2016 o místních poplatcích* [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 08.02.2018]. Dostupné z: https://www.tachov-mesto.cz/file_get.php?id=20551&type=db
- Obecně závazné vyhlášky. *Obecně závazná vyhláška města Tachov č. 5/2016 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů* [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 20.02.2018]. Dostupné z: https://www.tachov-esto.cz/file_get.php?id=20550&type=db
- Sazba místních poplatků. *Poplatek za užívání veřejného prostranství* [online]. Město Tachov, © 2014. [cit. 20.02.2018]. Dostupné z: <https://www.tachov-mesto.cz/poplatek-za-uzivani-verejneho-prostranstvi.html>