

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI
FAKULTA EKONOMICKÁ

Bakalářská práce

Finanční hospodaření města Nejdek

Financial management of the Nejdek town

Kristýna Gondová

Plzeň 2019

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI
Fakulta ekonomická
Akademický rok: 2018/2019

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE
(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Kristýna GONDOVÁ**
Osobní číslo: **K15B0075P**
Studijní program: **B6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **Podniková ekonomika a management**
Název tématu: **Finanční hospodaření města Nejdek**
Zadávací katedra: **Katedra financí a účetnictví**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

1. Charakterizujte územní samosprávné celky a jejich financování.
2. Představte město Nejdek.
3. Proveďte analýzu hospodaření města.
4. Navrhněte opatření pro zlepšení současného stavu.

Rozsah grafických prací: **neuveden**
Rozsah kvalifikační práce: **60 - 80**
Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

- **LAJTKEPOVÁ, Eva.** *Veřejné finance v České republice: teorie a praxe.* Brno: Akademické nakladatelství CERM, 2013. ISBN 978-80-7204-861-8.
- **PEKOVÁ, Jitka; PILNÝ, Jaroslav a JETMAR, Marek.** *Veřejná správa a finance veřejného sektoru.* Praha: ASPI, 2005. ISBN 80-7357-052-1.
- **PEKOVÁ, Jitka.** *Hospodaření a finance územní samosprávy.* Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4.
- **PROVAZNÍKOVÁ, Romana.** *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe.* Praha: Grada Publishing, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Zdeněk Hruška, Ph.D.**
Katedra financí a účetnictví

Datum zadání bakalářské práce: **23. října 2018**

Termín odevzdání bakalářské práce: **23. dubna 2019**

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma

„Finanční hospodaření města Nejdek“

vypracovala samostatně pod odborným dohledem vedoucího bakalářské práce za použití pramenů uvedených v příložené bibliografii.

Plzeň dne:

.....

podpis autora

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala mému vedoucímu práce panu Ing. Zdeňku Hruškovi, Ph.D., za věcné rady, připomínky a odborné vedení mé bakalářské práce.

Obsah

Úvod.....	7
1 Charakteristika a členění veřejné správy.....	8
1.1 Struktura veřejné správy v České republice.....	10
2 Obec.....	11
2.1 Druhy obcí.....	11
2.2 Orgány obcí a jejich činnosti.....	12
3 Kraj.....	17
3.1 Působnost kraje.....	18
3.2 Orgány kraje a jejich činnost.....	19
4 Rozpočet územní samosprávy.....	22
4.1 Rozpočtový proces.....	23
4.2 Rozpočtové zásady.....	24
4.3 Rozpočtový výhled.....	24
4.4 Rozpočtová skladba.....	24
5 Příjmy a výdaje obcí a krajů.....	27
5.1 Daňové příjmy.....	27
5.2 Nedaňové příjmy.....	29
5.3 Dotace a transfery.....	29
5.4 Výdaje obcí a krajů.....	30
6 Představení města Nejdek.....	31
6.1 Historie města.....	31
6.2 Současnost.....	32

6.3	Organizační struktura.....	34
6.4	Príspevkové organizace	35
7	Hospodaření města Nejdeč	36
7.1	Příjmová stránka rozpočtu	36
7.1.1	Daňové příjmy	37
7.1.2	Nedaňové příjmy	40
7.1.3	Kapitálové příjmy	42
7.1.4	Přijaté dotace	42
7.1.5	Plnění příjmového rozpočtu	44
7.2	Výdajová stránka rozpočtu	45
7.2.1	Běžné výdaje.....	45
7.2.2	Kapitálové výdaje.....	47
7.2.3	Plnění výdajového rozpočtu	50
7.3	Saldo příjmů a výdajů.....	50
7.4	Finanční ukazatelé	52
8	Návrh opatření pro zlepšení stávající situace.....	58
	Závěr	60
	Seznam tabulek.....	61
	Seznam obrázků	62
	Seznam grafů	63
	Seznam použitých zkratk	64
	Seznam použité literatury a dalších zdrojů	65
	Seznam příloh.....	68

Úvod

Hlavním cíčem územních samosprávných celků je rozvoj jejich území, péče o své občany, dlouhodobá stabilita celku a také správné hospodaření s veřejnými prostředky.

Tato bakalářská práce je zpracována na téma „Finanční hospodaření města Nejdek“. Výběr tématu je zapříčiněn osobním zájmem autorky, jelikož v daném městě žije a využívá veřejné statky a služby, které město nabízí.

Cílem této práce je zanalyzovat příjmy a výdaje města Nejdek v letech 2014-2017, rozebrat finanční ukazatele města a na základě výsledků navrhnout vhodná opatření, která by vedla ke zlepšení stávající situace.

Bakalářská práce je rozdělena na část teoretickou a na část praktickou. Teoretická část je rozdělena na pět jednotlivých kapitol. První z nich pojednává o veřejné správě v České republice. Další dvě kapitoly charakterizují územní samosprávné celky, tedy obce a kraje. Zaměřují se na jejich působnosti, orgány a činnosti těchto orgánů. Čtvrtá kapitola vysvětluje, co jsou to územní rozpočty, popisuje rozpočtový proces, výhled, zásady i skladbu. Teoretická část je ukončena strukturou příjmů a výdajů nižších i vyšších samosprávných celků.

Na úvod praktické části je představeno samotné město Nejdek. Prvně historie města, poté současná situace a to včetně organizační struktury. Následuje stěžejní část celé bakalářské práce, což je analýza příjmové a výdajové stránky rozpočtu Nejdku v letech 2014-2017. Na základě této analýzy je uvedeno saldo příjmů a výdajů. Další kapitola se zabývá informativními i monitorujícími finančními ukazateli města pro jednotlivé roky. Za pomoci těchto ukazatelů je zhodnoceno hospodaření města Nejdek a dle zjištěných skutečností jsou navržena opatření, která by pomohla ke zlepšení situace do budoucích let.

1 Charakteristika a členění veřejné správy

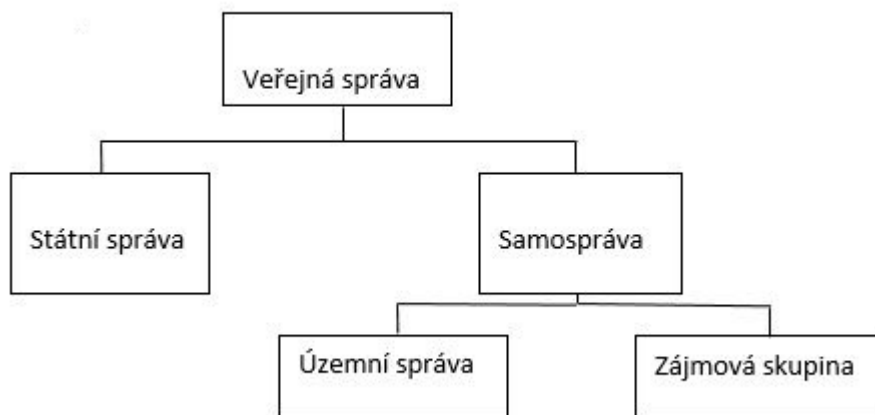
„Veřejná správa bývá charakterizována jako správa veřejných záležitostí ve veřejném zájmu. Tím je dána její nenahraditelná úloha jako specifické společenské činnosti řídicího a organizačního charakteru zaměřené na veřejné záležitosti a determinované veřejným zájmem“. (Kadečka, Rigel 2009)

Existují dvě hlediska, pomocí kterých můžete na veřejnou správu obecně nahlížet:

a) Dle provozujících subjektů – první možností je, že veřejnou správu provozují přímo orgány státu jakožto státní správu. Druhá možnost je založena na samosprávném principu, který funguje pomocí toho, že vybrané oblasti řeší nestátní veřejnoprávní korporace (obce, kraje).

b) Geografické hledisko – veřejná správa může být územní, ústřední a místní. (Provazníková 2015, s. 11)

Obrázek 1: Schéma veřejné správy



Zdroj: (Provazníková 2015, s. 12)

Dle výše uvedeného obrázku číslo 1, vycházejícího z prvního hlediska, lze veřejnou správu popsat jako systém, který se skládá ze dvou podsystémů – **státní správy** a **veřejné samosprávy**. Hlavní rozdíl mezi těmito částmi je v subjektech, které veřejnou správu vykonávají. U státní správy je to právě stát a jeho instituce, jejichž působnosti a činnosti jsou upraveny zákonem č. 2/1969 Sb. Mezi ústřední orgány státní správy patří:

- Celkem 14 ministerstev (ministerstvo financí, zahraničních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, kultury, práce a sociálních věcí, zdravotnictví,

spravedlnosti, vnitra, průmyslu a obchodu, pro místní rozvoj, zemědělství, obrany, dopravy a životního prostředí),

- Český statistický úřad,
- Český úřad zeměměřický a katastrální,
- Český báňský úřad,
- Úřad průmyslového vlastnictví,
- Úřad pro ochranu hospodářské soutěže,
- Správa státních hmotných rezerv,
- Státní úřad pro jadernou bezpečnost,
- Národní bezpečnostní úřad,
- Energetický regulační úřad,
- Úřad vlády České republiky,
- Český telekomunikační úřad,
- Úřad pro ochranu osobních údajů,
- Rada pro rozhlasové a televizní vysílání,
- Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí,
- Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře,
- Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost.

(§ 1 a § 2, zákon č. 2/1969)

Prostřednictvím státní správy je státem realizována státní politika.

U samosprávného podsystemu se jedná o nestátní subjekty, které mají možnost vykonávat své záležitosti samostatně, vlastním jménem a prostředky, v rámci zákonem stanovených předpisů. Tyto subjekty o svých věcech rozhodují prostřednictvím přímé nebo zastupitelské demokracie. Veřejná samospráva může mít dvě formy – územní a zájmovou samosprávu. Principem územní samosprávy je zastupování zájmů osob sídlících na daném území. Princip zájmové samosprávy spočívá v zastupování zájmů osob se společnými zájmy, příkladem mohou být profesní komory nebo veřejné vysoké školy. (Svoboda 2017, s. 27)

Druhé hledisko (geografické) rozděluje veřejnou správu na místní, územní a ústřední. Územní veřejná správa je vykonávána v rámci příslušných územně administrativních jednotek, na které je stát rozdělen. Územní správu provozují instituce, které nemají rysy ústředních orgánů – jedná se například o obce a kraje, které rozhodují o svých

záležitostech. Místní veřejná správa je názvem pro nejnižší úroveň veřejné správy, což neplatí v případě, že je zřízena pouze jednoúrovňová veřejná správa – v tomto případě místní i územní správa splývají v jednu. (Provazníková 2015, s. 12)

1.1 Struktura veřejné správy v České republice

„Konkrétní model uspořádání územní veřejné správy a samosprávy v jednotlivých státech závisí na řadě faktorů – jako jsou tradice, národnostní, resp. etnické poměry, momentální rozložení politických sil a řada dalších.“ (Provazníková 2015, s. 12)

V dnešní době jsou nejčastější tři typy členění systému územní správy: francouzský, angloamerický a **smíšený** (také nazýván jako středoevropský). Příkladem smíšeného modelu je například Rakousko, Slovensko, Polsko, Německo. I Česká republika je typickým příkladem smíšeného modelu, založeného na tom, že jedna územně administrativní jednotka vykonává jak státní správu, tak i územní samosprávu, a to na úrovni obcí i krajů. (Lajtkepová 2013, s. 13) Jestliže orgány samosprávy vykonávají státní správu, jedná se o tzv. přenesenou státní správu, jinými slovy jde o státní správu vykonávanou v přenesené působnosti. (Provazníková 2015, s. 24)

V rámci územní státní správy existují v České republice dvě úrovně, ve kterých je vykonávána. První úroveň je tvořena obecními úřady, které zajišťují vybrané povinnosti státní správy v rámci přenesené působnosti. Nemusí se jednat pouze o obecní úřady, ale například o pověřené obecní úřady či úřady s rozšířenou působností. Druhá úroveň je tvořena krajskými úřady. (Provazníková 2015, s. 26)

V rámci územní samosprávy existují v České republice také dva stupně. Dle článku 99 Ústavy České republiky je základní jednotkou územní samosprávy **obec** a vyšším stupněm jsou vyšší správní celky – nazývané **kraji**.

„Územní samosprávné celky jsou územními společenstvími občanů, která mají právo na samosprávu.“ (Zákon 1/1993 Sb., článek 100)

U obcí a krajů neexistuje dominance jednoho územního celku nad druhým, jelikož každý má své kompetence. Do činnosti těchto celků může zasahovat stát a to pouze v případě vyžaduje-li si to ochrana zákona.

2 Obec

„Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce.“ (Zákon č. 128/2000 Sb., § 1)

Obec je definována jako veřejnoprávní korporace s vlastním majetkem, vlastními finančními prostředky a vlastním rozpočtem. Obec se stará o potřeby svých občanů a při své činnosti dbá o veřejný zájem a pečuje o rozvoj svého území. (Provazníková 2015, s.27)

Obec na svém území pečuje v souladu s místními předpoklady a zvyklostmi o tvorbu podmínek pro rozvoj sociální a zdravotní péče, potřeby ochrany, bydlení, infrastruktury, dostatku informací, vzdělání i výchovy a celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku. (Ministerstvo vnitra 2018, s. 8)

Nová obec vznikne buď oddělením části obce, nebo zrušením vojenského újezdu.

2.1 Druhy obcí

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích upravuje několik druhů obcí:

a) Město

Jestliže obec splní následující podmínky, může nést označení město:

- Obec musí mít více než 3000 obyvatel.
- Obec podá návrh, aby se stala městem.
- Souhlas předsedy Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády.

b) Městys

Další kategorií obce je městys. Obec nese název městys, jestliže obec podá návrh a předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády souhlasí.

c) Statutární města

Zákon o obcích také upravuje tzv. statutární města, která se liší především členěním na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy (jsou to samostatné organizační jednotky města). Mezi statutární města patří Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Jablonec nad Nisou, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek,

Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná, Mladá Boleslav, Prostějov a Trinec. (Zákon č. 128/2000 Sb., § 4)

Hlavní město Praha zde není, neboť se jedná o obec a zároveň o vyšší územně správní celek, jehož poměry se zabývá zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.

Tabulka 1: *Struktura obcí dle velikosti k roku 2018*

Počet obyvatel	Počet obcí	Počet obyvatel	Podíl obyvatel [%]
Do 199	1432	178 327	1,75
200 – 499	1 992	650 760	6,13
500 – 999	1 379	974 837	9,19
1 000 – 1 999	755	1 052 794	9,92
2 000 – 4 999	427	1 288 242	12,14
5 000 – 9 999	142	969 575	9,14
10 000 – 19 999	69	967 946	9,12
20 000 – 49 999	44	1 317 144	12,41
50 000 – 99 999	12	870 531	8,20
Nad 100 000	6	2 339 899	22
Celkem ČR	6 258	10 610 055	100

Zdroj: vlastní zpracování, Malý lexikon obcí České republiky

Tabulka číslo 1 zobrazuje aktuální stav počtu obcí a obyvatel k roku 2018. Celkem v České republice existuje 6 258 obcí různých velikostí, kde je započítáno 605 měst a 226 městysů. V roce 2018 bylo evidováno obyvatelstvo České republiky o velikost 10 610 055 obyvatel, kdy 22 % z nich obývá obce nad 100 000 obyvatel. Dále jsou v oblibě obce o velikosti 20 000 – 49 999, kde žije 12,41 % obyvatel, a poté menší obce o velikosti 2 000 – 4 999, kde žije 12,14 % obyvatel.

2.2 Orgány obcí a jejich činnosti

Samospráva obcí se realizuje prostřednictvím **zastupitelstva**, což je jeden z nejvyšších orgánů obce – jedná se o orgán, který je zvolen pomocí přímého hlasování obyvatel v komunálních volbách. Zastupitelstvo se skládá z několika členů, jejich počet je odvozen od počtu obyvatel a územního obvodu obce. Rozmezí počtu volených zastupitelů dle počtu obyvatel v obci zobrazuje tabulka číslo 2.

Tabulka 2: Počet členů zastupitelstva obce

Počet obyvatel v obci	Počet volených zastupitelů
do 500	5 – 15
500 – 3 000	7 – 15
3 000 – 10 000	11 – 25
10 000 – 50 000	15 – 35
50 000 – 150 000	25 – 45
nad 150 000	35 – 55

Zdroj: Zákon č. 128/2000 Sb., § 68, vlastní zpracování

Zastupitelstvo obce má rozhodující rozhodovací pravomoci ohledně všech samosprávních záležitostí, které nespádají pod rozhodovací pravomoci zastupitelstva kraje. Svou rozhodovací pravomoc realizuje na jednáních zastupitelstva, která jsou ze zákona veřejná. Aby bylo rozhodnutí/usnesení zastupitelstva platné, musí být splněna podmínka nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva.

Mezi hlavní oblasti, o kterých zastupitelstvo rozhoduje/hlasuje, patří:

- volba starosty, místostarosty, dalších členů rady,
- program rozvoje obce,
- rozpočet obce, závěrečný účet obce a účetní závěrka,
- vydávání obecně závazných vyhlášek obce,
- zřizování/rušení výborů,
- spolupráce obce s jinými obcemi,
- trvalé a dočasné peněžní fondy obce,
- smlouvy o poskytnutí dotace,
- založení/zrušení právnických osob,
- založení/zrušení neziskových organizací.

Mezi činnost zastupitelstva patří taktéž rozhodování o majetkových záležitostech, jako jsou například:

- poskytování věcných i peněžních darů (aktuálně nad 20 000 Kč),
- zastavení movitých věcí,
- nabytí/převod nemovitostí z majetku obce,
- peněžité a nepeněžité vklady (týkající se PO),

- vydávání komunálních dluhopisů,
- prominutí dluhu (nad 20 000 Kč),
- převzetí úvěru, převzetí dluhu, poskytnutí půjčky,
- dohody o splátkách (splatnost nad 18 měsíců).

(Zákon 128/2000 Sb., § 84)

Jestliže zastupitelstvo rozhoduje o prodeji či pronájmu nemovitosti, musí svůj záměr vyvěsit na úřední desce obce nebo záměr jiným způsobem zveřejnit minimálně 15 dní předem. Jestliže byla nemovitost darována obci z vlastnictví státu, musí obec dbát na podmínky určené právě dárce. (Zákon č. 128/2000 Sb.)

Zastupitelstvo obce povinně zřizuje finanční a kontrolní výbor a dobrovolně si může zřídit iniciativní a kontrolní výbory, v částech obce dokonce osadní a místní výbory. Výjimkou je také výbor pro národnostní menšiny, který musí být zřízen v případě, že se při posledním sčítání lidu přihlásilo minimálně 10 % občanů obce k jiné národnosti než české. Počet členů výborů je vždy lichý, schází se dle potřeby, a jejich činností je plnění úkolů zadaných zastupitelstvem. Hlavním úkolem finančního výboru je kontrola hospodaření s finančními prostředky obce a jejím majetkem. Hlavním úkolem kontrolního výboru je kontrola plnění usnesení zastupitelstva a rady obce, ale také dodržování právní legislativy obecním úřadem a jinými výbory. (Zákon č. 128/2000 Sb.)

Dalším důležitým orgánem obce je její **rada**. Jedná se o výkonný orgán obce, který tvoří vždy lichý počet členů (konkrétně 5 – 11 členů) a zároveň nesmí přesahovat 1/3 počtu členů zvoleného zastupitelstva. Jestliže má zastupitelstvo méně než 15 členů, rada obce vůbec nevzniká a její pravomoc spadá na starostu. Samotná rada obce se skládá ze starosty, místostarostů a dalších členů, ve větších městech je to například primátor či jeho zástupci. (Zákon č. 128/2000 Sb., § 99)

Jednání rady obce jsou neveřejná a nepravidelná, rada se schází dle potřeby. Aby rada mohla rozhodnout, musí pro usnesení hlasovat nadpoloviční většina všech jejích členů. Z jednání rady je vytvořen zápis, který je k dispozici členům zastupitelstva, jelikož rada se ze své činnosti odpovídá právě zastupitelstvu. Mezi hlavní činnosti rady obce se řadí příprava návrhů pro jednání zastupitelstva a zabezpečení plnění usnesení, která proběhla na jednání zastupitelstva. Mezi pravomoci rady obce patří:

- zabezpečování hospodaření obce dle schváleného rozpočtu, provádění rozpočtových opatření,

- vydávání nařízení obce,
- projednávání/řešení podnětů předložených zastupiteli,
- rozhodování o věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti,
- stanovení pravidel pro vyřizování a přijímání petic a stížností,
- schvalování účetní závěrky příspěvkové organizace zřízené obcí,
- kontrolování plnění úkolů obecním úřadem,
- schvalování organizačního řádu obecního úřadu.

(Zákon č. 128/2000 Sb., § 102)

Stejně jako zastupitelstvo si může zřídit své výbory, tak rada si může zřídit své komise, jakožto iniciativní a poradní orgány. Komise předkládá své náměty radě obce, která se jimi zaobírá na jednání.

Reprezentativním statutárním orgánem obce je **starosta**, který zastupuje obec navenek. Starosta je do funkce zvolen členy zastupitelstva, kterému se ze své činnosti zodpovídá. V době nepřítomnosti starosty ho zastupuje **místostarosta**. Obec může mít několik místostarostů, ale všichni včetně starosty musí být občany České republiky.

Starosta má několik odpovědností:

- Informování veřejnosti o činnosti obce
- Objednání auditu hospodaření za uplynulý kalendářní rok

Mezi hlavní činnosti starosty patří:

- Svolání jednání zastupitelstva
- Řízení jednání rady obce
- Uzavírání či ukončování pracovních poměrů se zaměstnanci obce
- Podpis zápisů z jednání a právních předpisů obce

(Zákon 128/2000 Sb., § 103)

Posledním orgánem obce je **obecní úřad**, který zastává administrativně organizační roli. Obecní úřad je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem a zaměstnanci odborů a oddělení. Obecní úřad vykonává jak přenesenou, tak samostatnou působnost. Veškeré činnosti přenesené působnosti odpovídají § 61 zákona č. 128/2000 Sb.

Činnosti v rámci samostatné působnosti jsou především: výpomoc výborům a komisím, tvorba rozhodnutí v případech stanovených zákonem a plnění úkolů, které mu byly zadány zastupitelstvem či radou obce.

V určitých případech může mít obec zřízenou funkci **tajemníka**, ale není to povinností. Tajemník je odpovědný za plnění úkolů obecního úřadu, účastní se zasedání zastupitelstva i rady, ale jeho hlas je pouze poradní. Jestliže v obci není obsazena funkce tajemníka, zastupuje jeho funkci starosta. (§ 110, Zákon č. 128/2000 Sb.)

3 Kraj

Od roku 2001 v České republice fungují vyšší územní samosprávné celky neboli kraje. Tabulka číslo 3 zobrazuje všech 14 krajů České republiky, jejich počet obyvatel i zaokrouhlenou hustotu zalidnění, aktuálně k roku 2018.

„Kraj je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek a vlastní příjmy vymezené zákonem a hospodaří za podmínek stanovených zákonem podle vlastního rozpočtu. Kraj vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících.“ (Zákon č. 129/2000 Sb., § 1)

Tabulka 3: Struktura krajů v České republice k roku 2018

	Počet obyvatel	Rozloha [km ²]	Počet obyvatel na km ²
Hlavní město Praha	1 294 513	496	2 609
Středočeský kraj	1 352 795	10 928	123
Jihočeský kraj	640 196	10 058	63
Plzeňský kraj	580 816	7 649	76
Karlovarský kraj	295 686	3 310	89
Ústecký kraj	821 080	5 339	154
Liberecký kraj	441 300	3 163	140
Královéhradecký kraj	551 089	4 759	116
Pardubický kraj	518 337	4 519	115
Kraj Vysočina	508 916	6 796	75
Jihomoravský kraj	1 183 207	7 188	165
Olomoucký kraj	633 178	5 272	120
Zlínský kraj	583 056	3 963	147
Moravskoslezský kraj	1 205 886	5 430	222
Celkem ČR	10 610 055	78 870	X

Zdroj: Malý lexikon obcí České republiky, vlastní výpočty

Mezi tři hlavní znaky kraje patří:

- Hranice kraje (jedná se o území kraje, kam spadají všechny obce a města).
- Občané kraje (FO mající trvalý pobyt v obcích nebo na území vojenského újezdu v obvodu kraje).

c) Působnost – kraje operují jak na úrovni samostatné samosprávné působnosti, tak na úrovni přenesené působnosti a to v rozsahu stanoveném zákonem. (Peková 2004, s. 94)

3.1 Působnost kraje

a) Samostatná působnost

Pro výkon samostatné působnosti si kraj může založit PO a neziskové organizace. Kraj úzce spolupracuje s obcemi, ale dle zákona nesmí při této spolupráci narušit jejich samostatnou působnost a v případě nedodržení se obec může bránit žalobou. Jestliže vznikne opatření, které se přeci jen dotýká působnosti obcí, je kraj povinen toto opatření předem s obcemi projednat. Stejný princip funguje i na vyšší úrovni, tedy když státní orgány vydají návrh, který se dotýká působnosti kraje. (Zákon 129/2000 Sb.)

Při výkonu samostatné působnosti se kraj řídí obecně závaznými vyhláškami v zákoně, ale i jinými právními předpisy vydanými na základě zákona.

Mezi činnosti kraje patří:

- péče o zachování a rozvoj vlastního majetku,
- kontrola hospodaření kraje, kontrola využití finančních prostředků, peněžní fondy,
- sestavování rozpočtu a závěrečného účtu kraje,
- schvalování záměrů vedoucích k rozvoji kraje,
- péče o komplexní rozvoj kraje (územní, sociálně ekonomický – dbá na vhodné podmínky pro rozvoj: infrastruktury, vzdělání a výchovy, zdravotnictví, sociální péče, kulturního vyžití a veřejného pořádku),
- zabezpečení veřejných statků,
- spolupráce s obcemi, kraji, se soukromým sektorem, se zahraničními partnery,
- tvorba obecně závazných vyhlášek.

(Provazníková 2015, s. 31 + Zákon č. 129/2000 Sb., § 14)

b) Přenesená působnost

Přenesenou působností kraje se zabývá hned několik zákonů:

- Zákon 129/2000 Sb.
- Zákon 128/2000 Sb.
- Zákon 320/2002 Sb.

- Zákon 132/2000 Sb.

Kraj operuje v rámci přenesené působnosti v několika oblastech:

- Infrastruktura – rozhoduje o užívání silnic II. a III. třídy, a jejich zařazení do kategorií.
- Kultura – památková péče o národní kulturní památky, evidence kulturních památek na svém území.
- Sociální péče – zprostředkování pěstounské péče, kontrola státní správy sociálního zabezpečení.
- Příroda – péče o lesy (rozdělení lesů do kategorií, schvalování plánů týkajících se lesů, povolení honiteb), péče o vody (schvalování staveb týkající se vod, vyhlášení rybářských revírů).
- Zdravotnictví – prevence před alkoholismem a drogami, zajištění protidrogové politiky.
- Vzdělání – uděluje souhlas ke sloučení škol, obstarává vzdělávací rozvoj na svém území.
- Životní prostředí – evidence odpadů, rozhoduje nakládání s nebezpečnými látkami, ochrana ovzduší.

(Peková, Pilný, Jetmar 2005)

3.2 Orgány kraje a jejich činnost

I u kraje je nejdůležitějším orgánem **zastupitelstvo**. Opět je zastupitelstvo volené v komunálních volbách a počet zastupitelů je odvozen od výše počtu obyvatel v kraji (počet obyvatel je rozhodný k 1. lednu toho roku, ve kterém se konají volby). Počet volených zastupitelů dle počtu obyvatel v kraji zobrazuje tabulka číslo 4.

Tabulka 4: Počet členů zastupitelstva kraje

Počet obyvatel v kraji	Počet volených zastupitelů
Do 600 000	45
600 000 – 900 000	55
Nad 900 000	65

Zdroj: Zákon č. 129/2000 Sb., § 31, vlastní zpracování

Mezi pravomoci zastupitelstva kraje patří:

- možnost předložit návrhy zákona Poslanecké sněmovně ČR,
- vydávání obecně závazných vyhlášek kraje,
- schvalování strategií vedoucích k rozvoji územního obvodu kraje a rozvoji cestovního ruchu,
- schválení rozpočtu kraje, závěrečného účtu kraje a účetní závěrky kraje,
- zřízení/zrušení příspěvkové organizace a organizační složky kraje,
- zvolení hejtmána, náměstka hejtmána a dalších členů rady,
- rozvoj mezinárodní spolupráce a spolupráce mezi kraji,
- udělování cen kraje, poskytování darů, poskytování dotací,
- rozhodování o majetku kraje (nabytí nemovitých věcí, převod nemovitých věcí, zastavení movitých věcí, zastavení nemovitostí atd.).

(Zákon č. 129/2000 Sb., § 35)

Aby rozhodnutí zastupitelstva bylo platné, je potřeba, aby byla dodržena nadpoloviční většina všech zvolených zastupitelů. Zasedání zastupitelstva jsou veřejná.

Výkonným orgánem kraje je **rada kraje**. Ze své činnosti se odpovídá zastupitelstvu a vykonává činnosti v samostatné působnosti. Rada kraje je tvořena hejtmánem, náměstkem hejtmána a dalšími členy rady. Jestliže v kraji žije do 600 000 obyvatel, rada se skládá z 9 členů a jestliže má kraj více než 600 000 obyvatel, rada kraje se skládá z 11 členů. Rada se schází dle potřeb a její zasedání svolává hejtmán. Na těchto schůzích především připravují podklady pro jednání zastupitelstva. Dále:

- zabezpečuje hospodaření (hospodaření musí odpovídat schválenému rozpočtu, provádí rozpočtová opatření),
- rozhoduje o personálním obsazení (stanovuje počet zaměstnanců krajského úřadu, jmenuje vedoucí odborů, jmenuje předsedy komisí),
- provádí kontrolní činnosti (kontroluje opatření přijatá krajským úřadem),
- nastavuje pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností, vydává nařízení kraje,
- rozhoduje o majetkoprávních záležitostech kraje (poskytování dotací, zastavení movitých věcí, poskytování darů).

(Zákon č. 129/2000 Sb., § 59)

Reprezentačním orgánem kraje je **hejtman**, který zastupuje kraj navenek. Do hlavní pracovní náplně hejtmána se řadí podpis právních předpisů kraje, zajištění informovanosti občanů o činnosti kraje, včasná objednávka přezkoumání hospodaření kraje, zřizování zvláštních orgánů, ale především je to vedení zasedání zastupitelstva a rady. V době nepřítomnosti hejtmána ho zastupuje jeho náměstek. (Zákon č. 129/2000 Sb., § 61)

Výkonným orgánem kraje je **krajský úřad**, který je tvořen ředitelem, zaměstnanci odborů, oddělení a sekretariátů. Hlavní činností krajského úřadu je plnění úkolů, které byly nadefinovány zastupitelstvem a radou kraje. Krajský úřad v přenesené působnosti:

- kontroluje a přezkoumává rozhodnutí orgánů obcí,
- projednává přestupky dle zákona,
- pomáhá obcím (odborná a metodická pomoc),
- zabezpečuje provoz informačního systému,
- kontroluje činnosti obcí především v přenesené působnosti,
- zřizuje funkci koordinátora romské záležitosti.

(Zákon č. 129/2000 Sb., § 67)

4 Rozpočet územní samosprávy

Veřejný rozpočet je hlavním nástrojem subjektu k zabezpečení jeho cílů a úkolů. Veřejný rozpočet je složen z několika dílčích rozpočtů – státního rozpočtu, rozpočtů územní samosprávy a dalších veřejných rozpočtů (příkladem je rozpočet organizačních složek). Veřejné rozpočty se v České republice tvoří na určité rozpočtové období, většinou je to jeden kalendářní rok. (Lajtkepová 2013, s. 17 a 18)

V České republice jsou sestavovány tzv. územní rozpočty, což jsou rozpočty obcí a krajů, také někdy nazývány jako decentralizované peněžní fondy. Tyto rozpočty zahrnují jak příjmy, tak i výdaje a jsou velice důležité pro činnost územní samosprávy. (Provazníková 2015, s. 51)

„Územní rozpočet je vytvářen, rozdělován a používán, stejně jako ostatní veřejné rozpočty v rozpočtové soustavě, s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného (především u daní) způsobu financování, který je typický pro všechny veřejné rozpočty.“ (Provazníková 2015, s. 51)

Územní rozpočet plní několik funkcí:

- Alokační/rozhodující – jedná se o zabezpečení veřejných statků, rozhoduje o umístění finančních prostředků do veřejného sektoru.
- Řídící – rozdělení finančních zdrojů mezi organizační složky obce či kraje.
- Kontrolní – legální úprava subjektů vydávající peníze, výši peněz i účel, na který jsou určeny. (Provazníková 2015, s. 53)

Rozpočet lze z účetního hlediska chápat jako bilanci, která se vyjadřuje následujícím vzorcem: $F_1 + P - V = F_2$.

F_1 značí stav peněžních prostředků v rozpočtu na začátku rozpočtového období, P jsou příjmy, V jsou výdaje a F_2 je stav peněžních prostředků v rozpočtu na konci rozpočtového období. Cílem každého územně samosprávného celku by z dlouhodobého hlediska měl být vyrovnaný rozpočet, tedy situace kdy se příjmy rovnají výdajům. Další možností je přebytkový rozpočet, tedy situace kdy jsou příjmy vyšší než výdaje, což umožňuje tvorbu finančních rezerv. (Peková 2004, s. 201 a 202) Jestliže jsou výdaje větší než příjmy, celek vykazuje schodek a je potřeba hledat další finanční prostředky, které budou použity k jeho snížení. (Peková, Pilný, Jetmar 2005)

Rozpočet lze také chápat jako finanční plán, který v daném rozpočtovém období ovlivňuje hospodaření obce či kraje. Pomocí rozpočtu zastupitelstvo obce či kraje prosazuje obecní a regionální politiku. Obec i kraj také sestavují rozpočtový výhled, a to především z důvodů dlouhodobých finančně náročných investic. (Peková, Pilný, Jetmar 2005, s. 236)

4.1 Rozpočtový proces

„Rozpočtový proces je proces přípravy rozpočtové prognózy, přípravy vlastního rozpočtu na rozpočtové období, schvalování rozpočtu, rozpočtové úpravy a jeho plnění.“ (Červenka 2009, s. 38)

Rozpočtový proces je souhrn činností, které jsou nezbytné k řízení hospodaření územních samosprávných celků v daném rozpočtovém období. Rozpočtový proces není u všech samosprávných celků identický, ale je založen na stejném principu. Územní rozpočty se sestavují na jeden kalendářní rok, ale rozpočtový proces trvá zhruba 1,5 až 2 roky. (Provazníková 2015, s. 63)

Rozpočtový proces má několik fází. Nejdříve je potřeba si stanovit priority pro rozpočtové období, a to s ohledem na analýzu minulosti. Poté finanční odbor sestavuje návrh rozpočtu, který je projednán výkonnými orgány obce. Jestli je potřeba, tak se návrh upraví a následně je schvalován zastupitelstvem. Následuje plnění rozpočtu a na konci rozpočtového období je vytvořen závěrečný účet, následuje opět kontrola a na závěr se aktualizuje program rozvoje a rozpočtového výhledu. (Provazníková 2015, s. 63)

Po celý rozpočtový rok probíhá průběžná kontrola finančního hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem. Tuto kontrolu upravuje zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě. Obcím také vzniká povinnost přezkoumání hospodaření za uplynulý kalendářní rok auditorem nebo krajským úřadem. (Zákon č. 250/2000 Sb., § 15 a § 17)

Za plnění rozpočtu zodpovídají výkonné orgány samosprávných celků nebo stát. Jestliže nedojde k plnění rozpočtu, předkládají zprávu, která analyzuje příčinu neplnění. (Peková, Pilný, Jetmar 2005, s. 220)

4.2 Rozpočtové zásady

Pro rozpočet platí v České republice několik zásad, které musí splňovat:

- a) zásada každoročního sestavení a schválení rozpočtu,
- b) zásada úplnosti a jednotnosti rozpočtu,
- c) zásada dlouhodobé vyrovnanosti rozpočtu,
- d) zásada reálnosti a pravdivosti rozpočtu,
- e) zásada publicity,
- f) zásada účelovosti,
- g) zásada efektivnosti a hospodárnosti.

(Peková, Pilný, Jetmar 2005, s. 222 a 223)

4.3 Rozpočtový výhled

Rozpočet musí být tvořen nejen s ohledem na výše zmíněné zásady, ale při jeho tvorbě se vychází především z rozpočtového výhledu. *„Střednědobý výhled rozpočtu je nástrojem územního samosprávného celku a svazku obcí sloužícím pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet.“* (Zákon č. 250/2000 Sb., § 3)

Rozpočtový výhled se skládá ze čtyř hlavních ukazatelů, což jsou: celkové příjmy, celkové výdaje, celkové pohledávky a celkové závazky. Tvorbou rozpočtového výhledu jsou samosprávné celky nuceny plánovat dopředu v řádu několika let, což snižuje riziko zadlužení. Problémem při sestavování rozpočtového výhledu může být nadhodnocení budoucích příjmů nebo naopak podhodnocení budoucích výdajů. (Císařovská, Pavel 2008, s. 29 a 30)

4.4 Rozpočtová skladba

Rozpočtová skladba je klasifikace, která umožňuje dlouhodobé roztřídění příjmů a výdajů na běžnou a kapitálovou část rozpočtu. Do běžného rozpočtu se řadí běžné příjmy a výdaje, jejichž společným znakem je pravidelná každoroční opakovatelnost. Běžné příjmy i výdaje se používají k financování provozních záležitostí. Naopak do

kapitálového rozpočtu se řadí jednorázové, neopakující se příjmy a výdaje, které většinou slouží k financování investičních dlouhodobějších záležitostí. (Peková 2004, s. 203)

Mezi příjmy běžného rozpočtu se řadí:

- daňové příjmy (daně svěřené, sdílené, místní + správní poplatky),
- nedaňové příjmy (z pronájmu majetku, od vlastních neziskových organizací, uživatelské poplatky za služby, vlastní zisky z podnikání, dividendy z akcií),
- přijaté transfery (běžné dotace ze státního rozpočtu a státních fondů, transfery od územních rozpočtů, ostatní).

Mezi výdaje běžného rozpočtu patří:

- veřejné služby, veřejný pořádek, komunální služby,
- vzdělání, péče o zdraví, bydlení,
- výdaje na podnikání, mzdy a platy, pojistné, sociální dávky,
- poskytnutí dotací jiným rozpočtům, placení úroků a pokut.

Příjmy v kapitálovém rozpočtu se skládají z:

- prodeje majetku, darů na investice, prodej akcií,
- přijatých dotací, z půjček, z emisí vlastních obligací,
- přebytku běžného rozpočtu.

Výdaje v kapitálovém rozpočtu jsou:

- kapitálové dotace jiným rozpočtům, poskytování dlouhodobých půjček,
- nákup cenných papírů, pořízení dlouhodobého majetku,
- krytí deficitu běžného rozpočtu,
- investice,
- splátky úvěrů.

(Peková 2004, s. 204, 205 a 234)

Díky rozpočtové skladbě je v rozpočtové soustavě zajištěna přehlednost a jednotnost rozpočtů. Dále pomáhá časově i prostorově porovnávat a analyzovat jednotlivé příjmy a výdaje. Rozpočtová skladba zajišťuje veškeré informace v rozpočtové politice a díky využití tzv. konsolidace nejsou několikanásobně započteny příjmy a výdaje do rozpočtové soustavy. (Peková 2004, s. 206)

Při třídění příjmů a výdajů dbá rozpočtová skladba na dodržení několika zásad:

- zásada jednotnosti a závaznosti třídění,
- zásada dlouhodobé stability třídění,
- zásada srozumitelnosti,
- zásada kompatibility.

(Peková 2004, s. 206)

„Rozpočtové zásady jsou určité základní povinnosti, společné všem rozpočtům. Jde především o proces jejich navrhování a schvalování, kontroly, sankcí za porušování pravidel atd.“ (Lajtkepová 2013, s. 60)

Rozpočtová skladba používá několik druhů třídění – kapitální (použité především u státního rozpočtu), druhové (roztřídění příjmů a výdajů na běžné a kapitálové), odvětvové (třídění výdajů dle účelu) a konsolidační (Provazníková 2015, s. 101)

5 Příjmy a výdaje obcí a krajů

5.1 Daňové příjmy

Pro obce i kraje jsou daňové příjmy velice významné a tvoří až polovinu všech jejich příjmů. „*Daňové příjmy jsou tvořeny jak sdílenými typy daní, které představují jejich významnější část, tak svěřenými typy daní.*“ (Provazníková 2015, s. 109)

Mezi daňové příjmy obcí se řadí:

- daň z nemovitosti (náleží obci, na jejíž území se nemovitost nachází),
- daň z příjmu PO (poplatníkem musí být obec),
- daň z přidané hodnoty,
- daň z příjmu FO ze závislé činnosti (plátcem je zaměstnavatel),
- daň z příjmu FO vybírané srážkou,
- daň z příjmu FO samostatně výdělečně činných,
- daň z příjmu PO.

Posledních pět uvedených daní jsou daněmi sdílenými, kdy obcím připadá **23,58 %** z celostátního hrubého výnosu daně¹ a státnímu rozpočtu 76,42 %. (Zákon č. 243/2000 Sb., § 4).

Mezi daňové příjmy krajů patří:

- daň z příjmu PO (poplatníkem je kraj),
- daň z přidané hodnoty,
- daň z příjmu FO ze závislé činnosti,
- daň z příjmu FO vybírané srážkou,
- daň z příjmu FO samostatně výdělečně činných,
- daň z příjmu PO.

Krajům připadá 8,92 % z celostátního výnosu posledních pěti uvedených daní. Jednotlivé kraje se procentuálně podílí na části celostátního hrubého výnosu daně, tyto podíly krajů demonstruje tabulka číslo 5. Schéma celkového rozdělení rozpočtového určení v roce 2019 je přílohou A.

¹ Celostátním hrubým výnosem daně se rozumí peněžní prostředky vybrané v průběhu rozpočtového roku správcem daně, snížené o vrácené prostředky; do celostátního hrubého výnosu daně se nezahrnují částky vybrané na pokutách a částky použité na úhradu nákladů daňového řízení. (Zákon č. 243/2000 Sb., § 2)

Tabulka 5: Procentuální podíl jednotlivých krajů na celostátním výnosu daní

Kraj	Procento
Hlavní město Praha	3,183684
Středočeský	13,774311
Jihočeský	8,607201
Plzeňský	7,248716
Karlovarský	3,772990
Ústecký	8,242502
Liberecký	4,681 207
Královéhradecký	6,442233
Pardubický	5,555168
Vysočina	7,338590
Jihomoravský	9,526055
Olomoucký	6,751705
Zlínský	5,251503
Moravskoslezský	9,624135
Celkem ČR	100,000000

Zdroj: Příloha č. 1 k zákonu č. 243/2000 Sb.

Dalším zdrojem příjmu pro obce jsou místní poplatky, které upravuje zákon č. 565/1990 Sb. Jedná se o tyto poplatky:

- ze psů,
- za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- za užívání veřejného prostranství,
- ze vstupného,
- z ubytovací kapacity,
- za povolení k vjezdu motorový vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadků,
- za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace. (Zákon č. 565/1990 Sb., § 1)

O výběru a výši místních poplatků v obci rozhoduje zastupitelstvo obce.

Mezi daňové příjmy patří také příjmy z vlastní správní činnosti, tedy správní poplatky. Správní poplatky platí FO i PO, která podá žádost/návrh k provedení úkonu správnímu úřadu. Mezi správní poplatky patří například: přijetí žádosti o prominutí příslušné daně, přijetí žádosti o prodloužení lhůty pro daňové přiznání, ohlášení změny místa trvalého pobytu, nahlédnutí do matriční knihy, vydání kopie úředního spisu, vydání stejnopisu rodného/oddacího/úmrtního listu, nebo ověření podpisu. (Zákon č. 634/2004 Sb.)

5.2 Nedaňové příjmy

Podstatnou část nedaňových příjmů obce tvoří příjmy z pronájmu či prodeje majetku, který obec vlastní. Dále jsou to příjmy z finančního majetku, kdy obec získává příjmy z držení cenných papírů. Možností obce, jak zvýšit své příjmy, je uložení volných finančních prostředků na termínované vklady – tato možnost ovšem vyžaduje krátkodobé plánování příjmů i výdajů a obce ji moc nevyužívají. (Peková, Pilný, Jetmar 2005, s. 240)

Nedaňovým příjmem jsou i uživatelské poplatky, které plynou do rozpočtu obce nebo provozovatele. Výše uživatelského poplatku je určena rozhodnutím zastupitelstva dle možnosti měření spotřeby veřejného statku. Jestliže spotřeba měřit lze, je uživatelský poplatek roven ceně za spotřebu měrné jednotky a jestliže nelze, používá se paušální uživatelský poplatek. (Peková, Pilný, Jetmar, s. 241)

5.3 Dotace a transfery

Obce využívají dotace a transfery ze státního rozpočtu k financování činností v rámci přenesené působnosti. „*Obecným cílem dotací je snížení meziregionálních rozdílů a zabránění vzniku chudých a bohatých regionů.*“ (Císařová, Pavel 2008, s. 36)

Jedná se o několik druhů dotací:

- běžné – účelově určeny k financování provozních potřeb,
 - kapitálové – účelově určeny pro investici,
 - nárokové – jestliže obec má nárok na dotaci, automaticky ji dostane,
 - nenárokové – obec nemá automaticky nárok, musí podat žádost o dotaci,
 - účelové – poskytnuty na vymezený účel, nesmí být použity na nic jiného,
 - neúčelové – nejsou poskytnuty k vymezenému účelu,
 - mimořádné – poskytovány během roku z rezerv státního rozpočtu.
- (Provazníková 2015, s. 135 a 136 + Lajtkepová 2013, s. 89 a 90)

5.4 Výdaje obcí a krajů

Obce a kraje využívají finanční prostředky především k zabezpečení veřejných statků pro své obyvatele. V rámci samostatné působnosti jsou to finančních prostředků například na provoz, údržbu, opravy ZŠ i MŠ, provoz kulturních zařízení (muzeum, kino, knihovna, ZOO, divadlo, sportovní areály...), financování zdravotnických zařízení (nemocnice, polikliniky, jesle), výstavba obecních bytů, podpora hasičských sborů a obecní policie. Mezi služby, které samosprávné celky financují, patří například údržba hřbitovů, parků, dále sanitární služby jako je svoz komunálního odpadu. Samozřejmě na spoustu zmíněných výdajů nejsou samosprávné celky samy, ale dělí se o financování s ústřední vládou. (Provazníková 2015, s. 198 a 199)

Kapitálové výdaje samosprávných celků jsou dlouhodobějšího rázu a jedná se o investiční příležitosti. Jsou to výdaje na hmotný a nehmotný majetek, na nákup cenných papírů, poskytování dotací, investiční příspěvky a půjčky a závazky obcí ve formě splátek úvěrů. (Lajtkepová 2013, s. 89)

6 Představení města Nejdek

Pohraniční město Nejdek se nachází v Karlovarském kraji, konkrétně 15 kilometrů severozápadně od Karlových Varů. Nejdek je obklopen smíšenými lesy Krušných hor a jeho nadmořská výška je 550–600 metrů nad mořem. Rozprostírá se na rozloze 53 km² a jeho centrem protéká řeka Rolava, dalšími přítoky jsou: Nejdecký potok zvaný Rodišovka, Oldřichovský potok, Lužecký potok a Limnický potok.

Na obrázku číslo 2 je zobrazen znak města Nejdku.

Obrázek 2: Znak města



Zdroj: (nejdek.cz, 2019b)

6.1 Historie města

První písemná zmínka o Nejdku je datována k roku 1340, ale předpokládá se, že město bylo založeno již kolem roku 1250 jako hornická osada při rýžování cínu. Velké množství měst v Krušných horách bylo založeno především kvůli důlní činnosti a těžbě cínu, která zde probíhala v 14. – 16. století. Konkrétně roky 1446–1602 znamenaly pro Nejdek změny. Nejdek v té době vlastnil loketský hraběcí rod Šliků, a právě za jejich vlády se zde začala těžit železná ruda a v okolí Nejdku vzniklo několik hutí a hamrů. (nejdek.cz, 2019a)

Dominantou Nejdku je zřícenina hradu, ze kterého se dochovala pouze Černá věž. Černá věž je postavena v románsko-gotickém stylu a od roku 1958 je uznána kulturní památkou České republiky. V současné době slouží jako zvonice a lze v ní najít vzácný renesanční zvon pražského zvonáře Brikcího z Cymperka. (Národní památkový ústav, 2015) Unikátním místem je také křížová cesta v Nejdku. Jedná se o cestu dlouhou 1,5 km, která byla vybudována mezi lety 1851–1858. Křížová cesta je poutním místem, kde během

túry minete 14 kapliček ze žulových kvádrů, ve kterých jsou vyobrazeny poslední hodiny Kristova života. Jelikož křížová cesta je umístěna na svahu, jsou z ní krásné výhledy – nejlepší výhled je z Rajmannovy vyhlídky nebo vyhlídkové plošiny, která celkově zakončuje křížovou cestu. V Nejdku se nachází dva kostely – prvním je Evangelický kostel, druhým je barokní kostel sv. Martina. Vedle kostela stojí socha sv. Jana Nepomuckého z roku 1710 a před kostelem stojí sloup Nejsvětější trojice. (nejdek.cz, 2019c)

Při prohlídce města lze narazit na několik pamětních desek a kamenů, které připomínají známé osobnosti Nejdku. Do historie Nejdku se zapsal například místní rodák Ignác Sichelbarth, který propagoval evropské malířství až ve vzdáleném čínském Pekingu. Od roku 1999 zdobí nejdeckou skálu právě jeho pamětní deska. V Nejdku se také narodil známý český herec Vladimír Ráž, kterého většina zná jako krále Miroslava z pohádky Pyšná princezna. Pamětní deska zdobí již od roku 2001 jeho rodný dům v ulici Bratří Čapků. V roce 1908 se v Nejdku narodil později známý pilot druhé světové války Otakar Korec. Jeho památku na tragickou smrt, kdy byl sestřelen v leteckém boji s fašisty, uctívá pětiletý pamětní kámen. Další pamětní kámen patří známému německému básníkovi a spisovateli J. W. Goethovi, jelikož za svůj život dvakrát navštívil Nejdeck. Při první návštěvě se o městě zmínil v dopise určeném pro Charlotu Steinovou a v rámci druhé návštěvy zakreslil nejdeckou skálu s věží. Mezi známé osobnosti Nejdku se dále řadí kronikář Josefa Pilze, vědce H. K. Henische nebo Františka Rajmana. (nejdek.cz, 2019c)

6.2 Současnost

V současné době je Nejdecko jedním z ekonomicky důležitých mikroregionů Karlovarského kraje, jelikož zde sídlí několik průmyslových firem. Mezi nejvýznamnější patří: Witte Automotive, Nejdecká česárna vlny a.s., AVE, Kovovýroba DZ, Swissform, Vlnap, Metalis a Ayin. (nejdek.cz, 2019d)

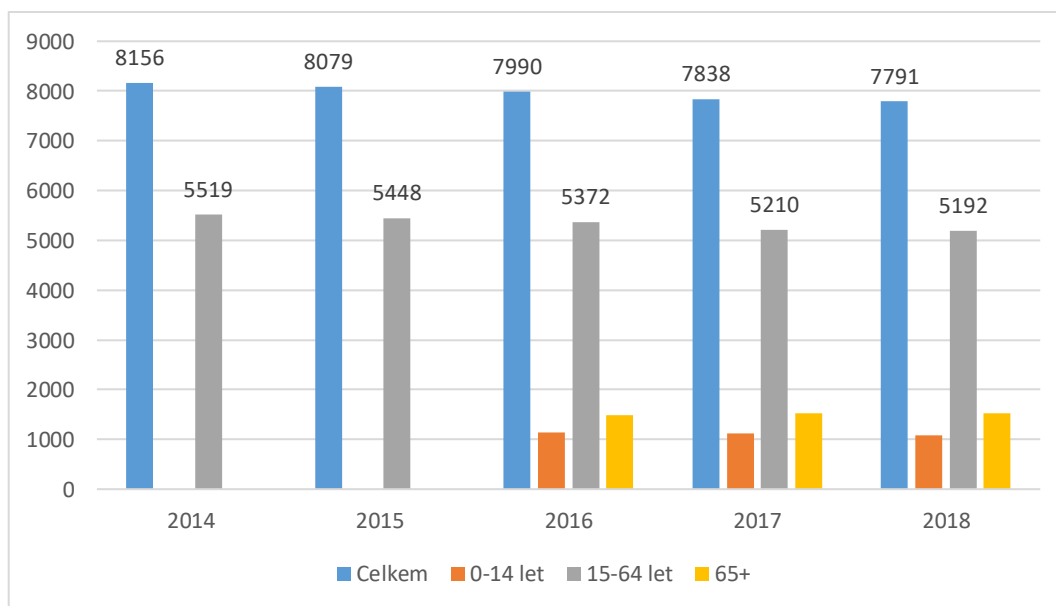
Město nabízí svým občanům slušnou občanskou vybavenost (banky, autobusy, vlaky, kino, lékaři, pošta, sběrný dvůr, lékárny, restaurace, charita, čerpací stanice, kulturní dům, sportovní stadion, atd.). Co se týče vzdělání, v Nejdku jsou zřízeny 4 mateřské školky, 2 základní školy a jedno odborné učiliště.

V Nejdku funguje několik spolků a sdružení:

- OS JoN – Jde o Nejdek
 - Divadelní soubor Jirásek
 - Včelařský spolek Nejdek
 - Erica Nejdek – Skalničkáři
 - Spolek Sousedí, z.s.
 - Svaz postižených civilizačními chorobami
 - 13 sportovních klubů (FK Nejdek, TJ Jiskra Nejdek, z.s, atd.)
- (nejdek.cz, 2019e)

V rámci mikroregionu Nejdecko spadá pod město Nejdek 9 okolních obcí: Bernov, Fojtov, Lesík, Lužec, Oldřichov, Pozorka, Suchá, Tisová a Vysoká Štola. Tyto části jsou započítané do níže uvedené statistiky.

Graf 1: Demografický vývoj v letech 2013-2018



Zdroj: vlastní zpracování, (Český statistický úřad, 2018)

Graf číslo 1 znázorňuje jeden z největších problémů Nejdku, což je každoroční pokles obyvatelstva a stárnutí obyvatel. Modré sloupce znázorňují celkový počet obyvatel v jednotlivých letech, zbylé sloupce jsou jednotlivé věkové kategorie.

V roce 2014 a 2015 žilo v Nejdku celkem 8 156 a 8 079 obyvatel, z toho ve střední věkové kategorii 5 519 a 5 448, zbylé kategorie v těchto letech nejsou bohužel k dispozici. V roce 2016 se poprvé počet obyvatel dostal pod 8 000 (1 138 ve věku do 14

let, 5 372 od 15 do 64 let, a 1 480 na 65 let). V roce 2017 žilo v Nejdku 1 111 obyvatel do 14 let, 5 210 od 15 do 64 let a 1 517 nad 65 let – celkem tedy 7 838 obyvatel. Za rok 2018 je evidováno obyvatelstvo v počtu 7 791 (1 073 do 14 let, 5 192 od 15 do 64 let a 1 526 nad 65 let).

Z dlouhodobého hlediska celkový počet obyvatel každoročně klesá, průměrný meziroční pokles je o 92 obyvatel. Mladí a produktivní lidé se stěhují z města a jediný trend, který má stoupající tendenci, je zvyšující se počet obyvatel nad 65 let.

6.3 Organizační struktura

Orgány města Nejdek tvoří zastupitelstvo, rada města, starosta a místostarosta, výbory zastupitelstva a komise rady města.

Zastupitelstvo města Nejdek je tvořeno 14 zastupiteli a dohromady tvoří nejvyšší samosprávný orgán města. Zastupitelé mají před sebou čtyřleté funkční období 2018-2022, kdy je čekají jednání nejen o rozvoji města, o obecně závazných vyhláškách, o rozpočtech a závěrečných účtech, ale i o majetkoprávních úkonech. Zastupitelstvo se schází minimálně jednou za tři měsíce (za funkční období 2014-2018 se sešlo celkem 23x) a jeho jednání je veřejné. Jednání probíhají dle jednacího řádu, který je v Nejdku platný od 14. prosince 2016. Zastupitelstvo dle § 117 zákona 128/2000 Sb. zřizuje kontrolní a finanční výbor. Kontrolní výbor města je tvořen z 5 členů (předseda + 4 členové), jeho činností je kontrola plnění usnesení zastupitelstva města a rady města a také kontroluje, zda ostatní výbory a městský úřad dodržuje právní předpisy. Finanční výbor je také tvořen 5 členy (předseda + 4 členové) a jeho funkcí je kontrola hospodaření města s majetkem a finančními prostředky. (nejdek.cz, 2019f)

Rada města je tvořena 5 členy (3 členové zastupitelstva + starostka + místostarostka) a její hlavní činností je příprava návrhů pro jednání zastupitelstva a zároveň zabezpečení přijatých usnesení. Za funkční období se rada města sešla celkem 104 x, její jednání jsou neveřejná, ale z každé schůze je proveden zápis. Rada města také zřizuje několik komisí, jakožto iniciativních a poradních orgánů. V současné době je zřízeno celkem pět komisí:

- Komise pro sport a zájmovou činnost
- Komise pro rozvoj města
- Komise pro dopravu a bezpečnost
- Komise pro vzdělání, rodinu a sociální záležitosti

- Komise pro kulturu a cestovní ruch (nejdek.cz, 2019f)

Starostkou města Nejdek byla po říjnových volbách zvolena Ludmila Vocelková, která zastupuje město navenek a ze své činnosti se zodpovídá zastupitelstvu. **Místostarostkou** byla zvolena Pavlína Schwarzová, která zastupuje starostku v době nepřítomnosti.

Městský úřad je organizačně rozdělen tyto části:

- kancelář tajemníka,
- odbor stavebního úřadu a životního prostředí,
- odbor ekonomický,
- odbor vnitřních věcí,
- odbor kultury,
- odbor investic a právy majetku,
- odbor vodovodů a kanalizace,
- odbor sociálních věcí a školství.

(nejdek.cz, 2019g)

Funkce, povinnosti a činnosti jednotlivých odborů jsou uvedeny v organizačním řádu městského úřadu Nejdek č. 2015/2.

6.4 Příspěvkové organizace

Příspěvkových organizací města Nejdek je celkem 7:

- Mateřská škola Nejdek Husova
- Mateřská škola Nejdek Lipová
- Mateřská škola Nejdek Nerudova
- Mateřská škola Nejdek Závodu Míru
- Základní škola Nejdek Karlovarská
- Základní škola náměstí Karla IV. 423

7 Hospodaření města Nejdek

Následující kapitola obsahuje analýzu hospodaření města Nejdek v letech 2014-2017. Prvně je zanalyzována příjmová stránka rozpočtu, poté výdajová stránka rozpočtu a v závěru jsou vypočteny finanční ukazatele města. Údaje byly čerpány ze schválených rozpočtů obce a závěrečných účtů města za zmiňované roky.

Finanční hospodaření města Nejdek dodržuje pravidla zákona č. 250/2000 Sb. Dle § 2 zákona č. 250/2000 Sb. je město povinno hospodařit dle ročního rozpočtu, který si schválilo. Celkové příjmy by měly být natolik dostatečné, aby město mohlo zajistit veřejné statky pro své občany.

7.1 Příjmová stránka rozpočtu

Celkové příjmy rozpočtu obce se skládají dle druhového členění na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace.

Tabulka 6: Příjmy města Nejdek v letech 2014-2017 (v tis. Kč)

	2014	2015	2016	2017
Daňové příjmy	101 198	101 477	107 652	110 675
Nedaňové příjmy	14 592	13 848	14 369	13 336
Kapitálové příjmy	1 466	3 024	4 869	2 611
Přijaté dotace	140 940	77 574	27 190	14 718
Celkem	258 196	195 923	154 080	141 340

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů města 2014 – 2017

Tabulka číslo 6 zachycuje vývoj a výši jednotlivých druhů příjmů. Hned na první pohled lze vyčíst, že město Nejdek dosáhlo svých největších příjmů v roce 2014 a od té doby se celkové příjmy města rok od roku snižují. Stabilním zdrojem příjmů pro všechna období jsou daňové příjmy, kde nebyly zaznamenány žádné větší výkyvy.

Zajímavým faktem je také porovnání příjmů roku 2014 a 2017, kdy za dané období klesly příjmy o 45 %, zatímco pokles obyvatelstva ve stejných letech je pouze o 3,5 % (viz obrázek číslo 3). Přijaté dotace mají dlouhodobě klesající charakter, první pokles v porovnání roku 2014 a 2015 je o 63 366 tis. Kč. Druhý razantní pokles je mezi rokem 2015 a 2016 o 50 384 tis. Kč, zatímco celkové příjmy zaznamenaly pokles o 41 843 tis. Kč – důvodem je naopak větší příjem kapitálových, daňových i nedaňových příjmů.

Tabulka 7: Podíl jednotlivých složek na celkových příjmech v letech 2014-2017 (v %)

	2014	2015	2016	2017
Daňové příjmy	39,19	51,79	69,87	78,30
Nedaňové příjmy	5,65	7,07	9,32	9,43
Kapitálové příjmy	0,57	1,55	3,16	1,85
Přijaté dotace	54,59	39,59	17,65	10,42
Celkové příjmy	100	100	100	100

Zdroj: vlastní výpočty plynoucí z tabulky číslo 6

V tabulce číslo 7 jsou zachyceny podíly jednotlivých příjmů, ze kterých se skládají celkové příjmy města. V roce 2014 nadpoloviční část příjmů tvořily přijaté dotace, z 39,19 % poté daňové příjmy, zatímco kapitálové příjmy netvořily ani 1 %. V roce 2015 poklesla suma přijatých dotací a nadpoloviční podíl na celkových příjmech měly daňové příjmy a kapitálové příjmy se dostaly na 1,5%. Celkové příjmy v roce 2016 byly téměř ze 70 % tvořeny daňovými příjmy, přijaté dotace opět zaznamenaly pokles oproti předchozím letům a kapitálové příjmy poprvé překročily hranici 3 %. Rok 2017 potvrdil stoupající podíl daňových příjmů a klesající trend přijatých dotací, poprvé byl také zaznamenán pokles kapitálových příjmů.

Daňové příjmy vzrostly mezi lety 2014-2015 o 12,6 %, mezi lety 2015-2016 o 18,08 % a v letech 2016-2017 o 8,43 %. Také nedaňové příjmy mají od roku 2014 stoupající tendence, ale rozdíl není tak znatelný. Co ovšem město jistě pocítilo je podíl přijatých investic, kdy ve sledovaném období klesl z 54,59 % na 10,42 % a odráží se na každoročních nižších celkových příjmech města. Kapitálové příjmy postupně stoupaly od roku 2014 až do roku 2016, ovšem v roce 2017 zaznamenaly první pokles.

7.1.1 Daňové příjmy

Nárůst daňových příjmů evidují za poslední roky vyšší a nižší územní samosprávné celky. Vývoj daňových příjmů obcí a krajů v letech 2005 – 2017 je zaznamenán v příloze B. Důvodem je zvýšená efektivita při výběru daní (boj proti daňovým únikům – krácení tržeb, podvody na DPH), změny v rozpočtovém určení daní (zvýšení podílu na celostátních daňových příjmech) a dalším faktorem je příznivá růst ekonomiky. (Ministerstvo financí České republiky, 2018)

Daňové příjmy tvoří významnou stabilní část celkových příjmů města a jsou tvořeny:

- sdílenými daněmi (daň z přidané hodnoty, daň z příjmu FO ze závislé činnosti, daň z příjmu FO ze samostatné výdělečné činnosti, daň z příjmu PO, daň z příjmu FO z kapitálových výnosů),
- místními poplatky,
- správními poplatky,
- daní z nemovitých věcí,
- ostatními daňovými příjmy.

(Matej, 2017)

Tabulka 8: *Struktura daňových příjmů města Nejdek v letech 2014–2017 (v tis. Kč)*

	2014	2015	2016	2017
Sdílené daně	81 939	83 339	90 779	94 500
Místní poplatky	5 390	5 644	5 548	5 051
Správní poplatky	397	640	589	598
Daň z nemovitých věcí	10 670	10 363	10 213	9 941
Ostatní daňové příjmy	2 802	1 490	523	585

Zdroj: Vlastní zpracování dle závěrečných účtů města 2014-2017

Nejvyšší část daňových příjmů tvoří dle očekávání **sdílené daně**, které rok od roku posilují svou pozici. Průměrný meziroční růst této složky činí 4 187 tis. Kč. Nejvyšší nárůst je zaznamenán mezi rokem 2015 a 2016, konkrétně o 7 440 tis. Kč. Jedná se o část daňových příjmů, kterou nemůže obec ovlivnit, naopak ovlivněna může být legislativními změnami (příkladem je změna sazby daně z příjmů).

Město Nejdek od roku 2014 vybírá celkem 5 druhů **místních poplatků**. Jedná se o:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek z ubytovacích kapacit,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu.

(nejdek.cz, 2019h)

Místní poplatky tvoří třetí nejpodstatnější část veškerých daňových příjmů města, ale bohužel mají spíše klesající charakter, i přestože se za sledované období vybírané místní poplatky nezměnily. Nárůst je pouze mezi rokem 2014 a 2015, kdy se místní poplatky meziročně zvýšily o 254 tis. Kč, poté lze zaznamenat pouze poklesy o 96 tis. Kč a následně o 497 tis. Kč. Důvodem může být právě demografický vývoj města Nejdek. Nejvyšší podíl každoročně tvoří poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu. V roce 2014 tvořil 86,34 % (4 653 tis. Kč) z celkové sumy vybrané z místních poplatků, v roce 2015 to bylo dokonce 86,92% (4 906 tis. Kč), v roce 2016 činil 85,15 % (4 724 tis. Kč) a v roce 2017 tvořil 84,10 % (4 248 tis. Kč). Z čehož vyplývá, že v posledních dvou letech se začínají zvyšovat i ostatní místní poplatky. Sazba poplatku za komunální odpad je stanovena na 550 Kč na osobu za kalendářní rok. (Závěrečné účty města 2014 – 2017)

Správní poplatky jsou takové poplatky, které město vybírá za činnosti vykonávané v rámci své přenesené působnosti. Jedná se o činnosti uvedené v zákoně 634/2004 Sb., o správních poplatcích. Jsou to například poplatky vybírané za činnosti odboru stavebního úřadu a životního prostředí nebo odboru vnitřních věcí (vydání stavebního povolení, výpis z registru obyvatel, ověření podpisu atd.). Správní poplatky jsou nejzanedbatelnější částí daňových příjmů, tvoří průměrně pouze 1,2%. (nejdek.cz, 2019ch)

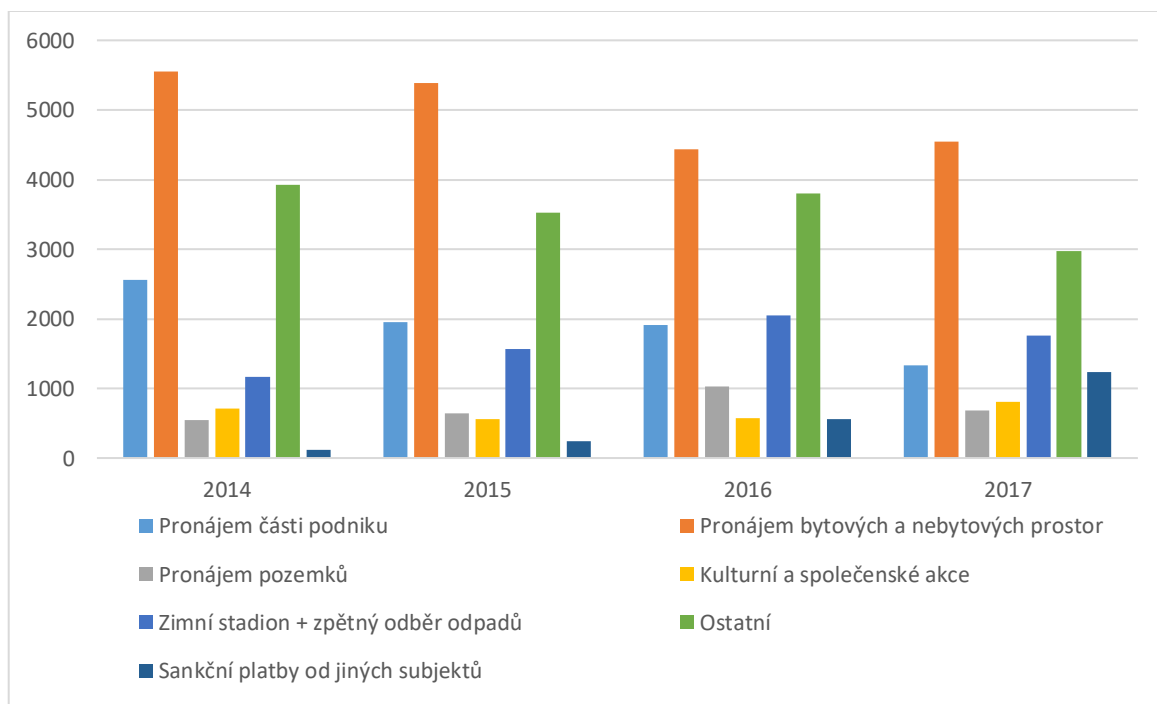
Další součástí daňových příjmů je **daň z nemovitých věcí**, která se stabilně pohybuje kolem 10 000 tis. Kč. Jedná se o část daňových příjmů, kterou může město ovlivnit. Ve městě Nejdek platí 01. 01. 2010 obecně závazná vyhláška č. 1/2009 o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitosti. V této vyhlášce jsou definovány koeficienty pro násobení základní sazby daně u stavebních pozemků a následně koeficienty pro násobení základní sazby daně u obytných domů a u ostatních staveb tvořících příslušenství k obytným domům a u bytů a u ostatních samostatných nebytových prostorů. Pro katastrální území Nejdek je stanoven koeficient 2,0 a pro katastrální území Bernov, Fojtov, Lesík, Lužec, Oldřichov, Pozorka, Suchá, Tisová a Vysoká Škola je stanoven koeficient 1,6. Celá vyhláška je k dispozici jako příloha C.

Druhou méně podstatnou částí jsou **ostatní daňové příjmy**, kam se řadí odvody z loterií a podobných her a odvody z výherních hracích přístrojů. Od roku 2016 na území Nejdku platila vyhláška o regulaci provozování loterií a jiných podobných her, která byla nahrazena vyhláškou č. 3/2017 o regulaci provozování hazardních her.

7.1.2 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy jsou takové příjmy, které město získává ze své vlastní hospodářské činnosti (prodej, pronájem, poskytování služeb, atd.). Nedaňové příjmy mají po celé sledované období rostoucí tendenci a blíží se k podílu téměř 10 % z celkových příjmů města.

Graf 2: Struktura nedaňových příjmů v letech 2014–2017 (v tis. Kč)



Zdroj: Vlastní zpracování dle závěrečných účtů města 2014–2017

V grafu číslo 2 jsou zaznamenány jednotlivé dílčí části, které tvoří nedaňové příjmy ve sledovaných letech. Každoročně nejpodstatnější částí nedaňových příjmů je **příjem z pronájmu bytových a nebytových prostor**. V roce 2014 tvořil tento příjem 38 % (5 556 tis. Kč), v roce 2015 činil 38,8 % (5 382 tis. Kč), v roce 2016 klesl na 30,8 % (4 429 tis. Kč) a v roce 2017 opět mírně vzrostl na 34 % (4 546 tis. Kč). (Závěrečné účty města 2014–2017)

Druhou podstatnou částí jsou příjmy označené jako **ostatní**, kam se počítají:

- odvody příspěvkových organizací ve formě odpisů,
- úroky ze správy aktiv a vkladů,
- příjem za pojistné majetku (teplofikace),
- náhrady výdajů pro SDH Nejdek za zásahy při dopravních nehodách,

- přijaté náhrady za škodní události a další příjmy.

Tyto příjmy činily v po sobě jdoucích letech 3 926, 3 518, 3 806 a 2 969 tis. Kč.

Následující příjem městu plyne z **pronájmu části podniku**, konkrétně jde o podnik Ayin s.r.o. Z tohoto pronájmu město inkasovalo 2 562 tis. Kč (rok 2014), 1 955 tis. Kč (rok 2015), 1 916 tis. Kč (rok 2016), 1 337 tis. Kč (rok 2017). Z této statistiky jde vyčíst, že příjmy z pronájmu podniku rok od roku klesají. Pokles mezi lety 2014 a 2015 byl o 607 tis. Kč, mezi lety 2016 a 2017 o 579 tis. Kč, zatímco pokles mezi rokem 2015 a 2016 byl téměř zanedbatelný. (Závěrečné účty města 2014 – 2017)

Dalším nedaňovým příjmem města jsou **příjmy ze zimního stadionu a zpětného odběru odpadů**. Tyto příjmy byly vybrány ve výši 1 163 tis. Kč (rok 2014), 1 566 tis. Kč (rok 2015), 2 051 tis. Kč (rok 2016) a 1 752 tis. Kč (za rok 2017). V prvních analyzovaných letech výše uvedené příjmy vzrůstaly, ale mezi rokem 2016 a 2017 město zaznamenalo pokles těchto příjmů o necelých 300 tis. Kč.

Menší částkou se do nedaňových příjmů zapisují také **příjmy z kulturních a společenských akcí**, konkrétně jsou to plesy města Nejdek, tradiční Nejdecká pouť, vstupné do městského kina, vstupné do Klubíčka a také inzerce v Nejdeckých listech. Z těchto akcí město Nejdek vybralo postupně 717 tis. Kč (rok 2014), 552 tis. Kč (rok 2015), 576 tis. Kč (rok 2016) a 810 tis. Kč (rok 2017). Rok 2015 a 2016 byly v tomto ohledu nejslabší, zatímco v roce 2017 bylo vybráno o 29% více než v předchozím roce. (Závěrečné účty města 2014 – 2017)

Pronájem pozemků si město opět navyšuje své příjmy za kalendářní rok. Pouze rok 2016 byl v tomto odvětví výjimečný, jelikož příjmy činily 1 028 tis. Kč, jinak se dlouhodobě částka za pronájem pozemků pohybuje průměrně kolem 623 tis. Kč.

Poslední část nedaňových příjmů města tvoří **sankční platby od jiných subjektů**, konkrétně se jedná o pokuty, které byly uděleny městskou policií a odborem vnitřních věcí, stavebního úřadu a životního prostředí. V roce 2014 přispěly tyto sankce 119 tis. Kč do celkových příjmů města, v roce 2015 nakonec 235 tis. Kč. V roce 2016 činily sankce 563 tis. Kč, důvodem zvýšení byly sankce za nedodržení smluvních podmínek. V roce 2017 dosáhly sankční platby rekordních 1 241 tis. Kč – zde se významně projevila sankce společnosti Allo Tender, která činila 879 tis. Kč. Dalším důvodem rekordní částky je reklamace díla, konkrétně rekonstrukce komunikace Švermova ulice. (Závěrečné účty města 2014 – 2017)

7.1.3 Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy tvoří necelých 1,8 % z celkových příjmů města Nejedek a jsou tak jejich nejmenší částí. Do kapitálových příjmů se počítají:

- Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (pozemky, ostatní nemovité věci a jejich části, ostatní hmotný dlouhodobý majetek, nehmotný dlouhodobý majetek, ostatní příjmy z prodeje dlouhodobého majetku).
- Ostatní kapitálové příjmy (přijaté dary a příspěvky na pořízení dlouhodobého majetku, ostatní investiční příjmy jinde nezařazené).
- Příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů (prodej dlouhodobého finančního majetku – akcie, majetkové podíly, dluhopisy a ostatní příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku). (Vyhláška č. 323/2002 Sb., příloha C)

V roce 2014 příjmy z prodeje pozemků činily 1 416 tis. Kč, nebyla prodána žádná nemovitost, ale bylo odprodáno osobní vozidlo Škoda Octavia za 50 tis. Kč. V roce 2015 příjmy z prodeje pozemků dosáhly částky 2 662 tis. Kč, byla odprodána nemovitost čp. 152 za 350 tis. Kč, a také bylo odprodáno vozidlo Ford za 12 000 Kč. Za rok 2016 příjmy z prodeje pozemků dosáhly rekordní částky 4 869 tis. Kč. A v roce 2017 byly prodány pozemky za 2 611 tis. Kč. (Závěrečné účty města 2014 – 2017)

Kapitálové příjmy jsou jednorázové neopakovatelné akce, které jsou ovlivněny i jinými faktory (aktuální situace na trhu s nemovitostmi, možnost zasíťování pozemků, atd.), což vysvětluje kolísavý vývoj těchto příjmů.

7.1.4 Přijaté dotace

Třída přijatých dotací má dlouhodobě klesající charakter a celkovou její výši tvoří dotace, příspěvky a převod z hospodářské činnosti.

Přijaté dotace se dělí do dvou kategorií – investiční a neinvestiční. Dotace jsou částky poskytované jinými subjekty, konkrétně v Nejdku se jednalo o dotace s příspěvky od vyšších územních samosprávných celků (krajů), ze státních fondů, od obcí, z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu, ze státního rozpočtu. (Monitor, 2019)

V roce 2014 největší sumu z celkových přijatých dotací tvořily tyto akce:

- dotace EU na zlepšení vodohospodářské infrastruktury (1 115 299 tis. Kč),
- dotace SFŽP na zlepšení vodohospodářské infrastruktury (6 560 tis. Kč),

- podpora dle minimis² z KÚKK pro akci zlepšení vodohospodářské infrastruktury (5 484 tis. Kč),
- převod z hospodářské činnosti (5 000 tis. Kč),
- příspěvek na výkon státní správy (4 814 tis. Kč). (Závěrečný účet města 2014)

Mezi největší částky přijatých dotací za rok 2015 patří:

- dotace EU na zlepšení vodohospodářské infrastruktury (52 638 tis. Kč),
- dotace SFŽP na zlepšení vodohospodářské infrastruktury (3 096 tis. Kč),
- převod z hospodářské činnosti (5 000 tis. Kč),
- dotace EU – realizace úspor energií ZŠ náměstí Karla IV. + ZŠ Karlovarská (4 964 tis. Kč + 2 653 tis. Kč),
- příspěvek na výkon státní správy (4 780 tis. Kč). (Závěrečný účet města 2015)

Největšími položkami přijatých transferů v roce 2016 byly:

- dotace EU na zlepšení vodohospodářské infrastruktury (12 191 tis. Kč),
- převod z hospodářské činnosti (6 000 tis. Kč),
- příspěvek na výkon státní správy (4 627 tis. Kč) (Závěrečný účet města 2016).

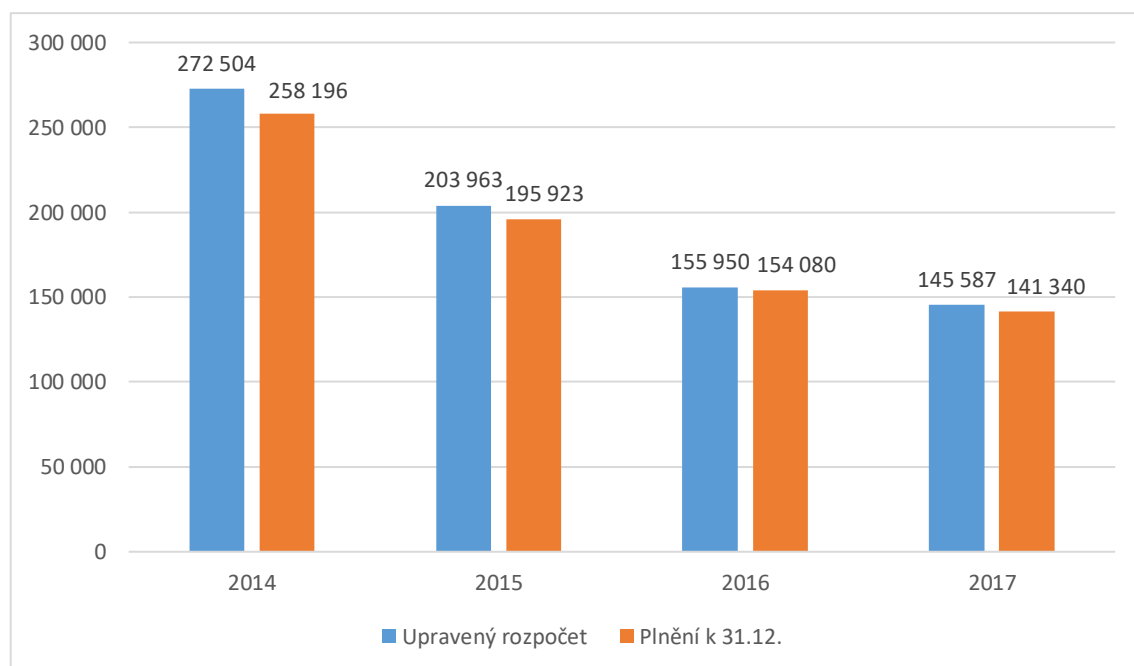
V roce 2017 se jednalo o tyto akce:

- převod z hospodářské činnosti (6 000 tis. Kč),
- příspěvek na výkon státní správy (5 005 tis. Kč),
- dotace KÚKK na dopravní automobil pro SHD Pozorka (450 tis. Kč). (Závěrečný účet města 2017)

² „*Podpora de minimis* je podpora, která není de iure veřejnou podporou (nesplňuje všechny čtyři prvky veřejné podpory - je sice poskytována ze státních prostředků a zvýhodňuje určité podniky nebo určitá odvětví výroby, ale vzhledem k její relativně nízké hodnotě stanovené Komisí nehrozí narušením hospodářské soutěže, a tak neovlivňuje obchod mezi členskými státy EU) a nepodléhá oznamovací povinnosti vůči Evropské komisi.“ (Ministerstvo zemědělství, 2019)

7.1.5 Plnění příjmového rozpočtu

Graf 3: Plnění příjmového rozpočtu v letech 2014-2017 (v tis. Kč)



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2014-2017

Graf číslo 3 zobrazuje výši upraveného příjmového rozpočtu a skutečnou výši příjmů v jednotlivých letech. Pro rok 2014 byly naplánovány příjmy města o velikosti 272 504 tis. Kč, skutečné příjmy k 31. 12. 2014 činily 258 196 tis. Kč. Procento plnění k upravenému rozpočtu bylo 94,75 %, což je nejhůře naplánovaný příjmový rozpočet za analyzované roky. V roce 2015 bylo plánované příjmy o velikosti 209 963 tis. Kč a skutečnost byla 195 923 tis. Kč, což znamená procentuální plnění 96,05 %. Nejlépe naplánovaný rozpočet byl v roce 2016, kdy plnění bylo 98,80 % - naplánováno 155 950 tis. Kč a skutečnost 154 080 tis. Kč. V roce 2017 bylo naplánováno 145 587 tis. Kč a skutečnost 141 340 tis. Kč – což znamená plnění o velikosti 97,08 %.

Obecně lze říci, že město umí velice dobře plánovat své příjmy do následujících let, jelikož procenta plnění se pohybují v rozmezí 96–98.

7.2 Výdajová stránka rozpočtu

Rozpočet je tvořen nejen příjmovou stránkou rozpočtu, ale i výdajovou, která je podrobně zanalyzována v této kapitole. Velikost výdajů v jednotlivých letech je ovlivněna výší příjmů, výší vytvořených rezerv z minulých let a velikostí cizích příjmů. Výdaje města jsou tvořeny běžnými a kapitálovými výdaji, jejichž vývoj ve vybraných letech je zaznamenán v tabulce číslo 9. Běžné výdaje jsou potřebné pro provoz města a jsou opakovatelné, zatímco kapitálové výdaje jsou většinou jednorázové a s vyšší hodnotou.

Tabulka 9: Výdaje města Nejdk v letech 2014-2017 (v tis. Kč)

	2014	2015	2016	2017
Běžné výdaje	66 705	87 614	112 352	107 000
Kapitálové výdaje	209 719	140 926	7 510	13 730
Celkem	276 424	228 540	119 862	120 729

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů města 2014-2017

Z tabulky číslo 9 vyplynulo, že v roce 2014 a 2015 silně převládaly kapitálové výdaje nad těmi běžnými. V roce 2014 tvořily necelých 76 % celkových výdajů a v roce 2015 poklesl podíl na 61 %. V roce 2016 a 2017 se situace obrátila a převládají běžné výdaje nad kapitálovými. V roce 2016 tvořily běžné výdaje dokonce necelých 94 % celkových výdajů, v roce 2017 poklesl podíl na necelých 89 %. Zajímavý je také vývoj celkových nákladů, které zaznamenaly mezi rokem 2014 a 2015 pokles o 47 884 tis. Kč, mezi lety 2015 a 2016 poklesly výdaje dokonce o 108 678 tis. Kč, nepatrný vzrůst výdajů lze zaznamenat až mezi rokem 2016 a 2017, kdy se výdaje zvýšily o 867 tis. Kč.

7.2.1 Běžné výdaje

Do běžných výdajů se řadí:

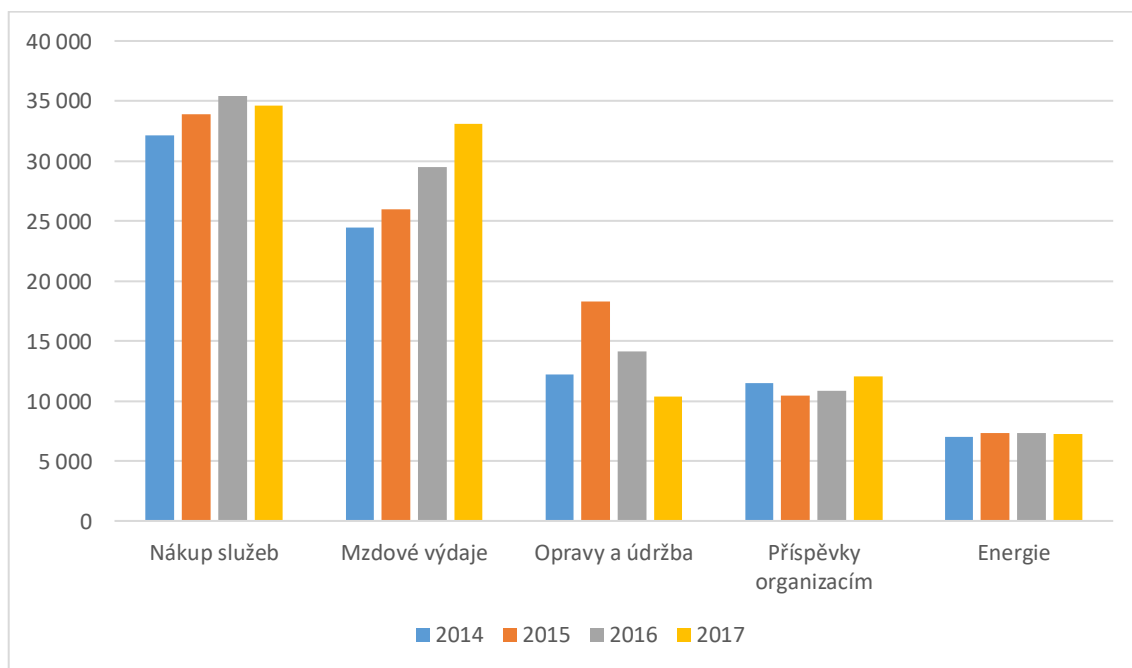
- mzdové výdaje (zahrnují i odvody placené zaměstnavatelem),
- výdaje na materiál,
- výdaje na energie (elektrická energie, plyn, teplo, teplá voda),
- ostatní služby (poštovní a telekomunikační služby, konzultační a právní poradenství, školení a vzdělávání, zpracování dat, odvoz odpadu, úklidové služby, pohřebné, platby do společenství vlastníků atd.),
- výdaje na opravy a udržování majetku,
- příspěvky příspěvkovým organizacím,

- ostatní dotace (pečovatelská služba „S námi doma“, dotační program „TOS“, finanční příspěvky pro sportovce),
- úroky a ostatní finanční výdaje (úroky za směnečný program, pojištění, bankovní služby),
- převod vlastním fondům (převod do fondu ošatného, sociálního fondu atd.),
- platby daní.

(Závěrečné účty města 2014 – 2017)

V grafu číslo 4 je zobrazena struktura běžných výdajů Nejdku v analyzovaných letech. Nejpodstatnější položku každoročně tvoří výdaje za ostatní služby, následují mzdové výdaje, výdaje na opravy a údržbu majetku, dále příspěvky příspěvkovým organizacím, výdaje na energie a nakonec výdaje na materiál.

Graf 4: Struktura běžných výdajů v letech 2014-2017 (v tis. Kč)



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů města 2014-2017

V roce 2014 nejpodstatnější částí běžných výdajů byly výdaje na nákup služeb v hodnotě 32 135 tis. Kč, mzdové výdaje ve výši 24 484 tis. Kč, výdaje na opravy údržbu ve výši 12 233 tis. Kč, výdaje na příspěvky příspěvkovým organizacím ve výši 11 466 tis. Kč a výdaje na energie ve výši 6 968 tis. Kč. V roce 2015 nejpodstatnější částí běžných výdajů byly výdaje na nákup služeb v hodnotě 33 921 tis. Kč, mzdové výdaje ve výši 25 997 tis. Kč, výdaje na opravy údržbu ve výši 18 253 tis. Kč a výdaje na příspěvky příspěvkovým organizacím ve výši 10 465 tis. Kč a výdaje na energie ve výši 7 348 tis.

Kč. V roce 2016 nejpodstatnější částí běžných výdajů byly výdaje na nákup služeb v hodnotě 35 438 tis. Kč, mzdové výdaje ve výši 29 471 tis. Kč, výdaje na opravy údržbu ve výši 14 154 tis. Kč, výdaje na příspěvky příspěvkovým organizacím ve výši 10 882 tis. Kč a výdaje na energie ve výši 7 348 tis. Kč. V roce 2017 nejpodstatnější částí běžných výdajů byly výdaje na nákup služeb v hodnotě 34 628 tis. Kč, mzdové výdaje ve výši 33 096 tis. Kč, výdaje na opravy údržbu ve výši 10 344 tis. Kč, výdaje na příspěvky příspěvkovým organizacím ve výši 12 029 tis. Kč a výdaje na energie ve výši 4 388 tis. Kč.

Zajímavým faktem je, že výdaje na energie a příspěvky příspěvkovým organizacím jsou v analyzovaných letech téměř totožné a stabilní, zatímco u výdajů určených k opravě a údržbě majetku lze zaznamenat výkyvy. Mzdové výdaje mají rostoucí charakter, což je způsobeno růstem ekonomiky a nižší nezaměstnaností.

7.2.2 Kapitálové výdaje

Mezi největší akce roku 2014, které jsou řazeny do kapitálových výdajů, patří:

- školství – pořízení smažící pánve, pořízení digestoří do školní jídelny, výměna osvětlení v učebnách,
 - projekty a studie – celkem bylo zpracováno 8 projektových studií,
 - doprava – implementace nového dopravního značení,
 - zlepšení vodohospodářské infrastruktury – dílčí části této akce, např. výběr dodavatele, uzavření smlouvy, dále vybudování vodohospodářského řadu na Pozorce,
 - nákup infrakamer pro SDH Nejedek a Pozorka, nákup osobního vozidla.
- (Závěrečný účet města za rok 2014)

V roce 2015 zaujaly podstatnou část kapitálových výdajů tyto akce:

- rekonstrukce komunikací – ulice Švermova, Nad Rolavou, Jiráskova,
 - projekty a studie- celkem zpracováno 21 studií,
 - školství – zakoupení prolézaček do školy, zakoupení sporáku do MŠ, rekonstrukce elektroinstalace na ZŠ Karlovarská, rekonstrukce zahrady a dětského hřiště v MŠ Lipová, pořízení interaktivní tabule pro ZŠ Karlovarská,
 - sport – realizace zavlažování sportovních hřišť,
 - zakoupení nového vánočního osvětlení.
- (Závěrečný účet města za rok 2015)

V roce 2016 kapitálové výdaje vyplynuly z následujících skutečností:

- doprava: dopravní značení v obci Pozorka, úprava dopravního značení před Albertem, oprava parkoviště na náměstí,
 - školství: instalace cvičné kuchyně pro ZŠ náměstí Karla IV.,
 - veřejnost: výstavba veřejného osvětlení v ulici Limnická.
- (Závěrečný účet města za rok 2016)

V roce 2017 největší kapitálové výdaje tvořily tyto akce:

- veřejnost: automatizace veřejného WC,
 - doprava: instalace vodorovného značení na náměstí a v obci Pozorka,
 - školství: zakoupení plynového kotel pro MŠ Husova, rekonstrukce školní kuchyně v MŠ Závodu Míru, pořízení sporáků pro ZŠ Karlovarská,
 - sport: zázemí pro fotbalisty (nové střídačky, zakoupení ochranných sítí).
- (Závěrečný účet města za rok 2017)

Běžnou praxí je také rozdělení projektu do několika etap, které jsou zaznamenány v několika letech. Příkladem je projekt města Nejdku „Zlepšení vodohospodářské infrastruktury“, kdy v roce 2014 byl zaplacen výběr dodavatele a začala probíhat výstavba, včetně služeb technického dozoru stavby. V této činnosti se pokračovalo i v roce 2015, kdy také byla dokončena kompletní výstavba včetně víceprací a souvisejících služeb (např. autorský a technický dozor, koordinátor BOZP). V roce 2016 se vyřešila věcná břemena, byly vytvořeny geometrické plány a bylo zapláceno závěrečné vyhodnocení akce.

Ve výdajích města se také objevují výdaje za zrušené akce, jako je například cvičná kuchyň určená pro ZŠ náměstí Karla IV, jež se měla realizovat v roce 2015. Realizace byla zrušena, jelikož bylo potřeba zpracovat dodatečnou projektovou dokumentaci – tím vznikly výdaje městu za stavební průzkum, ale další výdaje se přesunuly do roku 2016, například právě zpracování projektové dokumentace a celková realizace akce.

Ministerstvo financí spravuje informační portál „Monitor“, který zprostředkovává obyvatelům přístup k rozpočtovým a účetním datům. Jedná se o data na úrovni státu, ale i na úrovni územní samosprávy. Tato aplikace byla spuštěna v roce 2013 a je zde možné najít grafické zpracování příjmů a výdajů vybrané obce od roku 2010, jsou zde zaznamenány závazky obce, majetek obce. Lze zde najít také základní informace o obci, jejích příspěvkových organizacích, účetní závěrku za vybraný rok, rozvahu a plánovaný

rozpočet. Informační systém také umožňuje porovnání většiny těchto dat s jinou obcí. Konkrétně výdaje města Nejdek jsou zde rozděleny do šesti odvětví, která jsou zaznamenána v tabulce číslo 10.

Tabulka 10: *Struktura výdajů města Nejdek 2014–2017 (v tis. Kč)*

	2014	2015	2016	2017
Služby pro obyvatele	56 231	76 775	60 221	64 946
Sociální věci a politika zaměstnanosti	716	884	1 012	1 011
Všeobecná veřejná správa a služby	-2 724	8 476	37 212	32 663
Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	517	111	95	102
Bezpečnost státu a právní ochrana	7 115	7 809	7 958	10 266
Průmyslová a ostatní odvětví	214 569	134 485	13 364	11 741

Zdroj: vlastní zpracování dle informačního portálu Monitor, 2019

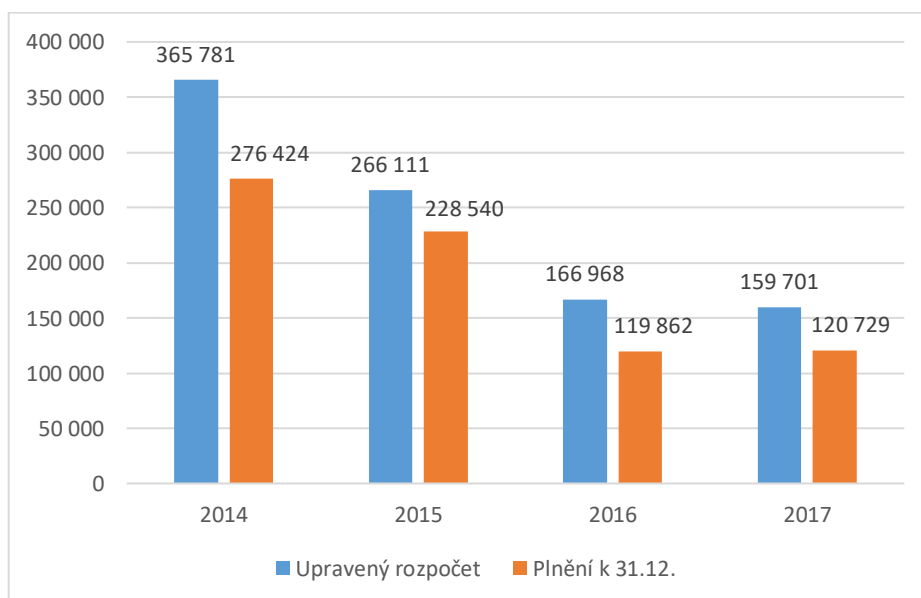
Nejvíce peněz v roce 2014 plynulo do průmyslových a ostatních odvětví, poté 56 231 tis. Kč bylo investováno do služeb pro obyvatele a 7 115 tis. Kč do bezpečnosti státu a právní ochrany. 716 tis. Kč plynulo jako výdaj do sociálních věcí a politiky zaměstnanosti a 517 tis. Kč do zemědělství, lesního hospodářství a rybářství. Zápornou hodnotu u výdajů do všeobecné veřejné správy a služeb tvoří položka ostatních finančních operací. Nejpodstatnější podsložku výdajů v roce 2015 tvoří výdaje do průmyslových a ostatních odvětví, celkem tvoří necelých 59 %. V pořadí následují výdaje určené na služby pro obyvatele, které se podílejí 33 % na celkových výdajích. Do všeobecné veřejné správy a služeb bylo investováno 8 476 tis. Kč, do bezpečnosti státu a právní ochrany 7 809 tis. Kč. Nejnižší výdaje jsou investovány do zemědělství, lesního hospodářství a rybářství – pouhých 111 000 Kč. V roce 2016 lze zaznamenat rapidní pokles výdajů do průmyslových a ostatních odvětví, kdy meziročně klesly o 121 121 tis. Kč. Kde se naopak výdaje zvýšily je odvětví všeobecné veřejné správy a služeb, kdy nárůst činil 28 736 tis. Kč. Nepatrný nárůst zaznamenalo odvětví sociálních věcí a politiky zaměstnanosti a odvětví bezpečnosti státu a právní ochrany. Do služeb pro obyvatele bylo v roce 2016 investováno o 16 554 tis. Kč oproti předchozímu roku. Roku 2017 vévodily výdaje do služeb pro obyvatelstvo, které celkem tvořily 53 %. Do všeobecné správy a služeb bylo

investováno 32 663 tis. Kč. Téměř na stejné úrovni se pohybovaly výdaje do bezpečnosti státu a právní ochrany a do průmyslového odvětví.

Z dlouhodobého hlediska se nejméně prostředků investuje do zemědělství, lesního hospodářství a rybníkářství – průměrný výdaj za všechny 4 roky je 206 tis. Kč. Výdaje do průmyslových a ostatních odvětví byly velice vysoké v prvních dvou analyzovaných letech, ale za poslední roky oscilují kolem 12 000 tis. Kč. Celkem stabilním jsou výdaje do služeb pro obyvatele, kde průměr činí 64 543 tis. Kč.

7.2.3 Plnění výdajového rozpočtu

Graf 5: Plnění rozpočtu výdajů v letech 2014-2017 (v tis. Kč)



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2014–2017

Graf číslo 5 zachycuje porovnání upraveného rozpočtu na daný rok se skutečnými výdaji za daný rok. Nejlépe naplánovaný výdajový rozpočet byl v roce 2015, kdy byl splněn z 85,88 %. Diference je pouze 37 571 tis. Kč (naplánováno bylo 266 111 tis. Kč a výdaje činily 228 540 tis. Kč). Zbylé roky se pohybují kolem plnění na 74 %, což je pro město dostatečná rezerva a zároveň signál, že výdaje nejsou plánovány dostatečně přesně. V porovnání například s městem Ostrov je to opravdu málo, jelikož průměrné plnění Ostrova za stejné období 2014 – 2017 se pohybuje kolem 86 %. (Monitor, 2019)

7.3 Saldo příjmů a výdajů

V této části bakalářské práce je zanalyzováno saldo příjmů a výdajů. Saldem se rozumí rozdíl mezi příjmy a výdaji. Jestliže vznikne kladná hodnota, jedná se o „přebytek“,

jestliže vznikne záporná hodnota, jedná se o „schodek“. Tyto hodnoty naznačují, jak město hospodaří se svými prostředky, přebytek značí efektivní hospodaření, schodek značí neefektivní hospodaření. (Monitor, 2019) Saldo v jednotlivých letech je zobrazeno v tabulce číslo 11.

Tabulka 11: Saldo příjmů a výdajů v letech 2014-2017 (v tis. Kč)

	2014	2015	2016	2017
Příjmy	258 196	195 923	154 080	141 340
Výdaje	276 424	228 540	119 862	120 729
Saldo	-18 228	-32 617	34 218	20 611

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2014-2017

Z tabulky číslo 11 je patrné, že v letech 2014 a 2015 dosahovalo město Nejdek záporného salda příjmů a výdajů a lze tedy říci, že v těchto letech město nebylo správným hospodářem. Mezi rokem 2015 a 2016 je znatelné zlepšení situace, kdy se město dostalo ze záporných hodnot a dosáhlo přebytku v hodnotě 34 218 tis. Kč, což je způsobeno téměř polovičními výdaji oproti předchozímu roku. Na úhradu záporného salda nebyly použity žádné nové úvěry. Rok 2017 byl ve znamení předešlého roku a dosahoval přebytku v hodnotě 20 611 tis. Kč. Přebytky v posledních dvou analyzovaných letech byly využity ke splácení úvěrů.

7.4 Finanční ukazatelé

Ministerstvo financí na základě usnesení vlády ČR č. 1395/2008 provádělo od roku 2009 monitoring hospodaření obcí. Výsledkem bylo 16 informativních ukazatelů a 2 monitorující ukazatele, které byly podstatné pro ministerstvo financí a jeho vyhodnocení hospodaření obcí. Cílem tohoto monitoringu bylo pečlivější hospodaření obcí. (Ministerstvo financí České republiky, 2008) Toto usnesení bylo však zrušeno a zároveň bylo 23. 10. 2017 přijato nové usnesení vlády ČR č. 742/2017, o monitoringu hospodaření územních samosprávných celků. Nově se ministerstvo financí zaměřuje na 15 informativních a 3 monitorující ukazatele. Celkově se tyto ukazatelé nazývají SIMU. (Ministerstvo financí České republiky, 2018)

Mezi informativní ukazatele se řadí:

- počet obyvatel,
- celkový příjem po konsolidaci,
- velikost úroků,
- uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků,
- celková dluhová služba,
- procentuální ukazatel dluhové služby,
- průměr příjmů za poslední 4 roky,
- zadluženost,
- velikost aktiv,
- velikost cizích zdrojů,
- velikost oběžných aktiv,
- krátkodobé závazky,
- stav na bankovních účtech,
- stav na bankovních účtech zřízených příspěvkových organizací,
- zadluženost zřízených příspěvkových organizací.

Mezi monitorující ukazatele patří:

- procentuální pravidlo rozpočtové odpovědnosti,
- procentuální podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům,
- celková likvidita.

(Ministerstvo financí České republiky, 2018)

Počet obyvatel

Vývoj obyvatelstva v Nejdku a jeho přilehlých částech je dopodrobna rozebrán na obrázku číslo 3. Jako shrnutí lze považovat fakt, že rok od roku obyvatelstva ubývá, průměrně o 91 obyvatel ročně.

Celkový příjem po konsolidaci

Celkové příjmy jsou zaznamenány v tabulce číslo 6. Příjmy mají klesající charakter a průměrně meziročně klesnou o 38 952 tis. Kč.

Velikost úroků

V roce 2014 úroky byly uhrazeny úroky ve výši 577 tis. Kč, v roce 2015 vzrostly na hodnotu 1 163 tis. Kč, menší nárůst byl zaznamenán i v roce 2016 a to na hodnotu 1 209 tis. Kč, pouze rok 2017 byl ve znamení poklesu na 1 179 tis. Kč. (Závěrečné účty města 2014 – 2017)

Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků

Úhrada splátek půjčených prostředků za rok 2014 byla ve výši 6 725 tis. Kč. Konkrétně se jedná o součet několik splátek = roční splátka úvěru z roku 2009 ve výši 917 tis. Kč, roční splátka úvěru z roku 2010 ve výši 2 004 tis. Kč (čerpán na zateplení škol), roční splátka úvěru z roku 2011 ve výši 2 004 tis. Kč (akce zlepšení vodohospodářské infrastruktury), splátka úvěru z roku 2011 ve výši 1000 tis. Kč (úvěr byl čerpán na výměnu oken ve školských zařízeních) a nakonec doplacení úvěru z roku 2009 v hodnotě 800 tis. Kč. (Závěrečný účet města za rok 2014)

V roce 2015 uhradilo město splátky ve výši 5 837 tis. Kč. Opět se jednalo o roční splátku úvěru z roku 2009 ve výši 849 tis. Kč, splátka úvěru na zateplení škol ve výši 1 984 tis. Kč, splátka úvěru na zlepšení vodohospodářské infrastruktury 2 004 tis. Kč a splátka úvěru na výměnu oken 1 000 tis. Kč. (Závěrečný účet města za rok 2015)

V roce 2016 zaplatilo město na splátkách půjčených prostředků 2 984 tis. Kč. V této částce se skrývá doplacení všech úvěrů, kromě úvěru, který je určen na zlepšení vodohospodářské situace. U tohoto úvěru město přijalo směnečný program a splátka 10 000 tis. Kč je zobrazena v roce 2017. (Závěrečné účet města za rok 2016 a 2017)

Žádný nový bankovní úvěr nebyl v letech 2014-2017 čerpán.

Celková dluhová služba

Hodnota celkové dluhové služby je součet uhrazených úroků a uhrazených splátek půjčených prostředků (splátky dluhopisů, jistin, leasingů i úvěrů). (Ministerstvo financí České republiky, 2018) Hodnoty dluhové služby v jednotlivých letech jsou zaznamenány v tabulce číslo 12.

Tabulka 12: Hodnota dluhové služby v letech 2014-2017 (v tis. Kč)

	2014	2015	2016	2017
Úroky	577	1 163	1 209	1 179
Splátky půjčených prostředků	6 725	5 837	2 984	10 000
Dluhová služba	7 302	7 000	4 193	11 179

Zdroj: vlastní zpracování, 2019

Za rok 2014 byla hodnota dluhové služby 7 302 tis. Kč = 577 tis. Kč uhrazené úroky + 6 725 tis. Kč uhrazené splátky úvěrů. V roce 2015 dluhová služba dosáhla hodnoty 7 000 tis. Kč = součet uhrazených úroků 1 163 tis. Kč + uhrazené splátky 5 837 tis. Kč. V roce 2016 činila celková dluhová služba 4 193 tis. Kč = 1 209 tis. Kč za uhrazené úroky + 2 984 splátky půjčených prostředků. V roce 2017 byla hodnota dluhové služby nejvyšší a to 11 179 tis. Kč, kterou tvořilo 1 179 tis. Kč uhrazených úroků a 10 000 tis. Kč za splátky úvěrů.

Dluhová služba od roku 2014 do roku 2016 poklesla o 3 109 tis. Kč, zatímco mezi rokem 2016 a 2017 je znatelný skok o 6 986 tis. Kč a hlavní příčinou je nejvyšší splátka úvěrů za poslední 4 roky.

Procentuální ukazatel dluhové služby

Častěji než hodnota samotné dluhové služby se uvádí její ukazatel v procentech. Tato hodnota se vypočítá jako podíl hodnoty dluhové služby a hodnoty celkového příjmu po konsolidaci. (Ministerstvo financí České republiky, 2018) Za rok 2014 je to tedy 2,83 %, za rok 2015 se ukazatel zvýšil na 3,57 %, v roce 2016 lze zaznamenat opět pokles na 2,72 % a nakonec v roce 2017 je ukazatel rekordní – 7,91 %.

Průměr příjmů za poslední 4 roky

Průměrný příjem v letech 2011–2014 byl 167 792 tis. Kč, v letech 2012-2015 vzrostl na 171 483 tis. Kč, v letech 2013-2016 dokonce 183 272 tis. Kč a v letech 2014-2017 vzrostl na 187 385 tis. Kč. Průměrný příjem za poslední 4 roky má dlouhodobě vzrůstající tendenci. (Závěrečné účty města 2011-2017)

Zadluženost

V roce 2014 byly evidovány dluhy ve velikosti 51 320 tis. Kč, kdy 8 820 tis. Kč tvořil dlouhodobý úvěr a 42 500 tis. Kč dlouhodobá směnka k úhradě. V roce 2015 se dlužná částka zvýšila na 82 983 tis. Kč, kterou tvoří dlouhodobý úvěr v hodnotě 2 983 tis. Kč a dlouhodobá směnka k úhradě v hodnotě 80 000 tis. Kč. V roce 2016 je stále evidován dluh 80 000 tis. Kč za již zmiňovanou směnku, který přetrvává až do roku 2017, nově již v hodnotě 70 000 tis. Kč. Obecně lze říct, že dluhy se za poslední tři roky nezvyšují, ale oscilují kolem průměrné hodnoty 77 000 tis. Kč. (Monitor, 2019)

Velikost aktiv

Aktiva města v roce 2014 měla hodnotu 1 302 717 tis. Kč, v roce 2015 se hodnota aktiv zvýšila na 1 572 370 tis. Kč, v roce 2016 se vyšplhala na hodnotu 1 612 869 tis. Kč a v roce 2017 opět poklesla na 1 451 995 tis. Kč. (Monitor, 2019)

Velikost cizích zdrojů

Hodnota cizích zdrojů v rozvaze roku 2014 byla 194 823 tis. Kč, v roce 2015 dokonce 278 758 tis. Kč. V roce 2016 cizí zdroje narostly až na 287 537 tis. Kč a v roce 2017 zaznamenaly prudký pokles na hodnotu 79 708 tis. Kč. (Monitor, 2019)

Velikost oběžných aktiv

Hodnota oběžných aktiv v roce 2014 činila 71 368 tis. Kč a v roce 2015 se hodnota oběžných aktiv zvýšila na 253 431 tis. Kč, tedy o celých 72 %. V roce 2016 oběžná aktiva lehce vzrostla na 284 591 tis. Kč a v roce 2017 prudce poklesla na hodnotu 114 795 tis. Kč. Hodnota oběžných aktiv je velice kolísavá a kromě jedné výjimky se jedná o prudké výkyvy, jak směrem nahoru, tak směrem dolů. (Monitor, 2019)

Krátkodobé závazky

V roce 2014 mělo město krátkodobé závazky v hodnotě 143 453 tis. Kč, v roce 2015 se zvýšily na 195 725 tis. Kč, další navýšení na 207 488 tis. Kč proběhlo za rok 2016. V roce 2017 byla hodnota krátkodobých závazků pouze 9 412 tis. Kč. (Monitor, 2019)

Stav na bankovních účtech

Celkovým stavem na bankovních účtech se rozumí součet sumy na běžném účtu, základním běžném účtu územních samosprávných celků a běžného účtu fondů územních samosprávných celků. V roce 2017 byl tento stav na hodnotě 81 189 tis. Kč, v roce 2016 na 69 325 tis. Kč, v roce 2015 na 38 812 tis. Kč a v roce 2014 na 36 694 tis. Kč. (Monitor, 2019)

Procentuální pravidlo rozpočtové odpovědnosti

Procentuální hodnota rozpočtové odpovědnosti je podíl hodnoty zadluženosti a průměrného příjmu za poslední 4 roky. U zdravě hospodařícího města by hodnota neměla být vyšší než 60 %. (Zákon 23/2017, § 17) V roce 2014 se dluh pohyboval okolo 30,6 %, což je adekvátní hodnota. Rok 2015 se hodnota zvýšila na 48,4 %, v roce 2016 mírně klesla na 43,6 % a rok 2017 byl také ve znamení poklesu na hodnotu 37,3 %. Dle tohoto ukazatele hospodařilo město nejlépe v roce 2014 a 2017.

Procentuální podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům

Tento ukazatel zobrazuje míru zadlužení majetku územně samosprávného celku, jinak řečeno jaký podíl aktiv je pokrytý z cizích zdrojů. V roce 2014 to bylo 14,9 %, v roce 2015 dokonce 17,7 %, v roce 2016 17,8 % a v roce 2017 pouhých 5,49 %, což bylo zapříčiněno především nízkou hodnotou cizích zdrojů.

Celková likvidita

Celková likvidita se vypočítá jako podíl oběžných aktiv a krátkodobých závazků. Hodnota by vždy měla být větší než 1, pokud tomu tak není, tak obec se nachází v platební neschopnosti a není schopna splatit své krátkodobé závazky. (Ministerstvo financí České republiky, 2018)

V roce 2014 byla celková likvidita města Nejde 0,5. Tento ukazatel značí, že město by bylo schopno ze svých oběžných aktiv pokrýt polovinu svých krátkodobých závazků. Příčinou byla nejnižší hodnota oběžných aktiv za všechny analyzované roky a poměrně

vysoká hodnota krátkodobých závazků. V roce 2015 celková likvidita byla 1,28 což je pořád kolem hraniční hodnoty a pro město to neznačí žádnou dlouhodobou jistotu. V roce 2016 likvidita činila 1,37 a v roce 2017 rekordních 12,19. Za výsledkem roku 2017 stojí především minimální hodnota krátkodobých závazků. Vysoká hodnota 12,19 by měla městu naznačit příliš vysoké držení finančních prostředků. Na druhou stranu s postupem času se celková likvidita města zvyšuje, což značí dlouhodobou jistotu platební schopnosti.

8 Návrh opatření pro zlepšení stávající situace

Nejdek je město nabízející spoustu pracovních příležitostí, jelikož se zde nachází průmyslové firmy - Witte Automotive, Nejdecká česárna vlny a.s., AVE, Kovovýroba DZ, Swissform, Vlnap, Metalis a Ayin. I přes tuto skutečnost obyvatel v Nejdku každoročně ubývá, což je zřejmé z obrázku číslo 3. Důvodů může být hned několik, od množství obyvatel romského původu, malého množství nezasít'ovaných pozemků, přes negativní kauzy města, absenci dlouho žádaného bazénu, nepřilíš hezký vjezd do města, chybějící chodník v obci Pozorka, nedostatek parkovacích míst v centru, až po uzavření několika oborů na střední škole.

Co se týče finančního hospodaření města Nejdek, situace není v analyzovaných letech příliš stabilní, což vyplývá z tabulky číslo 11. Z té je patrné, že v letech 2014 a 2015 město hospodařilo se schodkem 18 228 tis. Kč a 32 617 tis. Kč. Další dva roky již město hospodařilo s přebytkem, který lze využít jako finanční rezervu pro příští období. Rozpočty ve všech letech byly zastupitelstvem schvalované jako schodkové.

Z obrázku číslo 5 a 7 je patrné, že město umí velice dobře plánovat příjmový rozpočet, kdy procentuální plnění se pohybuje kolem 96 %. Co je ovšem nedostatkem města, je nepřesné plánování výdajového rozpočtu, kde procentuální plnění se pohybuje kolem 76 %. Kdyby město plánovalo přesněji své běžné i kapitálové výdaje, bylo by schopno i lépe využívat své volné finanční prostředky. Variantou zhodnocení volných finančních prostředků města by mohl být **spořicí účet** nebo **termínovaný vklad**.

Město by se stále mělo pokoušet zvyšovat své příjmy a efektivně je investovat ve formě výdajů tak, aby sloužily k rozvoji města a zlepšení služeb pro obyvatele a zkvalitnění jejich života v Nejdku. Město je vlastníkem několika pozemků v Nejdku i jeho okolí. Potenciál prodeje těchto pozemků by se zvýšil při jejich **zasít'ování**, tak jako tomu je v okolních obcích a město by mohlo evidovat vyšší kapitálové příjmy. Například celá parcela 1896 je v majetku města Nejdek a využita je pouze k pronájmu, který je sice dlouhodobý, ale nepřilíš výhodný. Další potenciál je skryt v okruhu místních poplatků. Konkrétně obecně závazná vyhláška č. 2/2015 upravuje místní poplatek ze psů, kde jsou určeny tři různé sazby poplatku, odvíjející se od trvalého bydliště poplatníka. Kdyby se sazby sjednotily, znamenalo by to pro město vyšší příjmy a zároveň například možnost rozšíření košů a sáčků na psí exkrementy. Město by se mělo také zaměřit na okruh přijatých dotací, kdy v roce 2014 tato položka tvořila 54 % z celkových příjmů, a

postupem času klesl tento podíl na 10 %. **Větší snaha o získávání dotací** a příspěvků by mohla městu pomoci ve zvýšení svých příjmů, což je také hodně ovlivněno nekvalifikovanými zastupiteli, kteří buď nemají zkušenosti s žádostmi o dotace, nebo se neorientují v možnostech o poskytnutí dotací.

Úkolem města je také efektivně snižovat své výdaje, i přestože ne vždy to jde. Běžné výdaje, které slouží k zajištění provozu města a jsou opakovatelné, nemá šanci město efektivně snížit. Samozřejmě jednou z variant by mohlo být zaměření se na **mzdové výdaje** a analýza vytížení zaměstnanců – konkrétně ve funkčním období 2014 – 2018 mělo města dva místostarosty, což není příliš obvyklé pro obce o velikosti Nejdku. V novém funkčním období 2018 – 2022 se nové zastupitelstvo opět přiklonilo k variantě jednoho místostarosty.

Finanční ukazatelé, blíže specifikovaní v kapitole 8, mluví ve prospěch hospodaření města a jsou splněny téměř ve všech letech. Jedinou výjimkou je ukazatel celkové likvidity v roce 2014, který byl pouze 0,5. Naopak ukazatel celkové likvidity v roce 2017 byl 12,19 – což je znamení pro město, že váže více finančních prostředků v oběžných aktivech, než je potřeba na splacení všech jeho krátkodobých závazků. Opět by finanční prostředky mohly být uloženy na spořicímu účtu, či termínovaném vkladu.

Pokud by činnost města hodnotil člověk neznající finanční situaci města, lze hodnotit město vcelku pozitivně.

Závěr

Cílem této bakalářské práce byla analýza hospodaření města Nejdek v letech 2014 – 2017 a následné navržení opatření, která by vedla ke zlepšení situace do příštích let.

V teoretické části za pomoci odborné literatury byla charakterizována veřejná správa a územně samosprávné celky, nižší i vyšší. Popsány byly druhy obcí, jejich orgány a činnosti těchto orgánů. Kapitola číslo 3 se zaměřila na kraje, jejich působnosti, orgány a činnosti těchto orgánů. Dále byl popsán rozpočet územní samosprávy – proces, zásady, výhled i skladba. Poslední kapitola teoretické části se zabývala příjmy a výdaje obcí a krajů.

První kapitola praktické části se zaměřovala na představení města Nejdek, kde byla probrána jeho historie i současná situace, včetně organizační struktury a příspěvkových organizací. Následovala analýza příjmové stránky města v letech 2014 – 2017, kde byly dopodrobna rozepsány jednotlivé složky příjmů – daňové, nedaňové, kapitálové i přijaté dotace. Z této analýzy vyplynulo, že největší část příjmů tvořily v prvních dvou letech přijaté dotace, v následujících dvou letech to byly daňové příjmy. Celkové příjmy dokáže město velice dobře plánovat na následující rok, což je zobrazeno v procentuálním plnění příjmového rozpočtu.

Následující kapitola se zabývala analýzou výdajové stránky města v letech 2014 – 2017, kde byly rozepsány jak běžné, tak kapitálové výdaje. V roce 2014 a 2015 tvořily většinu výdajů kapitálové výdaje, poté se situace obrátila a většinu tvořily běžné výdaje. Město nedokáže přesně plánovat výdaje na následující rok, což vyplynulo z procentuálního plnění výdajového rozpočtu. Z analýzy příjmů a výdajů vznikla tabulka salda příjmů a výdajů, která následuje hned poté. V prvních dvou letech město hospodařilo se schodkem, následující roky jsou ve znamení přebytku.

Hospodaření Nejdku bylo popsáno pomocí finančních ukazatelů SIMU, které byly dopočítány dle aktualizace v roce 2017. Město Nejdek má až na pár výjimek všechny finanční ukazatele v přijatelných hodnotách a městu nehrozí žádné riziko. V závěrečné kapitole je zhodnoceno finanční hospodaření města Nejdek a následující drobná doporučení, která by mohla vylepšit situaci do příštích let.

Seznam tabulek

Tabulka 1: Struktura obcí dle velikosti k roku 2018	12
Tabulka 2: Počet členů zastupitelstva obce	13
Tabulka 3: Struktura krajů v České republice k roku 2018.....	17
Tabulka 4: Počet členů zastupitelstva kraje	19
Tabulka 5: Procentuální podíl jednotlivých krajů na celostátním výnosu daní	28
Tabulka 6: Příjmy města Nejdek v letech 2014-2017 (v tis. Kč)	36
Tabulka 7: Podíl jednotlivých složek na celkových příjmech v letech 2014-2017 (v %)	37
Tabulka 8: Struktura daňových příjmů města Nejdek v letech 2014–2017 (v tis. Kč) .	38
Tabulka 9: Výdaje města Nejdek v letech 2014-2017 (v tis. Kč).....	45
Tabulka 10: Struktura výdajů města Nejdek 2014–2017 (v tis. Kč)	49
Tabulka 11: Saldo příjmů a výdajů v letech 2014-2017 (v tis. Kč).....	51
Tabulka 12: Hodnota dluhové služby v letech 2014-2017 (v tis. Kč).....	54

Seznam obrázků

Obrázek 1: Schéma veřejné správy.....	8
Obrázek 2: Znak města	31

Seznam grafů

Graf 1: Demografický vývoj v letech 2013-2018	33
Graf 2: Struktura nedaňových příjmů v letech 2014–2017 (v tis. Kč).....	40
Graf 3: Plnění příjmového rozpočtu v letech 2014-2017 (v tis. Kč).....	44
Graf 4: Struktura běžných výdajů v letech 2014-2017 (v tis. Kč)	46
Graf 5: Plnění rozpočtu výdajů v letech 2014-2017 (v tis. Kč).....	50

Seznam použitých zkratk

ČR – Česká republika

Km - kilometr

atd. – a tak dále

tzv. – tak zvaný

FO – fyzická osoba

PO – právnická osoba

č. – číslo

s. – strana

ZŠ – základní škola

MŠ – mateřská škola

Resp. – respektive

Viz – jak je možno shledat

Tis. – tisíc

SDH – Sbor dobrovolných hasičů

ÚSC – územně samosprávné celky

SIMU – soustava informativních a monitorujících ukazatelů

DPH – daň z přidané hodnoty

Čp. – číslo popisné

EU – Evropská unie

SFŽP – státní fond životního prostředí

KÚKK – krajský úřad Karlovarské kraje

Např. – například

s.r.o. – společnost s ručením omezeným

Seznam použité literatury a dalších zdrojů

Knižní zdroje:

Císařová, E. & Pavel J. (2008). *Průvodce komunálními rozpočty*. Praha: Transparency International.

Červenka, M. (2009). *Soustava veřejných rozpočtů*. Praha: Leges.

Lajtkepová, E. (2013). *Veřejné finance v České republice: teorie a praxe*. Brno: Akademické nakladatelství Cerm, s.r.o.

Peková, J. (2004). *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press.

Peková, J., Pilný, J. & Jetmar, M. (2005). *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI a.s.

Provazníková, R. (2015). *Financování měst, obcí a regionů*. Praha: Grada Publishing a.s.

Právní předpisy:

Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 2/1969 Sb., kompetenční zákon.

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti.

Vyhláška č. 323/2002 Sb., Vyhláška Ministerstva financí o rozpočtové skladbě.

Internetové zdroje:

Český statistický úřad. (2018). *Malý lexikon obcí České republiky*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/maly-lexikon-obci-ceske-republiky-2018>

- Kadečka, S., & Rigel, F. (2009). *Výkon státní správy – kompetence, odpovědnost*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/vykon-statni-spravy-kompetence-pdf.aspx
- Ing. Miroslav Matej, Ph.D. (2017). *Financování obcí v ČR – Současný stav a vývoj RUD a dotací*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6743008>
- Finanční správa. (2019). *Schéma rozpočtového určení*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/danovy-system-cr/rozpocetove-urceni-dani>
- Ministerstvo financí České republiky. (2018). *Vývoj daňových příjmů obcí a krajů 2005 – 2017*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/prijmy-kraju-a-obci/zakladni-informace/2018/vyvoj-danovych-prijmu-obci-a-kraju-2005-32304>
- Ministerstvo financí České republiky. (2008). *Veřejný sektor*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/hospodareni-obci/monitoring-hospodareni-obci>
- Ministerstvo financí České republiky. (2018). *Veřejný sektor*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/hospodareni-obci/monitoring-hospodareni-uzemnich-samosprav>
- Národní památkový ústav. (2015). *Památkový katalog*. Cit. 07. 04. 2019, dostupné z: <https://www.pamatkovykatalog.cz/?element=15213525&sequence=9&mode=fulltext&keywords=nejdek&order=relevance%3Adesc&action=element&presenter=ElementsResults>
- Ministerstvo vnitra. (2018). *Výroční zpráva o stavu veřejné správy v ČR v r. 2017*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/verejna-sprava-publikace.aspx>
- Ministerstvo zemědělství. (2019). *Eagri Dotace*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/verejna-podpora-a-de-minimis/podpora-de-minimis/>
- Nejdek.cz. (2019a). *Historie*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <http://turista.nejdek.cz/o-meste-1/historie/>
- Nejdek.cz. (2019b). *Symbolika města*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <http://turista.nejdek.cz/o-meste-1/symbolika-mesta/?fresult=znak>

Nejdek.cz. (2019c). *Památky*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <http://turista.nejdek.cz/o-meste-1/pamatky/>

Nejdek.cz. (2019d). *Nejdek je nej*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <http://turista.nejdek.cz/o-meste-1/nejdek-je-nej/prumysl/>

Nejdek.cz. (2019e). *Spolky a sdružení*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <http://www.nejdek.cz/mesto/spolky-sdruzeni/>

Nejdek.cz (2019f). *Samospráva*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <http://www.nejdek.cz/samosprava/>

Nejdek.cz. (2019g). *Organizační struktura úřadu*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <http://www.nejdek.cz/urad-2/odbory-meu/>

Nejdek.cz. (2019h). *Místní poplatky*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <http://www.nejdek.cz/urad-2/mistni-poplatky/?ftresult=m%C3%ADstn%C3%AD+poplatky>

Nejdek.cz. (2019ch). *Sazebník úhrad a poplatky*. Cit. 7. 4. 2019, dostupné z: <http://www.nejdek.cz/urad-2/sazebnik-uhrad-a-poplatky/?ftresult=spr%C3%A1vn%C3%AD+poplatky>

Interní zdroje města Nejdek

Závěrečný účet města za rok 2014

Závěrečný účet města za rok 2015

Závěrečný účet města za rok 2016

Závěrečný účet města za rok 2017

Obecně závazná vyhláška č. 1/2009, o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitosti.

Obecně závazná vyhláška č. 3/2017, o regulaci provozování hazardních her.

Obecně závazná vyhláška č. 2/2015, o poplatku ze psů.

Seznam příloh

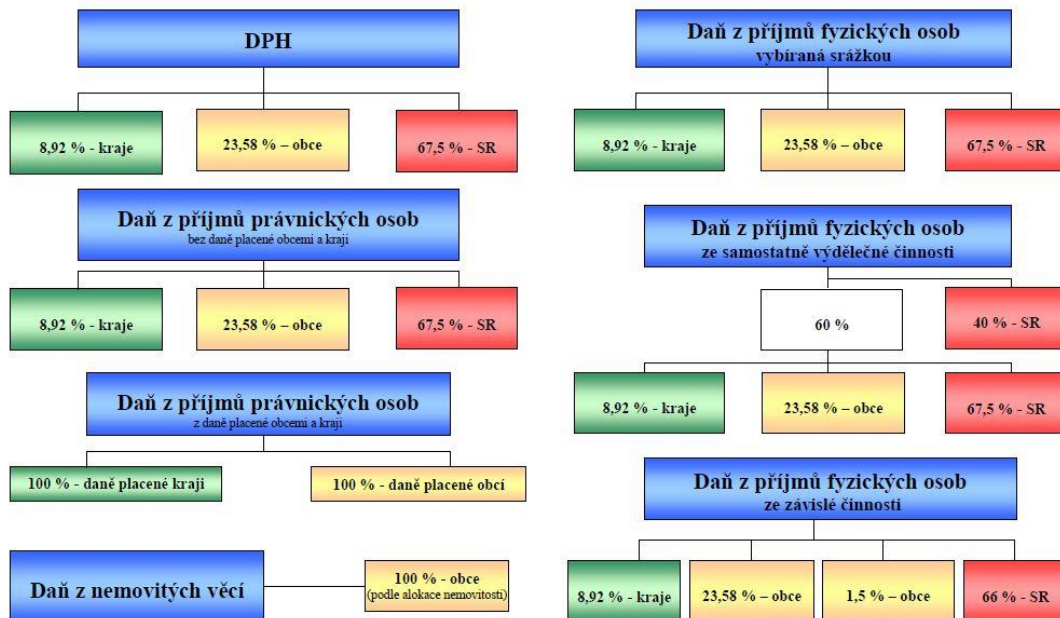
Příloha A: Schéma rozdělení rozpočtového určení daní v roce 2019

Příloha B: Vývoj daňových příjmů obcí a krajů 2005 – 2017

Příloha C: Obecně závazná vyhláška č. 1/2009 o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitosti

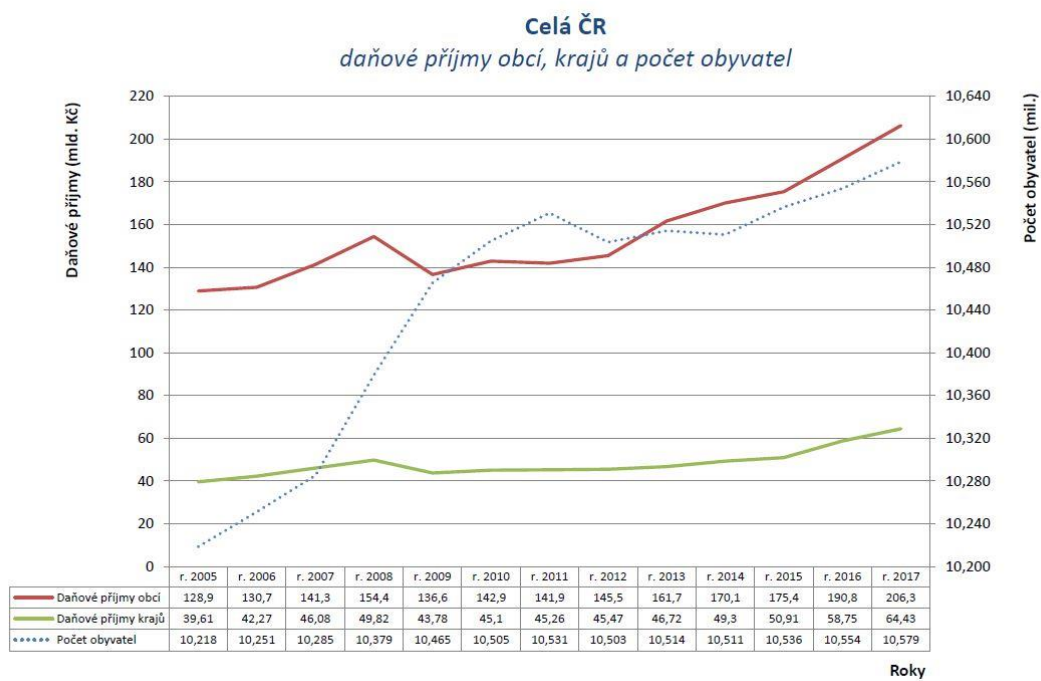
Příloha A

Schéma rozpočtového určení daní od 1. 1. 2019



Zdroj: Finanční správa, 2019

Příloha B



Zdroj: Ministerstvo financí České republiky, 2018

M Ě S T O N E J D E K

na základě usnesení Zastupitelstva města Nejdek č. ZM/437/14/09 ze dne 04. 06. 2009 a v souladu s ustanovením § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 6, § 11 a § 12 zákona ČNR č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, vydává tuto obecně závaznou vyhlášku:

č. 1 / 2 0 0 9

O STANOVENÍ KOEFICIENTŮ PRO VÝPOČET DANĚ Z NEMOVITOSTÍ

Článek I.

Dañ z pozemků

Podle § 6 odst. 4 písm. b) zákona ČNR č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, se koeficienty pro násobení základní sazby daně u ostatních pozemků podle § 6 odst. 2 písm. b), tj. u stavebních pozemků, stanoví v níže uvedených částech města takto:

- | | |
|--|-----------------------|
| 1) město Nejdek | |
| katastrální území Nejdek | Koeficient 2,0 |
| 2) části města Nejdek | |
| katastrální území Bernov, Fojtov, Lesik, Lužec, Oldřichov, Pozorka, Suchá, Tisová, Vysoká Štola | Koeficient 1,6 |

Článek II.

Dañ ze staveb

Podle § 11 odst. 3 písm. a) zákona ČNR č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, se koeficienty pro násobení základní sazby daně u staveb podle § 11 odst. 1 písm. a) a f), tj. u obytných domů a u ostatních staveb tvořících příslušenství k obytným domům a u bytů a u ostatních samostatných nebytových prostorů, stanoví v níže uvedených částech města takto:

- | | |
|--|-----------------------|
| 1) město Nejdek | |
| katastrální území Nejdek | Koeficient 2,0 |
| 2) části města Nejdek | |
| katastrální území Bernov, Fojtov, Lesik, Lužec, Oldřichov, Pozorka, Suchá, Tisová, Vysoká Štola | Koeficient 1,6 |

Článek III.
Ostatní druhy staveb

Podle § 11 odst. 3 písm. b) zákona ČNR č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, se **koeficient** pro násobení základní sazby daně stanoví ve výši **1,5** u staveb podle § 11 odst. 1 písm. b) až d), tj.

- 1) u staveb na individuální rekreaci a rodinných domů využívaných pro individuální rekreaci a u staveb, které plní doplňkovou funkci k těmto stavbám, s výjimkou garáží
- 2) u garáží vystavěných odděleně od obytných domů a u samostatných nebytových prostorů užívaných na základě rozhodnutí příslušného stavebního úřadu jako garáže
- 3) u staveb pro podnikatelskou činnost a u samostatných nebytových prostorů užívaných na základě rozhodnutí příslušného stavebního úřadu pro podnikatelskou činnost
 - a) sloužících pro zemědělskou prvovýrobu, pro lesní a vodní hospodářství
 - b) sloužících pro průmysl, stavebnictví, dopravu, energetiku a ostatní zemědělskou výrobu
 - c) sloužících pro ostatní podnikatelskou činnost

Článek IV.
Místní koeficient

Podle § 12 zákona č. 338/1992 Sb., se pro všechny nemovitosti na celém území obce stanoví jeden místní koeficient ve výši **2**. Tímto koeficientem se vynásobí daňová povinnost poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, staveb, samostatných nebytových prostorů a za byty, popřípadě jejich soubory.

Článek V.
Závěrečná a zrušovací ustanovení

- 1) Tato obecně závazná vyhláška ruší obecně závaznou vyhlášku města Nejdeč č. 2/2003 „O použití vyššího koeficientu pro výpočet daně z nemovitostí“ ze dne 12. 06. 2003.
- 2) Tato obecně závazná vyhláška nabývá platnosti dnem vyhlášení (§ 12 odst. 1 zákona 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů) a účinnosti nabývá dne 01. 01. 2010.

Ing. Vladimír Benda v.r.
starosta města

Iveta Drobná v.r.
místostarostka města

Abstrakt

GONDOVÁ, Kristýna. *Finanční hospodaření města Nejdek*. Plzeň, 2019. 68 s. Bakalářská práce. Západočeská univerzita v Plzni. Fakulta ekonomická.

Klíčová slova: příjmy, výdaje, rozpočet, územní samosprávné celky, finanční ukazatele

Tato bakalářská práce se zabývá finančním hospodařením města Nejdek v letech 2014-2017. Důvodem výběru byl osobní zájem autorky, jelikož je obyvatelkou města. Práce je rozdělena na část teoretickou a praktickou. Teoretická část popisuje veřejnou správu v České republice, dále se zabývá nižšími a vyššími samosprávnými celky, jako jsou obce a kraje. V další kapitole je popsán rozpočet územní samosprávy, rozpočtový proces, zásady, výhled i skladba. Na závěr teoretické části jsou popsány příjmy a výdaje obcí a krajů.

Praktická část začíná představením města Nejdek, jeho historií, současností i organizační strukturou. Pokračuje analýzou jeho příjmové a výdajové stránky. V předposlední kapitole jsou vypočítány finanční ukazatele města a na základě těchto analýz jsou navržena opatření pro města, která by mohla vylepšit situace v příštích letech.

Abstract

GONDOVÁ, Kristýna. *Financial management of the Nejdek town*. Plzeň, 2019. 68 p. Bachelor Thesis. University of West Bohemia. Faculty of Economics.

Key words: revenue, expenditure, budget, territorial self-governing units, financial indicators

This bachelor thesis deals with the financial management of the town Nejdek in the years 2014-2017. The reason for the topic selection was the personal interest of the author, as the resident of the city. The work is divided into theoretical and practical part. The theoretical part describes the public administration in the Czech Republic, further deals with lower and higher self-governing units, such as municipalities and regions. The next chapter describes the budget of the regional government, the budgetary procedure, the principles, the view and the composition. At the end of the theoretical part are described the revenues and expenses of municipalities and regions.

The practical part begins with the introduction of the town Nejdek, it continues with history, contemporary and organization structure. Its continuing with the analysis of income and expense page of city. In the next chapter are calculated financial indicators and based on these analyses are proposed measures for the city, that could improve the situation in the coming years.