

Západočeská univerzita v Plzni

Fakulta právnická

Katedra veřejné správy

DIPLOMOVÁ PRÁCE

Místní poplatky

Předkládá: Bc. Drahoslava Křenková

Vedoucí diplomové práce: JUDr. Petr Triner

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI

Fakulta právnická

Akademický rok: 2019/2020

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Bc. Drahoslava KŘENKOVÁ**  
Osobní číslo: **R18N0019P**  
Studijní program: **N6807 Veřejná správa**  
Studijní obor: **Veřejná správa**  
Téma práce: **Místní poplatky**  
Zadávací katedra: **Katedra veřejné správy**

### Zásady pro vypracování

1. Úvod
2. Obecné vymezení pojmů
3. Právní úprava místních poplatků
4. Soustava místních poplatků
5. Místní poplatky vybírané v městě Strakonice
6. Místní poplatky vybírané v městyse Katovice
7. Závěr

Rozsah diplomové práce:  
Rozsah grafických prací:  
Forma zpracování diplomové práce: **tištěná**

Seznam doporučené literatury:

viz zvláštní seznam

Vedoucí diplomové práce: **JUDr. Petr Triner**  
Katedra veřejné správy

Datum zadání diplomové práce: **29. března 2019**

Termín odevzdání diplomové práce: **31. března 2020**



**Doc. JUDr. Jan Pauly, CSc.**  
děkan



**JUDr. Tomáš Louda, CSc.**  
vedoucí katedry

V Plzni dne 1. listopadu 2019

### **Prohlášení**

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma Místní poplatky zpracovala samostatně a že jsem vyznačila prameny, z nichž jsem pro svou práci čerpala způsobem pro vědeckou práci obvyklým.

.....

Bc. Drahoslava Křenková

V Plzni dne 31. března 2020

## **Poděkování**

Ráda bych zde poděkovala vedoucímu práce JUDr. Petru Trinerovi za jeho rady a čas, který mi věnoval při řešení dané problematiky. V neposlední řadě také děkuji všem ostatním, co mi věnovali svůj čas, práci si přečetli a sdělili mi své názory.

## Obsah

|  |    |
|--|----|
| Úvod .....   | 10 |
| 1 Obecné vymezení pojmů .....  | 12 |
| 1.1 Daně a poplatky .....  | 12 |
| 1.2. Poplatek.....   | 13 |
| 1.3. Poplatkové prvky .....  | 13 |
| 1.3.1 Subjekt poplatku.....  | 14 |
| 1.3.2 Předmět poplatku.....  | 14 |
| 1.3.3. Poplatkový základ .....   | 14 |
| 1.3.4 Sazba poplatku .....   | 15 |
| 1.3.5 Paušalování poplatku.....  | 15 |
| 1.3.6 Poplatkové období.....   | 16 |
| 1.3.7 Splatnost poplatku .....   | 16 |
| 1.3.8 Vyjmutí a osvobození z poplatkové povinnosti.....                                | 16 |
| 1.3.9 Promíjení poplatku .....   | 17 |
| 1.3.10 Poplatkové sankce .....   | 17 |
| 2 Právní úprava místních poplatků.....   | 18 |
| 2.1 Zákon o místních poplatcích .....  | 18 |
| 2.2 Daňový řád .....   | 19 |
| 2.3 Obecně závazná vyhláška.....   | 19 |
| 2.3.1 Přípravný proces obecně závazných vyhlášek ve vztahu k místním<br>poplatkům..... | 21 |
| 2.3.2 Dozor Ministerstva vnitra .....  | 22 |
| 3 Soustava místních poplatků .....   | 23 |
| 3.1 Poplatek ze psů .....  | 23 |
| 3.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt.....                                     | 25 |
| 3.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství .....                                   | 26 |
| 3.5 Poplatek z ubytovací kapacity .....  | 28 |

|   |    |
|---|----|
| 3.6 Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst.....                                | 30 |
| 3.7 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů ..... | 31 |
| 3.8 Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace .....            | 33 |
| 4 Správa místních poplatků .....  | 35 |
| 4.1 Správce místního poplatku .....   | 35 |
| 4.2 Základní zásady při správě místních poplatků .....  | 36 |
| 4.2.1 Zásada legality (zákonnosti) .....  | 37 |
| 4.2.2 Zásada zákazu zneužití pravomoci a zákazu zneužití správního uvážení .....  | 37 |
| 4.2.3 Zásada přiměřenosti (proporcionality) a zásada šetření práv zúčastněných osob.....                                  | 37 |
| 4.2.4 Zásada procesní rovnosti .....  | 37 |
| 4.2.5 Zásada spolupráce (součinnosti) .....   | 38 |
| 4.2.6 Zásada poučovací .....  | 38 |
| 4.2.7 Zásada vstřícnosti a slušnosti .....  | 38 |
| 4.2.8 Zásada rychlosti.....   | 38 |
| 4.2.9 Zásada hospodárnosti a procesní ekonomie.....   | 39 |
| 4.2.10 Zásada volného hodnocení důkazů.....   | 39 |
| 4.2.11 Zásada legitimního očekávání.....  | 39 |
| 4.2.12 Zásada materiální pravdy .....   | 39 |
| 4.2.13 Zásada mlčenlivosti a neveřejnosti.....  | 39 |
| 4.2.14 Zásada oficiality a zásada vyhledávací.....  | 40 |
| 4.2.15 Zásada shromažďování údajů.....  | 40 |
| 4.3 Ohlašovací (oznamovací) povinnost.....  | 40 |
| 4.4 Lhůta pro splnění ohlašovací povinnosti.....  | 41 |
| 4.5 Lhůta pro stanovení místních poplatků.....  | 41 |

|  |    |
|--|----|
| 4.6 Placení místních poplatků .....  | 42 |
| 4.7 Stanovení (vyměření) místních poplatků .....   | 43 |
| 4.8 Opravné prostředky.....  | 44 |
| 4.8.1 Řádné opravné prostředky .....   | 44 |
| 4.8.2 Mimořádné opravné prostředky .....   | 45 |
| 4.9 Způsoby vymáhání nedoplatku místního poplatku.....   | 45 |
| 5. Místní poplatky v městě Strakonice .....  | 46 |
| 5.1 Základní informace o obci.....   | 46 |
| 5.2 Místní poplatky vybírané v obci .....  | 46 |
| 5.2.1 Místní poplatek ze psů.....  | 47 |
| 5.2.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt .....  | 49 |
| 5.2.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství.....  | 50 |
| 5.2.4 Poplatek za ubytovací kapacity .....   | 53 |
| 5.2.5 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění,<br>využívání a odstraňování komunálních odpadů.....        | 54 |
| 5.3 Příjmy a výdaje do rozpočtu za rok 2019.....   | 57 |
| 5.3.1 Příjmy z místních poplatků v rozpočtu za rok 2019.....   | 59 |
| 6 Místní poplatky v městyse Katovice .....   | 59 |
| 6.1 Základní informace o městyse .....   | 59 |
| 6.2 Místní poplatky vybírané městysem .....  | 60 |
| 6.2.1 Místní poplatek ze psů.....  | 60 |
| 6.2.2 Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt .....   | 62 |
| 6.2.3 Místní poplatek za užívání veřejného prostranství.....   | 63 |
| 6.2.4 Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy,<br>třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů..... | 65 |
| 6.2.5 Poplatek ze vstupného .....  | 67 |
| 6.2.6 Poplatek z ubytovací kapacity.....   | 68 |
| 6.3 Příjmy a výdaje do obecního rozpočtu za rok 2019.....  | 71 |



|  |    |
|--|----|
| 6.3.1 Příjmy z místních poplatků v rozpočtu za rok 2019..... | 73 |
| 7 Závěr.....   | 74 |
| Resumé.....  | 76 |
| 8 Zdroje.....  | 77 |
| 8.1 Odborná literatura:.....                                 | 77 |
| 8.2 Právní předpisy:.....                                    | 77 |
| 8.3 Judikatura:.....   | 78 |
| 8.4 Články v odborných periodících:.....                     | 78 |
| 8.5 Internetové zdroje:.....                                 | 78 |
| 8.6 Ostatní zdroje:.....                                     | 79 |
| Seznam použitých symbolů a zkratk.....                       | 80 |
| Seznam tabulek a grafů.....                                  | 81 |

## Úvod

Téma diplomové práce „Místní poplatky“ jsem si zvolila, jelikož mi bylo blízké a již dříve jsem se o danou problematiku zajímala. S místními poplatky se za svůj život setká téměř každý občan a je povinen dodržovat povinnosti s nimi spojené jako např. platební povinnosti, které jsou stanoveny na základě právní úpravy. Místní poplatky jsou pro obce nejen zdrojem příjmů do rozpočtu, ale mají i regulační funkci, kdy mohou ovlivňovat nežádoucí situace. Jako zdroj příjmu v obecních rozpočtech představují místní poplatky téměř zanedbatelné částky, avšak zavedení místních poplatků na svých územích využívají obce velmi často.

Cílem této práce je podrobnější seznámení s danou problematikou, scelit místní poplatky vybírané na území České republiky a jejich správu. V této práci jsem se snažila vymezit nejen základní pojmy, ale i vytvořit ucelené fungování místních poplatků na našem území. Blíže jsem se zabývala zavedenými místními poplatky ve městě Strakonice a městyse Katovice, kdy dané obce mají na svém území zavedené obecně závaznými vyhláškami téměř stejné poplatky.

Práce je rozdělena na sedm kapitol, které na sebe navazují. V první kapitole jsem vymezila základní pojmy, jako jsou poplatky, poplatkové prvky jejich sazby, splatnost, poplatkové období a jiné.

V kapitole druhé jsem se zabývala právní úpravou místních poplatků, kdy základní právní úpravu představuje zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, ale také zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád ve znění pozdějších předpisů a dalším důležitým předpisem jsou obecně závazné vyhlášky obcí. Obecně závazným vyhláškám jsem se též blíže věnovala a vymezila jsem jejich proces přijímání, obsah či dozor nad vydáváním.

V třetí kapitole jsem se zabývala soustavou místních poplatků, které jsou na území České republiky vybírány. Vybíranými místními poplatky jsou například poplatek ze psů, poplatek ze vstupného, z ubytovací kapacity, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, za užívání veřejného prostranství, za provoz systému shromažďování sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, poplatek za povolení k vjezdu motorovým vozidlem do vybraných částí a míst měst nebo poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu či kanalizace.

Ve čtvrté kapitole se věnuji správě místních poplatků, jejich správcům a základními zásadám, které jsou potřebné při správě místních poplatků jako např. zásada legality, procesní rovnosti, rychlosti, spolupráce či přiměřenosti atd. Dále se věnuji ohlašovací povinnosti nebo samotným vyměřením a placením místních poplatků.

V páté a šesté kapitole jsem se zabývala na základě vydaných obecně závazných vyhlášek již konkrétními poplatky, které vybírají na svém území město Strakonice a městys Katovice.

# 1 Obecné vymezení pojmů

## 1.1 Daně a poplatky

Daň je finančně právní institut, jehož vznik byl podmíněn při vzniku státu, současně se s ním vyvíjel a přizpůsoboval se jeho potřebám. Z hlediska právního jsou daně platební povinností, kterou stanoví stát zákonem, aby získal příjmy pro úhradu celospolečenských potřeb, tzn. pro veřejný rozpočet, a přitom poskytuje zdaňovaným subjektům odpovídající protiplnění. Podobně lze z ekonomického pohledu na daň též nahlížet. Podle ekonomických teorií se daní rozumí povinné, zákonem dané částky, kterými se pravidelně odčerpává část důchodu ve prospěch veřejného peněžního fondu založeného na nenávratném principu. Daň je vymezena v §2 odst. 3 daňového řádu, který stanoví, že daní se pro účely daňového řádu rozumí:

- a) peněžité plnění, které zákon označuje jako daň, clo či poplatek,
- b) peněžité plnění, pokud je zákonem stanoveno, že se při jeho správě postupuje podle daňového řádu,
- c) peněžité plnění v rámci dělené správy.

Z vymezení pojmu daň vyplývá, že i poplatek se pro účely jeho správy považuje za daň. Poplatek má do určité míry podobný charakter, a to zejména v tom, že stejně jako u daně se jedná o povinnou platbu, kterou stanovuje zákon, ve prospěch veřejného rozpočtu založenou na nenávratném principu. Poplatek se od daně liší v tom, že se jedná spíše o platbu nahodilou nebo nepravidelnou a poplatkový subjekt za uhrazený poplatek obdrží ekvivalentní plnění. Ekvivalentním plněním je poskytnutí služby, vydání povolení či rozhodnutí. Rozdíl mezi daněmi a poplatky je v praxi stíráán. Jako nahodilou daň považujeme daň z nabytí nemovité věci, oproti místní poplatek ze psů je pravidelně placen a neposkytuje se za něj žádné ekvivalentní protiplnění. Mezi daněmi a poplatky je rozdíl nejzřetelnější u správních či soudních poplatků. Jejich placení lze považovat za nahodilé a poplatník za něj obdrží bezprostřední plnění.

V České republice tvoří poplatkovou soustavu správní poplatky, soudní poplatky a místní poplatky.<sup>1</sup>

## 1.2. Poplatek

Poplatky se rozdělují na správní, soudní, místní a ostatní:

- a) správní – zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích upravuje správní poplatky, kde je správní řízení předmětem poplatků, které je upravené zvláštním právním předpisem a další činnost správního úřadu související s výkonem státní správy. V sazebníku poplatků jsou vymezeny jednotlivé úkony, které podléhají zpoplatnění. Sazebník obsahuje například případné osvobození od poplatku, úkony, které nejsou předmětem poplatku, výše poplatku při stanovení zmocnění správního úřadu a dále poznámky, které upravují podrobnosti k jednotlivým úkonům,<sup>2</sup>
- b) soudní – poplatky soudní upravuje zákon č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, jímž se soudní poplatky vybírají za řízení před soudy České republiky, úkony prováděné soudy a správou soudů dále pak zápis skutečnosti do veřejného rejstříku, který provádí notář na žádost osoby, která je oprávněna k podání,<sup>3</sup>
- c) místní – poplatky místní upravuje zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, jejichž předmětem jsou poplatky, které upravují dále obecně závazné vyhlášky obcí, a později se jim budu podrobněji věnovat.<sup>4</sup>

## 1.3. Poplatkové prvky

Poplatkové povinnosti, skutečnosti a způsoby jejich plnění jsou stanoveny zákonem o místních poplatcích. Daný zákon vymezuje náležitosti poplatkového vztahu subjektu a obce na základě poplatkových prvků. Poplatkové způsoby a povinnosti jsou stanoveny zákonem o místních poplatcích, kde zákon vymezuje náležitosti poplatkového vztahu, a to tzv. prvky poplatkové. Mezi poplatkové prvky patří obligatorní, tedy ty, které jsou nezbytné pro stanovení poplatkových

---

<sup>1</sup> TĚŽKÝ, Václav. *Zákon o místních poplatcích: komentář*. Praha: WoltersKluwer, 2016. Komentáře (WoltersKluwer ČR). ISBN 978-80-7552-453-9, s. 3.

<sup>2</sup> §2 zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích ve znění pozdějších předpisů.

<sup>3</sup> §1 zákon č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích ve znění pozdějších předpisů.

<sup>4</sup> Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích ve znění pozdějších předpisů.

vztahů jako např. objekt, subjekt poplatku a sazba), ale existují i poplatkové prvky fakultativní např. osvobození či úlevy od poplatku).<sup>5</sup>

### 1.3.1 Subjekt poplatku

Subjektem poplatku se rozumí poplatník či plátce poplatku. Subjektem poplatku je fyzická či právnická osoba, která je podle právního předpisu povinna poplatek platit, protože její příjmy, majetek či úkony jsou poplatku přímo podrobeny. Nositelem poplatku nemusí vždy být samotný poplatník, jelikož může svůj vliv přesunout na jiný subjekt trhu nebo na jinou osobu, např. na spotřebitele zvýšením cen, na zaměstnance, kterým se sníží příjem. Mohou nastat případy, kdy poplatník neodvádí poplatek přímo, protože zákon může jeho výběr, správu a vypořádání přenést na jinou osobu neboli plátce. Plátce je osoba, která odvádí obci poplatek vybraný od poplatníků, dále je to subjekt, na který obec přenesla povinnosti výběru, správy a vypořádání poplatku vůči místnímu rozpočtu. Podle zákona o místních poplatcích je plátcem ubytovatel a to v případě poplatku za lázeňský či rekreační pobyt, který má povinnost vybírat poplatky ve stanovené výši pro obec od poplatníků, kteří přechodně za úplatu pobývají v lázeňských místech. Obec nemůže obecně závaznou vyhláškou určit poplatkovým subjektem, tj. poplatníka či plátce, nikoho jiného než osobu, která je vymezena zákonem o místních poplatcích.<sup>6</sup>

### 1.3.2 Předmět poplatku

U místních poplatků je předmětem souhrn skutečností, na které právní předpis váže poplatkovou neboli platební povinnost. U poplatku ze psů je pes či psi v držení fyzických či právnických osob objektem poplatku, poplatku ze vstupného je předmětem zaplacení vstupného na danou akci nebo předmětem poplatku z ubytovací kapacity ve vybraných místech je využita lůžková kapacita a mnoho dalších.

### 1.3.3. Poplatkový základ

Poplatkově právní skutečnost je základem poplatku, který formuluje poplatkově právní skutečnosti v zákoně o místních poplatcích. Je to taková skutečnost, z níž se poplatek vyměřuje. Přesnými hospodářskými skutečnostmi

---

<sup>5</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 1.

<sup>6</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s.2.

je určován poplatkový základ. Výše poplatku se odvíjí od měřitelné a spočitatelné jednotky, např. podle množství psů v držení, podle počtu strávených dní formou lázeňského nebo rekreačního pobytu, či počtu dnů a rozsahu plochy při zvláštním užívání veřejného prostranství atd. Poplatkový základ se dělí na dva druhy:

- a) valorický – vyjádřený v peněžních jednotkách – součet částky z vybraného vstupného nebo zhodnocení stavebního pozemku možností připojení na vodovod či kanalizaci,
- b) specifický – ten je vyjádřen v nepeněžních jednotkách, např. v počtu dní pobytu, počtu psů anebo obsazenosti lůžek.<sup>7</sup>

#### 1.3.4 Sazba poplatku

Poplatkovou sazbou rozumíme měřítko, způsob, podle kterého se z poplatkového základu stanoví poplatek. K výpočtu poplatku je instrumentem sazba poplatku, jenž se vypočítává ze základu poplatku. Poplatková sazba představuje podíl poplatku, který připadá na poplatkovou jednotku. Daná sazba může být pevná, pohyblivá, lineární, proporcionální, progresivní či regresivní. U poplatků místních jde o pevné sazby, které jsou vyjádřené nominální částkou za poplatkovou jednotku, popř. procentem z poplatkové jednotky v případě poplatku ze vstupného. Sazba poplatku má stanovenou maximální horní hranici finanční částky či horní hranici v procentním vyjádření, ale je vymezena i dolní hranicí, tzv. systém mini-max. Obec může stanovit sazbu poplatku v zákonem daných mezích a formě.<sup>8</sup>

#### 1.3.5 Paušalování poplatku

Paušální sazba poplatku je ze zákona stavena za tří měsíční periodu, která se neodvíjí od faktického výkonu konkrétní činnosti, např. sazba za provozovaný výherní hrací přístroj. Sazba poplatku nezávisí na skutečném provozu výherního hracího přístroje, jako např. otevírací době provozovny, poruchovosti přístrojů, ale jde o poplatek paušální za vymezené časové období.<sup>9</sup>

---

<sup>7</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s.3.

<sup>8</sup> Tamtéž.

<sup>9</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 5.

### 1.3.6 Poplatkové období

V některých případech zákon určuje u místních poplatků poplatkové období, tj. dobu, pro kterou příslušný místní poplatek platí. Dané místní poplatky jako např. poplatek ze psů, poplatek ze vstupného, z ubytovací kapacity atd. jsou vázány na konkrétní poplatkově právní skutečnost. Její naplnění, uskutečnění nemá větší časový rozvrh, tj. je relativně jednorázová a poplatek se týká této skutečnosti.<sup>10</sup>

### 1.3.7 Splatnost poplatku

Splatnost poplatku si vymezuje každá obec sama prostřednictvím obecně závazné vyhlášky. Jejich splatnost je závislá na poplatkovém období konkrétního poplatku. Řídí se obecnou zásadou, že splatnost poplatku se může stanovit pouze po ukončení poplatkového období, anebo po skončení, ukončení či naplnění poplatkově právní skutečnosti. Placení místního poplatku, ani jeho části nelze stanovit zálohově, tzn. dopředu před ukončením poplatkového období či ukončením poplatkově právní skutečnosti.<sup>11</sup>

### 1.3.8 Vyjmutí a osvobození z poplatkové povinnosti

Vyjmutí z poplatkové povinnosti představuje institut obligatorní a má charakter především personálního vyjmutí, ze zákona z poplatkové povinnosti jsou vyjmuti např. u poplatku ze psů vymezení držitelé psů osoby nevidomé, bezmocné a osoby s těžkým zdravotním postižením, kterým byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod či osoby provádějící výcvik psů určených k doprovodu takovýchto osob, obdobně jsou vyjmenované osoby vyjmuty z povinnosti platit i jiné místní poplatky. Zákon o místních poplatcích dále používá další institut osvobození od poplatkové povinnosti ze zákona a jde též o personální osvobození, které musí obecně závazná vyhláška obce akceptovat. Je pouze jeden případ, který zákon vymezuje, kdy je možné osvobodit od placení místního poplatku a to poplatek ze psů z důvodu, že v jiných poplatkách zákon nepoužívá slovo „osvobození“ od poplatku, ale používá slovo „nepodléhají“. Osvobození od poplatkové povinnosti pro dané skupiny osob nebo skutečností určuje obec obecně závaznou vyhláškou. Z poplatkové povinnosti vyjmutí

---

<sup>10</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 8.

<sup>11</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 13-14.



a osvobození má z hlediska peněžních i nepeněžních povinností osob důsledek stejný.<sup>12</sup>

### 1.3.9 Promíjení poplatku

Institut promíjení je zakotven zejména v procesních daňových předpisech. V zákoně o místních poplatcích byl tento institut zakotven v několika podobách do roku 2010, kdy byla tato pravomoc zrušena, ale opětovně byl tento institut včleněn do zákona o místních poplatcích se změnami s účinností od 29. 10. 2015, a to do dvou ustanovení § 16a a 16b:

- a) prominutí místního poplatku na žádost – představuje první z možností správce poplatku jak prominout místní poplatek či jeho příslušenství. Prominout místní poplatek lze z důvodu odstranění tvrdosti právního předpisu a to zcela či jeho části podle §10b, lze-li to s přihlédnutím k okolnostem v daném případě ospravedlnit. Správce poplatků může na žádost prominout pouze místní poplatek a to za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- b) prominutí z moci úřední – obecní úřad podle zákona o místních poplatcích může prominout zcela nebo částečně poplatek nebo jeho příslušenství při mimořádných či živelných událostech. Obecní úřad oznamuje prominutí na úřední desce a současně to zveřejní na svých internetových stránkách, které umožňují dálkový přístup.<sup>13</sup>

### 1.3.10 Poplatkové sankce

Zákon o místních poplatcích ukládá sankci za nesplnění povinností peněžité povahy. Obec může zvýšit neodvedenou částku až na trojnásobek. Obec nemůže jiné poplatkové sankce uložit. V obecně závazné vyhlášce jsou vymezeny poplatkové sankce.<sup>14</sup>

---

<sup>12</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 10-11.

<sup>13</sup>TĚŽKÝ, Václav. *Zákon o místních poplatcích: komentář*. Praha: WoltersKluwer, 2016. Komentáře (WoltersKluwer ČR). ISBN 978-80-7552-453-9, s. 195 – 201.

<sup>14</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 14.

## 2 Právní úprava místních poplatků

Základem obce, jakožto subjektu místní samosprávy, jsou 4 aspekty propojení, kterými jsou vlastní území, občané dané obce, ekonomická samostatnost a jednání v právních vztazích svým jménem.

V Listině základních práv a svobod podle článku 11 odst. 5 stanoveno, že „*Daně a poplatky lze ukládat na základě zákona.*“<sup>15</sup>

Obec může zavést místní poplatky na základě obecně závazné vyhlášky za předpokladu, že musí vycházet ze třech základních právních norem, kterými jsou:

- a) zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů,
- b) zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů,
- c) obecně závazné vyhlášky obce o místních poplatcích.

### 2.1 Zákon o místních poplatcích

Obce v České republice se řídí zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, který nabyl účinnosti 1. ledna 1991. V něm jsou obsaženy druhy místních poplatků, zmocnění obcí k vydávání obecně závazných vyhlášek, na základě kterých mohou obce vybírat místní poplatky na daném území.

V tomto zákonu je obsažen taxativní výčet možných poplatků. Jedná se například o poplatek ze psů, za lázeňský nebo rekreační pobyt, za užívání veřejného prostranství, ze vstupného, z ubytovací kapacity, za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace. U jednotlivých poplatků je určen subjekt, předmět, osvobozené osoby od poplatku, splatnost či sazba. V § 2 až § 10c) je vymezena podrobná specifikace jednotlivých místních poplatků.<sup>16</sup>

Dále pak v § 11 až § 15 jsou obsažena obecná ustanovení, v kterých jsou náležitosti upravující obecně závazné vyhlášky, sankce za nesplnění poplatkové povinnosti či lhůty pro vyměření poplatku. Z této části je patrné, že pravomoc

<sup>15</sup> čl. 11 odst. 5 zákon č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod.

<sup>16</sup> Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

v řízení o poplatcích má obecní úřad a to obce v samostatné působnosti, ale i v přenesené působnosti.

Do samostatné působnosti spadá zavedení místních poplatků, podmínky jejich vybírání, sazby, ohlašovací povinnosti ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti, či úlevy. Výkonem přenesené působnosti je například postup při správě místních poplatků, který má za úkol zjištění, stanovení a následnou úhradu.<sup>17</sup>

## **2.2 Daňový řád**

Dne 22. června 2009 byl přijat zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, který následně nabyl účinnosti dne 1. ledna 2011. Daňový řád se člení na šest částí, z nichž první část, tj. §1 - §9 se zaměřuje na předmět, účel úpravy a primární zásady správy daní. Část druhá §10 - §124 se věnuje správci daní a zúčastněným osobám na daňové správě, lhůtám, ochraně a poskytování informací, doručování, dokumentaci, řízením a dalším postupům či dozorčím a opravným prostředkům. Třetí část §125 - §245 se zabývá řízením o závazném posouzení, daňovém řízení, registračním řízení, nalézacím řízení, placení daní, právním nástupnictví, vztahu k insolvenční správě daně vybírané pomocí srážky. Čtvrtá část §246 - § 254 popisuje případné následky porušení povinností při správě daní. Část pátá §255 - §256 se zabývá společným ustanovením, zmocňovacím ustanovením, přechodným a závěrečným. V části šesté §266 je stanovena účinnost.<sup>18</sup>

## **2.3 Obecně závazná vyhláška**

Obecně závazná vyhláška je podzákonný normativní právní předpis. K jeho vydání jsou zmocněna na základě čl. 104 odst. 3 Ústavy České republiky zastupitelstva obcí, krajů a městský obvodů. Obecně závazná vyhláška musí být v souladu se zákony České republiky a dále musí splňovat terminologickou přesnost a srozumitelnost, aby dozorový orgán, kterým je Ministerstvo vnitra, případně nedospěl k možné nezákonnosti přijaté úpravy. Účel a smysl obecně závazných vyhlášek je ukládat dané povinnosti, příkazy nebo zákazy, přijímat opatření preventivního, represivního či fiskálního zájmu. Při samotné tvorbě

---

<sup>17</sup> Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>18</sup> Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

je potřeba dbát na dodržování základních zásad a pravidel legalit, které opravňují využití nástroje regulace k zabezpečení vlastních záležitostí obce. Obecně závazná vyhláška musí splňovat ústavnost, soulad se zákony a dále i obecná kritéria tvorby právních předpisů, které spočívají v určitosti, srozumitelnosti a adekvátnosti interpretovatelnosti. Adresáti jsou povinni se podle nich řídit a případně nést následky za jejich nedodržení. Z toho vyplývá, že definice pojmů či regulovanost jednání mají být konkrétní a přesná, aby se vyvarovalo problémům při následném dokazování porušení těchto jednání v řízení přestupkovém. Obecně závazné vyhlášky se omezují pouze na území dané obce, která ji vydala, tak by se měla věnovat pouze záležitostem místního významu. Jelikož je obecně závazná vyhláška podzákonný právní předpis, tak nemůže upravovat již to, co je kogentně upraveno v zákonech neboli předpisech vyšší právní síly. Při vydávání obecně závazných vyhlášek jsou obce omezeny na meze své samostatné působnosti. Obce nemohou upravovat otázky, které jsou vyhrazeny v zákonné úpravě, či otázky, které jsou upraveny předpisy veřejného či soukromého práva. Obecně závazná vyhláška má za cíl upravovat vlastní záležitosti dané obce, neměla by být tedy pouhou reprodukcí zákonů státní správy.<sup>19</sup>

Obecně závazné vyhlášky mají své působnosti:

- a) působnost věcná – upravuje oblast společenských vztahů veřejné správy. Určujícím znakem je, že obecně závazné vyhlášky musí být vydávány pouze k plnění úkolů dané obce, která je tím pověřena a to v rámci samostatné i přenesené působnosti. U obecně závazné vyhlášky je nutné dodržet ústavnost a zákonnost, jinak by překračovala věcnou působnost obce,
- b) působnost osobní – působí na fyzické i právnické osoby podle předmětu úpravy na celém území obce. Pokud část majetku na území obce patří jiné obci či státu mají též povinnost k dodržování dané vyhlášky,<sup>20</sup>

---

<sup>19</sup>FURKOVÁ, Petra, Lenka MATĚJKOVÁ a Šárka ROŠOVÁ. *Tvorba obecně závazných vyhlášek: praktický průvodce pro obce*. V Praze: C.H. Beck, 2013. Právní praxe. ISBN 978-80-7400-470-4, s. 6-8.

<sup>20</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Obecně závazné vyhlášky*. Praha: Linde, 2000. ISBN 80-7201-202-9, s. 53 – 67.

- c) působnost územní – územní okruh, na kterém daná vyhláška právně upravuje společenské vztahy. Územní působnost se vztahuje pouze na území dané obce, která ji vydala,
- d) působnost časová – v obecně závazné vyhlášce je obsažena aplikovatelnost právních norem, u časové působnosti je rozhodující platnost a účinnost:
- platnost – ta nastává dnem, kdy je vyhláška vyvěšena neboli zveřejněna na úřední desce, stává se platnou vyhláškou pro dané území,
  - účinnost – to je den, který je uvedený v obecně závazné vyhlášce a daná vyhláška se stává závazným právním předpisem, pokud není účinnost uvedena, tak z pravidla nastává 15. dnem po vyhlášení.<sup>21</sup>

### **2.3.1 Přípravný proces obecně závazných vyhlášek ve vztahu k místním poplatkům**

Na začátku přípravného procesu by si měla obec stanovit, jaký cíl má být dosažen s právním předpisem. Návrh vyhlášky předkládá zastupitelstvo obce k jeho projednání na veřejném zastupitelstvu dané obce. Zastupitelstvo obce ho může na veřejném zasedání schválit usnesením a to za předpokladu, že se nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva vysloví pro. Následně schválený návrh obecně závazné vyhlášky podepíše starosta a místostarosta.

Každá obec má právo se rozhodnout, zda na svém území přijme vyhlášku, která bude přispívat k výběru peněžních prostředků na daném území. V případě, že se obec rozhodne pro výběr místních poplatků, musí nejprve zastupitelstvo obce prostřednictvím obecně závazné vyhlášky stanovit mimo jiné sazbu, splatnost a ohlašovací povinnost. Obecně závazná vyhláška výhradně zavazuje subjekty, které se na daném území nachází, a vztahuje se na ně poplatková povinnost. Obecně závazná vyhláška nesmí překračovat zákonné zmocnění, to znamená, že nelze stanovit poplatkovou povinnost vyšší, než stanovuje zákon,

---

<sup>21</sup>KOUDELKA, Zdeněk. *Obecně závazné vyhlášky*. Praha: Linde, 2000. ISBN 80-7201-202-9, s. 53 – 67.

a nelze zavádět nové druhy poplatků a rozšiřovat okruh činností, které by podléhaly místnímu poplatku.<sup>22</sup>

### 2.3.2 Dozor Ministerstva vnitra

Ministerstvo vnitra má dozorové a kontrolní pravomoci svěřené zákonem o územních samosprávných celcích. Má dohled nad výkonem samostatné působnosti obcí, měst a hlavního města Prahy. Ministerstvo vnitra neposuzuje u obecně závazných vyhlášek účelnost, efektivnost ani vhodnost přijímané obecní úpravy, má dozor výhradně nad dodržováním zákonnosti. Může obcím doporučit jiný institut, který by byl vhodnější, či regulaci příslušné problematiky. Dozorovými opatřeními jsou např. procesní postupy, které vedou k zastavení účinnosti nezákonné vyhlášky, či k podání návrhu Ústavního soudu na zrušení. Ministerstvo vnitra poskytuje nejen represivní opatření, ale i metodickou činnost, kdy preventivně působí na dozorované subjekty, aby se předešlo pochybením. Tato činnost se využívá k tomu, aby se omezila nutnost přílišného zasahování státu do samostatných působností. Územním samosprávným celkům je poskytována z Ministerstva vnitra odborná metodická pomoc na základě žádosti či z vlastní iniciativy. V případě, že zjistí Ministerstvo vnitra rozpor dozorovaného aktu obce se zákonem či jiným právním předpisem, tak na základě písemného právního rozboru požádá obec, aby projednala zjednání nápravy dozorovaného aktu, a dále ji poučí o lhůtách. Ministerstvo vnitra si vede záznamy, které jsou součástí veškeré dokumentace k případnému podání návrhu na zrušení obecně závazné vyhlášky Ústavním soudem. V případě, že Ministerstvo vnitra zjistí, že obecně závazná vyhláška odporuje zákonu, tak vyzve obec ke zjednání nápravy ve lhůtě 60 dnů od doručení výzvy. Jestliže obec nápravu dobrovolně neučiní, tak Ministerstvo vnitra rozhodne o pozastavení účinnosti vyhlášky. V takovém případě má obec stále možnost nezákonnou vyhlášku zrušit či změnit, aniž by o tom musel rozhodovat Ústavní soud. V případě, že zastupitelstvo obce zjedná nápravu ve stanovené lhůtě, Ministerstvo vnitra zruší své rozhodnutí o pozastavení účinnosti obecně závazné vyhlášky na základě sdělení obce, že zjednala nápravu, a součástí bude v zákonem vymezené podobě obecně závazná vyhláška.<sup>23</sup>

---

<sup>22</sup>RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: WoltersKluwer Česká republika, 2012. Téma (WoltersKluwer ČR). ISBN 978-80-7357-932-6, s. 38.

<sup>23</sup> Tamtéž.

V souladu s §125 Správního řádu proti rozhodnutí o pozastavení účinnosti obecně závazné vyhlášky lze do 15 dnů od doručení rozhodnutí uplatnit rozklad, o kterém rozhoduje ministr vnitra, ale ten nejdříve posuzuje nejméně 5členná odborná rozkladová komise, kterou jmenuje ministr, a ta dále předkládá návrh na rozhodnutí o rozkladu. V rozkladovém řízení lze rozhodnout tak, že se rozkladu vyhová a rozhodnutí se zruší nebo se sistační rozhodnutí změní či se rozklad zamítne.<sup>24</sup>

### 3 Soustava místních poplatků

Místními poplatky se rozumí taxativní výčet, který je daný v zákoně 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, které může obec na svém území na základě obecně závazných vyhlášek vybírat. Místní poplatky jsou jedním z důležitých příjmů obecních rozpočtů. V § 1 zákona o místních poplatcích mohou obce vybírat na svém území osm místních poplatků:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.<sup>25</sup>

#### 3.1 Poplatek ze psů

Poplatek ze psů patří k nejužívanějším místním poplatkům, a to především ve městech, který je vymezen v §2 odst. 1 až 4 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Zpoplatnění zvířat je historicky datováno už od starověku, kde zdaňovali především dobytek. Koncem 19. století se na území České republiky znovu objevuje zpoplatnění psů v podobě tzv. obecní

---

<sup>24</sup>RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: WoltersKluwer Česká republika, 2012. Téma (WoltersKluwer ČR). ISBN 978-80-7357-932-6, s. 22 – 24.

<sup>25</sup> §1 zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

dávky ze psů. V období samostatného Československa mohly obce vybírat dávky ze psů zákonem o přechodné úpravě finančního hospodářství obcí a měst s právem municipálním. Česká republika není jediná, která má v katalogu místních poplatků mezi předměty zpoplatnění psů. Podobně tomu tak je k v jiných zemích např. na Slovensku, v Rakousku, Polsku, Německu, Finsku, Lucembursku a v mnoha dalších zemích. Poplatek ze psů je nejpřínosnějším poplatkem obce. Má nejen charakter regulační, a to omezit počet psů v obci či její části, ale i rozpočtový, kdy se vybrané prostředky vynakládají na udržení čistoty v obci. Podle Rozsudku Nejvyššího správního soudu, čj. 2 Afs 107/2007- 168 poplatkem ze psů není hlavním smyslem naplnit veřejný rozpočet, ale stanovit reciprocitu mezi poplatkem a mezi činnostmi orgánů veřejné správy. Jinak by se jednalo spíše o majetkovou daň. Proto nemá poplatek ze psů jiný význam než snižovat, vyrovnávat negativní důsledky spojené s chovem psů. U poplatků ze psů se často rozděluje skutečnost, zda se zvíře zdržuje v bytovém či rodinném domě, a od toho se odvíjí výše poplatku. Poplatníkem je držitel psa a tím může být fyzická či právnická osoba, která je vlastníkem psa v příslušné obci podle místa trvalého pobytu nebo sídla. Zákon stanovuje výjimky osob, které jsou osvobozeny od poplatku:

- osoba nevidomá, bezmocná a osoba s těžkým zdravotním postižením, která je současně držitelem platného průkazu ZTP/P,
- osoby provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob,
- osoby provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy nebo osoba, které stanoví povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis.<sup>26</sup>

Objektem tohoto poplatku se považuje každý pes, který je starší tři měsíců. Podle Nového občanského zákoníku účinného od 1. ledna 2014 je v §494 vymezeno, že pes je považován za zvíře/živého tvora zvláštní hodnoty a významu, o proti předešlé právní úpravě, kdy byl pes považován za věc.<sup>27</sup>

Sazba poplatku se v daných obcích liší z důvodu samostatné regulaci každé obce v obecně závazné vyhlášce, ale zákon vymezuje nejvyšší možnou hranici za prvního psa na 1500 Kč a za druhého či za každého dalšího psa může zvýšit

---

<sup>26</sup>§2 odst. 2 zákona č.565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>27</sup>§494 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.



hranice sazby až o polovinu ceny. Poplatkovým obdobím je kalendářní rok neboli 12 po sobě jdoucích kalendářních měsíců. V případě, že nastane situace, kdy dojde k zániku poplatkové povinnosti během roku, např. úhyn psa, poplatek se platí v poměrné výši, která odpovídá započatým kalendářním měsícům držení psa. Jestliže dojde k situaci, že držitel změní trvalý pobyt či sídlo, platí se poplatek poměrnou částkou nově příslušné obci až od 1. dne následujícího měsíce, kdy došlo k změně. Zákon pamatuje i na osoby, které pobírají starobní, invalidní, sirotčí či vdovský důchod, který představuje jejich jediný zdroj příjmu, a stanovuje jim úlevy, to znamená, že takovéto osoby mají výši poplatku ze psa stanovenou až na 200 Kč za kalendářní rok.<sup>28</sup>

### **3.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt**

Výběr tohoto poplatku má především význam pro lázeňská místa a turistická centra, kde dochází ke zvyšování nákladů na udržování a rozvíjení služeb a zařízení, která jsou zřizována prioritně pro návštěvníky takových míst, dále pro jejich potřebu a užívání. Prostřednictvím tohoto poplatku přispívají návštěvníci obci na zvýšené náklady lázeňského místa či místa, kde se soustředí turistický ruch. Poplatníkem je fyzická osoba, která přechodně a za úplatu pobývá v lázeňských místech či místech soustředěného turistického ruchu a to za účelem léčení či rekreace, ale za podmínky, že neprokáže jiný důvod svého pobytu. Z toho vyplývá, že důkazní břemeno nese poplatník nikoli správce poplatku. Obec si sama rozhodne, zda je místem soustředěného turistického ruchu, prostřednictvím obecně závazné vyhlášky, kdy zavede ve svém územním obvodu tento poplatek. Zavedení poplatku na daném území nepředchází žádnému zvláštnímu rozhodnutí, které by muselo prohlásit nebo zařadit obec do kategorie obcí, kde je soustředěn turistický ruch. Pro zavedení daného poplatku je splnění kritéria, že v daném místě jsou léčebná nebo rekreační zařízení, kde mají návštěvníci možnost se rekreovat za úplatu na sjednanou dobu či na dobu vyplývající z účelu ubytování.<sup>29</sup>

V §3 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů jsou stanoveny výjimky osob, které jsou osvobozeny od poplatku:

---

<sup>28</sup>§2 odst. 2 zákona č.565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>29</sup>JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Místní poplatky v praxi*. Praha: Polygon, 1995. ISBN 80-901778-7-5, s. 19-20.

- osoby nevidomé, bezmocné a držitelé průkazu ZTP/P (zvláště těžce postižený s průvodcem) a jejich průvodci,
- osoby mladší 18 let a starší 70 let či osoby, na které náleží přídavky na děti anebo vojáci v základní službě a osoby, které vykonávají civilní službu.<sup>30</sup>

Ubytovatelem je fyzická osoba nebo právnická osoba, která poskytla přechodné ubytování a je i plátcem poplatku. Ubytovatel vybere poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt v dané výši a následně ji obci odvede. Ubytovatel má povinnost vést v písemné podobě evidenční knihu, ve které vede dobu ubytování, účel pobytu, jméno, příjmení, adresu místa trvalého pobytu či místa trvalého bydliště v zahraničí, číslo občanského průkazu či cestovního dokladu fyzické osoby. Do evidenční knihy se musí zápisy vést přehledně a srozumitelně a musí být uspořádány postupně z časového hlediska. Ubytovatel má povinnost uchovávat evidenční knihu po dobu 6 let od provedení posledního zápisu. Takovéto zpracování osobních údajů v evidenční knize se řídí zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Sazba poplatku je ve výši až 15 Kč za osobu a za každý započatý den pobytu, mimo den příchodu. Na základě obecně závazné vyhlášky si obec může stanovit, zda bude poplatek týdenní, měsíční či roční paušální částka.<sup>31</sup>

### 3.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství

Poplatek za užívání veřejného prostranství má regulační, ale i fiskální charakter a do jisté míry i rozpočtový přínos. Poplatek za užívání veřejného prostranství upravuje §4 zákona č. 565/1990Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Vybírá ho místně příslušná obec, na jejímž území se veřejné prostranství nachází. Podle §34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích je veřejné prostranství definováno takto: „všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná

<sup>30</sup>§3 odst. 2 písm. a) a b) zákona č. 565/1990Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>31</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 37-38.

zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.“<sup>32</sup>

Vybírá se poplatek za zvláštní užívání veřejného prostranství, kterým jsou prováděné výkopové práce, umístění dočasných staveb a zařízení sloužící pro poskytování prodeje a služeb, dále pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení, zařízení cirkusů, lunaparků, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a užívání prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo tvorby filmových a televizních děl.<sup>33</sup>

Poplatníkem je fyzická a právnická osoba, která užívá veřejné prostranství způsobem, který omezuje ostatní osoby v užívání veřejného prostranství.

Osoby a skutečnosti, které nepodléhají placení poplatku:

- osoby zdravotně postižené, které mají vyhrazené parkovací místo na veřejném prostranství,
- pořadatelé akce, kde je výtěžek z dané akce určen na charitativní a veřejně prospěšné účely.

Poplatkový základ je poplatkově právní skutečnost, neboli zvláštní užívání veřejného prostranství, které jsou taxativně vyjmenovány zákonem.<sup>34</sup>

Sazba poplatku je stanovena ve výši až 10 Kč za každý i započatý m<sup>2</sup>užívaného veřejného prostranství a za každý i započatý den. V případě, že se jedná o umístění prodejních či reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí, může obec navýšit sazbu až do výše 100 Kč za každý i započatý m<sup>2</sup>a za každý i započatý den. V jiných než zákonem stanovených případech nelze navyšovat hranici sazby. Obecně závaznou vyhláškou mohou obce stanovit poplatek týdenní, měsíční či roční paušální částku.<sup>35</sup>

---

<sup>32</sup> §34 odst. 4 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>33</sup> PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 47.

<sup>34</sup> PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 47.

<sup>35</sup> PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 64.

### 3.4 Poplatek ze vstupného

Účelem poplatku ze vstupného mimo rozpočtového je úloha i regulační, díky které může obec různé akce zatížit odlišnými výšemi poplatku ze vstupného nebo poplatek vůbec neukládat, vše je uvážení dané obce.

Předmětem poplatku je vstupné, jímž je peněžitá částka, kterou zaplatí osoba, která se dané akce zúčastní. Poplatek se platí z vybrané částky za vstupné a je snížený o daň z přidané hodnoty v případě, že je ve vstupném obsažena. Z tohoto poplatku jsou opět zákonem vyjmuty kulturní, sportovní, prodejní či reklamní akce, kdy celý výtěžek je určen k charitativním či veřejně prospěšným účelům.<sup>36</sup>

Subjektem poplatku je fyzická či právnická osoba, která danou akci pořádá, je tedy pořadatelem.

Sazbou poplatku je procentuální částka, kterou zákon stanovuje v maximální výši až 20% z úhrnné částky bez DPH. Konkrétní částku stanoví obec obecně závaznou vyhláškou, ve které zohlední stávající místní podmínky a sazbu zvýší či sníží. Pokud se poplatník dohodne, může obec sazbu udělit na základě paušální částky.<sup>37</sup>

### 3.5 Poplatek z ubytovací kapacity

Poplatek z ubytovací kapacity má spíše charakter rozpočtový. Jeho účel se velmi podobá poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt. Účelem je přispívat obci na její zvýšené náklady při udržování služeb a zařízení sloužících návštěvníkům. Obec si na základě obecně závazné vyhlášky sama rozhodne, zda místní poplatek v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplatu bude vybírat či nikoli. Rozdílem oproti poplatku za lázeňský či rekreační pobyt je, že není rozhodující, za jakým účelem je přechodné ubytování poskytováno. Díky tomuto poplatku si obec zajišťuje tradiční formou příjmy obce z důvodu vyrovnávání důsledků spojených s návštěvností většího počtu osob, které čerpají a využívají služby veřejné zajišťované obcí. Přesto obec nezíská do svého rozpočtu odpovídající příjem, jelikož závisí na podílu z výnosu některých daní,

---

<sup>36</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 78.

<sup>37</sup>Tamtéž, s. 71.

kteří se hlásí k trvalému pobytu.

Subjektem poplatku z ubytovací kapacity je ubytovatel. Ubytovatelem je fyzická nebo právnická osoba, která poskytla ubytovací služby a přechodné ubytování. Vlastníkem i nájemcem ubytovaného zařízení je ubytovatel. Ubytovatel má stanovené povinnosti, kterými jsou např. řádné vedení a vybírání poplatku. Je to oznamovací povinnost, kdy má povinnost vést evidenci ubytovaných osob s výjimkou záznamu o účelu pobytu a dále zaplatit poplatek. Jestliže vlastníkem není ta samá osoba ubytovatelem, tak všechny povinnosti jsou delegovány na případného nájemce nebo osobu, která za úplatu poskytla přechodné ubytování.

Od poplatku z ubytovací kapacity na některá ubytovací zařízení jsou osvobozeni:

- ubytovací kapacita v zařízeních, která slouží k přechodnému ubytování studentů a žáků,
- ubytovací kapacity ve zdravotnických nebo lázeňských zařízeních v případě, že nejsou užívána jako zařízení hotelová,
- ubytovací kapacity v zařízeních, které slouží k sociálním a charitativním účelům.

Ubytovací kapacita je předmětem poplatku, který podléhá poplatku. Jsou to lůžka, která využívají osoby k přechodnému pobytu mimo obec, kde mají trvalé bydliště, z toho plyne, že takové osoby platí za přespání.<sup>38</sup>

Zákonem stanovená sazba poplatku je až ve výši 6 Kč za každé využití lůžko a každý započatý den.

Poplatkovým obdobím je stanovena po dohodě s poplatníkem paušální částka, tedy poplatkovým obdobím je jeden rok.<sup>39</sup>

---

<sup>38</sup> PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s.80-85.

<sup>39</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s.80-85.

### **3.6 Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst**

Poplatek má jako hlavní účel především regulační. Měl by pomáhat k limitaci pohybu motorových vozidel v daných částech obce, např. historických, a tím v nich vytvářet vhodnější prostředí. Zpoplatňuje povolení k vjezdu motorových vozidel do daných míst, ve kterých je vjezd dopravní značkou jinak zakázán, proto tento poplatek má spíše charakter správní.

Subjektem poplatku je fyzická nebo právnická osoba, která má oprávnění vydané k vjezdu motorovým vozidlům do vybraných částí města, kterou jsou dopravní značkou označené.

Tento poplatek vyjme podle zákona o místních poplatcích č. 565/1990 Sb. v § 10 tyto osoby:

- fyzické osoby s trvalým pobytem v konkrétní části,
- vlastníky nemovitosti v dané části,
- osoby jim blízké jako manželé a děti,
- osoby, které v určité části užívají nemovitost k činnosti hospodářské,
- dále osoby, které jsou držiteli průkazu ZTP a průvodci.<sup>40</sup>

Objektem tohoto poplatku je povolení k vjezdu motorovým vozidlem do daných míst a částí města, kde je jinak pro ostatní účastníky silničního provozu zakázán vjezd danou dopravní značkou, která symbolizuje „zákaz vjezdu.“

Tento poplatek má příznivý dopad na životní prostředí. Obce díky němu mohou vytvářet poklidnější zóny, takto omezená doprava má snížit emise, prašnost, hluk a nejdůležitějším cílem je ochrana kulturních památek v daném místě.

Zákonem stanovená výše tohoto poplatku je až 200,- Kč za den. Dále zákon uvádí i nejvyšší možnou hranici sazby, kterou obec může vybírat. V případě, že se poplatník dohodne s obcí, tak je stanoven poplatek paušální.

---

<sup>40</sup> §10 odst. 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Od poplatku můžou být osvobozeni na základě obecně závazné vyhlášky:

- vozidla záchranného integrovaného systému,
- zásobující vozidla,
- vozidla, která poskytují údržbu a čištění komunikací,
- vozidla pohřební,
- vozidla havarijní čety,
- odpadkové služby.<sup>41</sup>

### **3.7 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů**

Na základě obecně závazné vyhlášky obec stanoví systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, které vznikly na katastrálním území dané obce. Dále může obec na základě obecně závazné vyhlášky stanovit, jak se bude nakládat se stavebními odpady, které jsou produkovány nepodnikajícími fyzickými osobami na katastrálním území obce.<sup>42</sup>

Podle §3 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, má každá obec povinnost zajistit místa pro odložení komunálního odpadu, který je vyprodukovaný fyzickými nepodnikajícími osobami na katastrálním území dané obce.

Účel poplatku je v zásadě pouze rozpočtový, protože má sloužit jako prostředek finanční pro určitou část nákladů na provoz systému. Poplatek za provoz systému nakládání s odpady mohou obce vybírat od 1. ledna 2002 a to díky novele, která byla provedena zákonem č. 185/2001 Sb.<sup>43</sup>

Poplatek za komunální odpad je neadresný poplatek, okruh poplatníků je určen velmi obecně.<sup>44</sup>

---

<sup>41</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 87-89.

<sup>42</sup> §17 odst. 2 zákona č.185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších předpisů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>43</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 95-96.

<sup>44</sup> PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 97.

Subjektem poplatku mohou být podle §10 zákona o místních poplatcích dvě skupiny poplatníků:

a) fyzická osoba:

- s trvalým pobytem na území obce.

b) fyzická osoba:

- vlastníci stavbu, která je určena k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, v nichž žádná fyzická osoba není přihlášena k trvalému pobytu.

Za fyzické osoby, které tvoří domácnost, může platit poplatek jedna osoba. V případě, že osoby fyzické žijí v rodinném nebo bytovém domě, může poplatek platit vlastník nebo správce. Pokud platí osoby poplatek za více fyzických osob, mají povinnost správci poplatku nahlásit jméno, případně jména, příjmení a data narození osob, za které poplatek platí.

Od poplatkové povinnosti je osvobozená osoba, která je:

- umístěna do dětského domova pro děti do 3 let věku, školského zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu či smlouvy,
- umístěna do zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého,
- umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem nebo chráněném bydlení.<sup>45</sup>

Objektem poplatku je „skutečnost, že obec provozuje systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.“<sup>46</sup>

Poplatkem za provoz systému komunálních odpadů dochází ke zpoplatnění systému, který zavedla obec ve smyslu podle §17 zákona o odpadech. V tomto případě se nejedná o platbu za využití služby či míru jejího využití.

<sup>45</sup> §10b odst. 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>46</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 99.



Tento poplatek mají povinnost platit všechny fyzické osoby a nezáleží na množství vyprodukovaného odpadu.<sup>47</sup>

Poplatkovým základem jsou dvě skutečnosti:

- fyzická osoba, která má v obci trvalý pobyt,
- fyzická osoba, která v obci vlastní stavbu, která je určena nebo slouží k individuální rekreaci.

Sazba poplatku je tvořena dvěma složkami:

- pevná částka za osobu, která má trvalý pobyt na daném území obce, ale tato částka může dosáhnout maximální výše až 250 Kč za rok,
- částka, která je stanovena na základě skutečných nákladů obce v předchozím kalendářním roce na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu a může dosáhnout maximální výše až 750 Kč za fyzickou osobu s trvalým pobytem v dané obci za rok.

V obecně závazné vyhlášce jsou stanoveny rozúčtované náklady na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na osobu.<sup>48</sup>

### **3.8 Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace**

Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace byl ustanoven novelou zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, která nabyla účinnosti 1. ledna 2002. Tento poplatek se týká místních infrastrukturních investic lokalizovaných na daném území, a díky němu se zvyšuje hodnota pozemků. Je označován jako infrastrukturní poplatek. Jedná se o vysoké kapitálové náklady, které jsou často nedělitelné a jsou závislé na výdajích z veřejných rozpočtů. Z veřejného rozpočtu jsou hrazené projekty na základě podnikatelské činnosti nebo funkčnosti využití. Na nákladech společně s obcí, která infrastrukturu zajišťuje, se dále podílí zákonem přesně vymezeném podílu vlastníků stavebního pozemku.

Hlavním účelem tohoto poplatku je získání části finančních prostředků, které obec vynaložila při budování stavby vodovodu a kanalizace. Tento poplatek

---

<sup>47</sup> PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 100.

<sup>48</sup> §10b odst. 5 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

nelze spojovat s daní z nemovitosti, placenou každý rok, jelikož se vyměřuje podle jiného daňového základu, který je stanoven k výchozímu datu.

Subjektem daného poplatku je poplatník, kterým je vlastník stavebního pozemku zhodnoceného možností připojení na vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace obcí. Vlastníkem stavebního pozemku se stává osoba, která je vymezena ve schválené územně plánovací dokumentaci územně zastavitelné na základě vydání stavebního nebo jiného povolení dle zákona o územním plánování a stavebním řádu pro účely vlastní stavby, která je stavbou hlavní na pozemku.

Zákonem je daná povinnost poplatkovým subjektům platit ho jako solidární, to znamená, pokud ke stavebnímu pozemku má právo vlastnické více než jeden subjekt, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně.

Skutečnost jeho zhodnocení je předmětem poplatku za předpokladu, že lze připojit vodovod nebo kanalizaci na stavbu, kterou obec vybuvovala. Díky možnosti připojení pozemku na vodovod či kanalizaci zvyšuje se hodnota pozemku. Zhodnocení stavebního pozemku je předmětem zpoplatnění, to znamená, že je rozdíl v ceně u stavebního pozemku bez připojení na stavbu vodovodu a kanalizace, oproti stavebnímu pozemku s možností takového připojení. Uvedená infrastruktura musí být vybudovaná obcí jako stavebníkem, aby splnila podmínky, že pro obec jako stavebníka bylo stavební povolení vydáno a nesla náklady na její pořízení. Napojení z vodovodního nebo kanalizačního řádu na sousední stavební parcelu se považuje za bezprostřední možnost. Nejčastěji jde o napojení na vodovod nebo kanalizaci z veřejného prostranství, ale může být stavba i na jiném pozemku, než veřejném. V tomto případě se jedná o možnost napojení přímého z daného pozemku.

Poplatníkem je vlastník stavebního pozemku, který je zapsán v katastru nemovitostí. Vlastníkem je fyzická či právnická osoba, která má povinnost zaplatit poplatek obci, kde je předmětný a zhodnocený pozemek zapsán. V případě, že se jedná o vlastnické právo více subjektů, mají povinnost platit společně a nerozdílně dané subjekty.

Sazba poplatku se řídí podle zákona o místních poplatcích a je stanovena podle ceny za m<sup>2</sup>, která je určena obecně závaznou vyhláškou. Rozdíl v ceně se odvíjí, zda je pozemek zhodnocený nebo nezhodnocený. Zákonem není stanovena maximální výše poplatku za m<sup>2</sup>. Zákonem č. 151/1997 Sb., o oceňování

majetku a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, jsou stanoveny ceny stavebních pozemků v obci.

Poplatek, který je za zhodnocení stavebního pozemku možností připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace nemá poplatkové období. Tento poplatek je jednorázový a nastává povinnost zaplatit jej při vzniku poplatkově právní skutečnosti. Splatnost se určuje na základě obecně závazné vyhlášky obce.<sup>49</sup>

## 4 Správa místních poplatků

Právní řád vymezuje poplatek ve více významech. Obecný význam poplatku je zmíněn v čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod, kdy je definován takto: „*Daně a poplatky lze ukládat jen na základě zákona*“<sup>50</sup>

Jsou dva základní právní předpisy, které upravují správu místních poplatků. Jedním z nich je zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, který v §2 odst. 3 písm. a), říká, že daní se rozumí „*peněžitě plnění, které zákon označuje jako daň, clo nebo poplatek.*“ Druhým právním předpisem, ve kterém je obsažena větší část správy místních poplatků, je zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Daňový řád v §4 říká, že neupraví-li jiný zákon např. zákon o místních poplatcích správu daní jinak, použije se tento zákon.

Správa místních poplatků má za cíl správné zjištění, stanovení daní a následné zajištění úhrady.<sup>51</sup> Dále představuje pravomoc správce místního poplatku konat potřebná opatření ke zcela odpovídajícímu zjištění poplatkových povinností, následné stanovení platebního výměru a splnění poplatkovými subjekty. Splnění ohlašovací povinnosti poplatkovým subjektem je pro správné zjištění a stanovení místního poplatku základ.<sup>52</sup>

### 4.1 Správce místního poplatku

V zákoně č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích podle §14 odst. 3 je vymezeno, že správou místních poplatků je pověřen obecní

---

<sup>49</sup>PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5, s. 108-115.

<sup>50</sup>BOHÁČ, R. *Daňové příjmy veřejných rozpočtů v České republice*. Praha: WoltersKluwer, Česká republika, 2013. ISBN 978-80-7478-045-5. s. 111.

<sup>51</sup> §1 odst. 2 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>52</sup>BŘEŇ, Jan. *Deník veřejné správy: Správa místních poplatků I*. [online]. 17.12.2014 [cit. 2020-02-19]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>.

úřad. Obecní úřad tuto povinnost vykonává v přenesené působnosti. Správu místních poplatků vykonává obecní úřad na základě obecně závazných vyhlášek, které vydává zastupitelstvo a následně ji zveřejní na úřední desce.

U stanovení místních poplatků, výši sazby, vybírání a osvobození, má obec povinnost řídit se v mezích zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích.

Pravomoc správce daně je vymezena v §11 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád ve znění pozdějších předpisů a je totožná s pravomocí správce místních poplatků. Pravomoc správce místních poplatků:

- vede řízení podle daňového zákona,
- provádí vyhledávací činnost,
- kontroluje zúčastněné osoby na správě místních poplatků při plnění povinností,
- vyzývá ke splnění povinností,
- zabezpečuje u subjektu placení místních poplatků.

Podle §12 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád ve znění pozdějších předpisů, správce místních poplatků vykonává svou pravomoc na základě úředních osob. Zaměstnanec, který se podílí na výkonu pravomoci správce místních poplatků či osoba, která je oprávněna k výkonu pravomoci správce místních poplatků, je úřední osobou. Úřední osoba se prokazuje služebním průkazem při správě místních poplatků. Úřední osoba je vázaná povinností prokázat na požádání osobě zúčastněné na správě místních poplatků své jméno, služební označení, ve kterém organizačním útvaru je zařazena.<sup>53</sup>

## 4.2 Základní zásady při správě místních poplatků

Při správě místních poplatků se využívají zásady stejné jako při správě daní, které jsou upraveny v §5 až 9 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád ve znění pozdějších předpisů. Jednotlivé zásady charakterizují poplatkové řízení a mohou být v nejasných případech interpretačním pravidlem při výkladu daných ustanovení daňového řádu a zákona o místních poplatcích, z toho plyne, že je tím dána jejich právní závaznost.<sup>54</sup>

---

<sup>53</sup> BŘEŇ, Jan. *Deník veřejné správy: Správa místních poplatků I.* [online]. 17.12.2014 [cit. 2020-02-19]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>.

<sup>54</sup> BŘEŇ, Jan. *Deník veřejné správy: Správa místních poplatků I.* [online]. 17.12.2014 [cit. 2020-02-19]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>.

#### **4.2.1 Zásada legality (zákonnosti)**

Zásada zákonnosti zavazuje právním řádem veškeré činnosti vykonávané správcem místních poplatků. Při správě místních poplatků je správce vázán zákony, podzákonnými předpisy, ale i mezinárodními smlouvami, které jsou součástí platného právního řádu. To znamená, že správce místních poplatků se musí při správě místních poplatků řídit právními předpisy a konat pouze to, co mu dovoluje zákon. Zásadu legality upravuje §5 odst. 1 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů.

#### **4.2.2 Zásada zákazu zneužití pravomoci a zákazu zneužití správního uvážení**

Tato zásada správce místních poplatků zavazuje, aby uplatňoval svou pravomoc pouze k účelům, ke kterým mu byla svěřena. Daná zásada je vyjádřením zákazu libovůle na straně správce místních poplatků. Pokud zákon stanoví pevná kritéria, nelze uplatnit správní uvážení. Upravuje ji §5 odst. 2 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů.

#### **4.2.3 Zásada přiměřenosti (proporcionality) a zásada šetření práv zúčastněných osob**

Zásada vymezuje povinnost správce místních poplatků, aby šetřil práva poplatkových subjektů a třetích osob při plnění jejich povinností. Dále má povinnost používat jen prostředky, které nejméně zatěžují zúčastněné osoby a pomáhají plnit cíle správy místních poplatků. Zásada je zakotvena v §5 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů.

#### **4.2.4 Zásada procesní rovnosti**

Tato zásada vyplývá z čl. 37 odst. 3 Listiny základních práv a svobod a plyne z toho, že zúčastněné osoby na správě místních poplatků mají rovná procesní práva a povinnosti. Při správě místních poplatků je potřeba dodržet tuto zásadu za účelem, aby v případě shodných řízení byl vždy dodržen stejný rozsah práv a povinností zúčastněných osob. Tato zásada je vymezena v §6 odst. 1 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů.<sup>55</sup>

---

<sup>55</sup> BŘEŇ, Jan. *Deník veřejné správy: Správa místních poplatků I.* [online]. 17.12.2014 [cit. 2020-02-19]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>.

#### **4.2.5 Zásada spolupráce (součinnosti)**

Je to taková zásada, která je právem i povinností zúčastněných osob při správě místních poplatků. Zúčastněné osoby vzájemně spolupracují se správcem místních poplatků. U této zásady je nezbytné hlídat si svá práva a povinnosti na obou stranách. Tuto zásadu upravuje §6 odst. 2 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů.

#### **4.2.6 Zásada poučovací**

Správce místních poplatků má povinnost umožnit zúčastněným osobám při správě místních poplatků, aby mohly uplatňovat práva a povinnosti, které bezprostředně souvisí s úkonem. A také poskytnout jim poučení o právech a povinnostech, které mají. Zásada poučovací má za cíl poučit osoby zúčastněné při správě místních poplatků o právech a povinnostech procesních či možnosti uplatnění opravných prostředků. Tuto zásadu upravuje §6 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů.

#### **4.2.7 Zásada vstřícnosti a slušnosti**

Správce místních poplatků má povinnost k zúčastněným osobám na správě místních poplatků chovat se vstřícně. Při správě místních poplatků je úřední osoba povinna vyvarovat se nezdvořilosti v písemném i ústním styku. Osoby zúčastněné na správě místních poplatků mají možnost v případě, že jim jednání úřední osoby nepřijde vstřícné a slušné, podat stížnost, kterou upravuje §261 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů.<sup>56</sup>

#### **4.2.8 Zásada rychlosti**

Správce místních poplatků jedná bez zbytečných průtahů a dodržuje ji tím, že při stanovené lhůtě k jeho vyjádření koná potřebné úkony průběžně a nečeká na konec lhůty. V §38 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů je stanoveno, že osoba zúčastněná na správě místních poplatků má možnost podat podnět v případě, že dospěje k názoru, že správce místních poplatků zbytečně protahuje celé vyřízení věci. Zásada rychlosti řízení je upravena v §7 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů.<sup>57</sup>

---

<sup>56</sup> BŘEŇ, Jan. *Deník veřejné správy: Správa místních poplatků I.* [online]. 17.12.2014 [cit. 2020-02-19]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>.

<sup>57</sup> BŘEŇ, Jan. *Deník veřejné správy: Správa místních poplatků I.* [online]. 17.12.2014 [cit. 2020-02-19]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>.

#### **4.2.9 Zásada hospodárnosti a procesní ekonomie**

Tato zásada má za cíl, aby správce místních poplatků jednal tak, aby správci místních poplatků a osobě zúčastněné nevznikly zbytečné náklady. Z tohoto důvodu je možné, že správce místních poplatků může konat úkony i pro jiná řízení společně. Ovšem správce místních poplatků musí dodržovat zásadu, že nelze vést ke zkrácení práv zúčastněných osob na správě místních poplatků. Tato zásada je upravena v §7 odst. 2 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů.

#### **4.2.10 Zásada volného hodnocení důkazů**

Zásada volného hodnocení důkazů spočívá v tom, že správce místních poplatků při dokazování hodnotí důkazy na základě svého uvážení. K posuzování důkazů přistupuje jednotlivě a ve vzájemné souvislosti a dále přihlíží ke všem okolnostem, ke kterým se při správě místních poplatků dostal či vyšly najevo z jednání. V §8 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů je tato zásada upravena.

#### **4.2.11 Zásada legitimního očekávání**

Od správce místních poplatků je požadováno, aby při rozhodování ve skutkově shodných či podobných případech nevznikaly rozdíly, které je nutné odůvodnit.

#### **4.2.12 Zásada materiální pravdy**

Od správce místních poplatků tato zásada vyžaduje, aby vycházel při správě místních poplatků ze skutečného obsahu právního jednání, ale i jiné rozhodné skutečnosti. Nelze, aby správce místních poplatků vycházel z formálního označení právního jednání. Tato zásada je upravena v §8 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů.<sup>58</sup>

#### **4.2.13 Zásada mlčenlivosti a neveřejnosti**

Touto zásadou je požadováno po správci místních poplatků, aby poskytnuté informace byly chráněny před zneužitím a využitím dalších osob k jiným účelům než je správa místních poplatků. U správy místních poplatků je jednání neveřejné přesto, že Listina základních práv a svobod říká, že každý má právo, aby jeho věc byla projednána veřejně z důvodu, aby se mohl každý

---

<sup>58</sup> BŘEŇ, Jan. *Deník veřejné správy: Správa místních poplatků I.* [online]. 17.12.2014 [cit. 2020-02-19]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>.

ke své záležitosti vyjádřit. Zásada neveřejnosti je z důvodu, že zúčastněné osoby v průběhu řízení jsou povinny sdělovat správci místních poplatků své osobní, finanční, vlastnické a další citlivé údaje. V §52 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů je upravena zásada mlčenlivosti.

#### **4.2.14 Zásada oficiality a zásada vyhledávací**

Správci místních poplatků je stanovena povinnost pravidelně zjišťovat předpoklady pro vznik či trvání povinností zúčastněných osob na správě místních poplatků a konat potřebné úkony, které vedou ke splnění povinností.

#### **4.2.15 Zásada shromažďování údajů**

Správce místních poplatků je oprávněn shromažďovat osobní a jiné údaje, které jsou nezbytné pro správu místních poplatků, ale pouze v rozsahu, který vede k dosažení cíle správy místních poplatků.<sup>59</sup>

### **4.3 Ohlašovací (oznamovací) povinnost**

Poplatníci jsou povinni místní poplatky, které jsou zavedené v obci obecně závaznou vyhláškou, zaplatit ve stanovené výši a v předem stanoveném čase. Mimo tuhle základní povinnost má poplatkový subjekt další povinnost a tou je splnění ohlašovací povinnosti, která mu je dána podle §14a odst. 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Poplatník či plátce uvede v ohlášení následující informace:

- jméno a příjmení, název nebo obchodní firmu, obecný identifikátor v případě, že mu byl přidělen, místo pobytu nebo u firmy sídlo, místo podnikání nebo i adresu pro doručování, právnická osoba uvede dále osoby, které jsou zmocněny jednat v poplatkových věcech za ni,
- veškerá svá bankovní čísla účtů, včetně zahraničních poskytovatelů služeb, které souvisí s podnikatelskou činností,
- údaje, které jsou rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti.

V případě, že poplatník nebo plátce nemá sídlo či bydliště na žádném území z členských států Evropské unie nebo smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru či Švýcarské konfederace, tak má povinnost uvést mimo požadované údaje v §14a odst. 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních

---

<sup>59</sup>BŘEŇ, Jan. *Deník veřejné správy: Správa místních poplatků I.* [online]. 17.12.2014 [cit. 2020-02-19]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>.



poplatcích, ve znění pozdějších předpisů další údaj a tím je adresa osoby zmocněné pro doručování v tuzemsku.

Jestliže se změní údaje, které jsou uvedeny v ohlášení, poplatník nebo plátce má povinnost podle §14a odst. 3 zákona o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů danou změnu oznámit do 15 dnů ode dne, kdy tato změna nastala.<sup>60</sup>

#### **4.4 Lhůta pro splnění ohlašovací povinnosti**

Povinností poplatkového subjektu je plnění oznamovací povinnosti, v případě nesplnění této povinnosti správce místních poplatků má oprávnění ji vynucovat prostřednictvím pořádkové pokuty na základě §247 odst. 2 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů. Uložení pořádkové pokuty předchází skutečnost, kdy se poplatkový subjekt řádně neomluví v předem stanovené lhůtě ze strany správce místního poplatku a dále nesplní výzvu, která by vedla ke splnění povinnosti. Pořádkovou pokutu lze uložit podle §247 odst. 1 písm. a) zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů až do výše 500 000 Kč.<sup>61</sup>

#### **4.5 Lhůta pro stanovení místních poplatků**

Správci místních poplatků je dána pravomoc stanovit neboli vyměřit místní poplatek ve lhůtě, která je ustanovena v §148 zákona č.280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů. Základní lhůty:

- 3 roky,
- maximálně 10 let.

Okamžikem, kdy se místní poplatek stal splatným, začíná plynout počátek lhůty. V §148 zákona č.280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů jsou vymezeny skutečnosti, při kterých je možné prodloužit lhůtu o 1 rok, ale musí k nim dojít v průběhu posledních 12 měsíců před uplynutím dosavadní lhůty:

- oznámení rozhodnutí o stanovení místního poplatku,
- zahájení řízení o mimořádném opravném či dozorčím prostředku,

---

<sup>60</sup>BŘEŇ, Jan. *Deník veřejné správy: Správa místních poplatků III.* [online]. 17.12.2014 [cit. 2020-02-19]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6691374>.

<sup>61</sup>BŘEŇ, Jan. *Deník veřejné správy: Správa místních poplatků III.* [online]. 17.12.2014 [cit. 2020-02-19]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6691374>.

- oznámení rozhodnutí ve věci mimořádného opravného či dozorčího prostředku,
- oznámení rozhodnutí o prohlášení nicotnosti rozhodnutí o stanovení místního poplatku.

V případě, že správce místního poplatku zahájil daňovou kontrolu před uplynutím lhůty pro stanovení místního poplatku, lhůta běží ode dne zahájení znovu. Výjimky, kdy lhůty pro stanovení místního poplatku neběží:

- řízení, které je vedeno před soudem ve správním soudnictví a před ústavním soudem v souvislosti se stanovením místního poplatku,
- při řízení v otázce, kdy je rozhodnutí závislé na soudu a odvíjí se od toho stanovení místního poplatku,
- promeškání odvolací doby proti rozhodnutí o stanovení místního poplatku do doby, než bude oznámeno rozhodnutí o jejím navrácení do předchozího stavu,
- marné uplynutí doby až do chvíle doručení rozhodnutí, kterým je prohlášena neúčinnost doručení rozhodnutí vydaného v nalézacím řízení.<sup>62</sup>

#### 4.6 Placení místních poplatků

Na základě obecně závazné vyhlášky obce je každý poplatník nebo plátce předem obeznámen se lhůtou, sazbou a splatností poplatku. Poplatník i plátce mají povinnost si zjistit výši poplatku a následně danou částku správci poplatku odvést. Podrobně se způsobem placení místních poplatků zabývá §163 - §166 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů. Místní poplatky lze uhradit následujícími způsoby:

- bezhotovostním převodem,
- přeplatkem na jiném poplatku,
- v hotovosti:
  - prostřednictvím platebních služeb,
  - poštovním poukazem,
  - u pověřené úřední osoby,
  - šekem,
  - prostřednictvím daňového exekutora.<sup>63</sup>

<sup>62</sup> §148 odst. 4 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

Podle §164 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů je poplatkový subjekt povinen uvést, který místní poplatek chce uhradit. V případě, že se tak nestane a poplatkový subjekt odešle platbu bez řádného označení, je tato platba zařazena k nejasným platbám. Správce místních poplatků následně vyzve poplatníka či plátce, aby mu oznámil, za který poplatek byla platba uhrazena. V případě, že poplatkový subjekt neoznámí danou skutečnost do 6 let od konce roku, kdy byla platba přijata, stává se tato platba příjmem rozpočtu, ze kterého je hrazena činnost správce místních poplatků, a zaniká nárok na její vrácení.<sup>64</sup>

#### 4.7 Stanovení (vyměření) místních poplatků

Správce místních poplatků vyměřuje místní poplatky na základě platebního výměru nebo hromadným předpisným seznamem za předpokladu okolností, které jsou uvedeny v §11 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, kterými jsou např. včasné zaplacení místních poplatků či nezaplacení ve stanovené výši.

Správce místního poplatku využívá způsob vyměření hromadným předpisným seznamem, pokud je potřeba většímu počtu poplatkových subjektů vyměřit místní poplatek. Hromadný předpisný seznam, vyměřený správcem místního poplatku je v právní moci za předpokladu, že je účinný a není možné se proti němu odvolat podle §103 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů. Podle §101 odst. 5 a 6 daňového řádu je platební výměr účinný okamžikem oznámení, tzn. doručení rozhodnutí či jiný zaprotokolovaný způsob, kdy se příjemce seznámí s obsahem rozhodnutí.<sup>65</sup>

Rozhodnutí o platebním výměru podle §102 odst. 1 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, ve znění pozdějších předpisů musí obsahovat tyto náležitosti:

- označení správce, který vydal rozhodnutí,
- jednací číslo či číslo platebního výměru,
- označení příjemce rozhodnutí,

---

<sup>63</sup> §163 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>64</sup> §164 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>65</sup> BŘEŇ, Jan. *Deník veřejné správy: Správa místních poplatků III.* [online]. 17.12.2014 [cit. 2020-02-19]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6691374>.

- daný výrok s uvedením právního předpisu, podle kterého bylo rozhodováno, pokud jde o platební povinnost, tak musí být uvedeny částka a číslo účtu,
- lhůta plnění,
- poučení, zda vůbec lze, v jaké lhůtě a u kterého správce je možné podat odvolání,
- podpis úřední osoby s jejím jménem, pracovním zařazením a úředním razítkem, tuto náležitost lze nahradit elektronickým podpisem,
- datum, kdy došlo k podepsání rozhodnutí.<sup>66</sup>

## 4.8 Opravné prostředky

Opravné prostředky mají funkci obranou. Příjemce se může, proti vydanému rozhodnutí správcem místních poplatků odvolat. Opravné prostředky se dělí na řádné a mimořádné.

### 4.8.1 Řádné opravné prostředky

Odvolací řízení je obsaženo v §109 až §116 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

Směřuje proti rozhodnutí o stanovení místního poplatku, jedná se o platební výměr či hromadný předpisný seznam, který ještě nenabyl právní moci. Krajský úřad rozhoduje o odvolání ve druhém stupni poplatkového řízení. Odvolání se podává u správce, který napadené rozhodnutí vydal. Lhůta pro podání takového odvolání je stanovena do 30 dnů od dne doručení, proti kterému směřuje odvolání.<sup>67</sup>

Odvolání musí podle §112 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, obsahovat tyto náležitosti:

- označení správce, který vydal napadené rozhodnutí,
- označení proti komu se lze odvolat,
- číslo jednacích, číslo platebního výměru či jinou identifikaci rozhodnutí, proti komu odvolání směřuje,
- důvody, ve kterých jsou spatřovány nesprávnosti či nezákonnosti napadeného rozhodnutí,

<sup>66</sup> §102 odst. 1 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>67</sup> §109 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

- označení důkazních prostředků k tvrzením o skutečném stavu,
- návrh na změnu či zrušení rozhodnutí.<sup>68</sup>

Jestliže se v odvolání vyskytnou vady, které brání dalšímu postupu v jednání, správce vyzve odvolatele k nápravě v přiměřené lhůtě, která nesmí dle zákona být kratší než 15 dnů. V případě, že se vady odstraní, má se za to, že odvolání bylo podáno včas a řádným způsobem. Pokud k nápravě nedojde, správce zastaví řízení.

V prvním stupni řízení nerozhodne správce místního poplatku sám o odvolání, bez zbytečného odkladu postupuje věc k odvolacímu orgánu. Odvolací orgán může dané rozhodnutí zrušit, změnit či potvrdit.<sup>69</sup>

#### **4.8.2 Mimořádné opravné prostředky**

Jediným mimořádným opravným prostředkem je podle §108 odst. 1 písm. b), c) zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, návrh na povolení obnovy řízení nebo dozorčího prostředku, kterým je nařízení obnovy řízení a nařízení přezkumu rozhodnutí. Obnovu řízení lze uskutečnit na základě návrhu příjemce nebo z moci úřední.<sup>70</sup>

V návrhu na povolení obnovy řízení musí být uvedeny okolnosti, které jsou důvodné pro jeho obnovu. Tento návrh se podává u správce, který o dané věci rozhodl již v prvním stupni. Návrh lze podat do 6 měsíců ode dne, kdy se navrhovatel dozvěděl o důvodech, které jsou podstatné pro obnovu řízení.<sup>71</sup>

#### **4.9 Způsoby vymáhání nedoplatku místního poplatku**

Zákon o místních poplatcích neupravuje vymáhání nedoplatků místních poplatků. Upravuje to § 175 až 232 zákona č. 280/2009Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

Správce může vymáhat nedoplatek podle §175 zákona č. 280/2009Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, těmito způsoby:

- daňovou exekucí,

<sup>68</sup> §112 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>69</sup> §113-116 zákona č. 280/2009Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>70</sup> §117 odst. 1 zákona č. 280/2009Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>71</sup> §118 zákona č. 280/2009Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

- prostřednictvím soudního exekutora,
- uplatněním v insolvenčním řízení,
- přihlášením do veřejné dražby.

Při vymáhání nedoplatku zvolí správce způsob takový, aby výše nákladů související s vymáháním nebyla ve větším nepoměru oproti nedoplatku. Při vymáhání nedoplatku je správce příslušný i k jeho vybrání.<sup>72</sup>

## 5. Místní poplatky v městě Strakonice

### 5.1 Základní informace o obci

Město Strakonice se nachází v jižních Čechách, Jihočeský kraj, okres Strakonice. Strakonice leží na soutoku dvou řek Otavy a Volyňky. Katastrální výměra města je 3468 ha, nadmořská výška je kolem 390 – 430 m.n.m. Žije zde cca 23 tisíc obyvatel. Město je obcí s pověřeným obecním úřadem pro dalších 49 obcí a následně pro 68 obcí, obcí s rozšířenou působností. První písemná zmínka o Strakonicích pochází z roku 1243. Město se skládá z celkem 8 městských částí, a těmi jsou Strakonice I, Strakonice II, Přední Ptákovice, Modlešovice, Virt, Hajská, Střela, Dražejov. Místem, které přiláká větší počet turistů je např. strakonický hrad, původní pivovar, socha Švandy dudáka, základy Pražské brány a mariánský sloup na Palackého náměstí.<sup>73</sup>

### 5.2 Místní poplatky vybírané v obci

Ve městě Strakonice jsou podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, vybírány následující místní poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

<sup>72</sup> §175 zákona č. 280/2009Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>73</sup> *Oficiální stránky města Strakonice* [online]. [cit. 2020-02-26]. Dostupné z: <http://www.strakonice.eu/content/poloha>, <http://www.strakonice.eu/content/historie-mesta>, <http://www.strakonice.eu/turistika>.

### 5.2.1 Místní poplatek ze psů

Místní poplatek ze psů upravuje obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 10/2012 o místním poplatku ze psů, účinná od 1. ledna 2013. Poplatníkem je držitel psa, popř. psů. Držitelem může být fyzická nebo právnická osoba, která má trvalý pobyt či sídlo na území města Strakonice. Poplatek se platí ze psů, kteří jsou starší 3 měsíců.

Poplatková povinnost držiteli vzniká v okamžiku, kdy pes dovršil stáří tři měsíců, anebo v den, kdy se stal držitelem psa, který je starší než 3 měsíce. Pokud držení psa je kratší než jeden rok, platí se poplatek v poměrné výši, která se odvíjí od počtu i započatých kalendářních měsíců. V případě změny trvalého pobytu nebo sídla držitel psa platí poplatek od prvního dne kalendářního měsíce následujícího po měsíci, ve kterém tato změna nastala, nově příslušné obci. Poplatková povinnost zaniká dnem, kdy fyzická nebo právnická osoba přestala být držitelem psa, např. úhynem psa, ztrátou, darováním či prodejem, ale poplatek se platí i za započatý kalendářní měsíc, ve kterém nastala tato skutečnost.

Ohlašovací povinnost správci poplatku, tj. Městském úřadu města Strakonice nastává poplatníkovi do 15 dnů ode dne jejího vzniku, tzn. dovršení stáří psa tří měsíců či držení psa staršího. Poplatník má povinnost oznámit i zánik poplatkové povinnosti.

Při ohlášení uvede držitel psa tyto údaje:

- jméno a příjmení či název nebo obchodní firmu, obecný identifikátor, místo pobytu či sídlo, místo podnikání, popř. adresy pro doručování, právnická osoba uvede případně osoby, které jsou oprávněny jednat jejím jménem v poplatkových věcech,
- veškerá čísla svých bankovních účtů, popř. i zahraničních poskytovatelů služeb, které užívají v souvislosti s podnikatelskou činností, anebo pokud souvisí s podnikatelskou činností poplatníka,
- jiné údaje, které jsou rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti, např. stáří a počet držených psů, včetně skutečností zakládajících vznik nároku na úlevu či osvobození od poplatku např. potvrzení o převzetí psa z útulku.

Jestliže dojde ke změně údajů uvedených v ohlášení, držitel psa má povinnost změnu oznámit správci poplatku do 15 dnů ode dne, kdy změna nastala.<sup>74</sup>

Tabulka 1 – Platná sazba místního poplatku ze psů ve městě Strakonice

| Místo pobytu držitele psa   | Neočipovaný pes |            | Očipovaný pes |            |
|---|-----------------|------------|---------------|------------|
|   | 1. pes          | 2. a další | 1. pes        | 2. a další |
| V rodinném domu   | 1000,-          | 1500,-     | 200,-         | 300,-      |
| V ostatních obytných domech   | 1500,-          | 2250,-     | 600,-         | 900,-      |
| Hajská, Modlešovice, Střela, ulice U Židovského hřbitova, Bažantnice  | 500,-           | 750,-      | 100,-         | 150,-      |
| Poživatel invalidního, starobního, vdovského, vdoveckého důchodu – žije se společně domácnosti s jinými osobami | 200,-           | 300,-      | 100,-         | 150,-      |
| Poživatel invalidního, starobního, vdoveckého, vdovského, sirotčího důchodu – jediný zdroj příjmu               | 200,-           | 300,-      | 50,-          | 75,-       |
| Pes určený k hlídání podnikových objektů  | 1500,-          | 2250,-     | 300,-         | 450,-      |
| Ohlašovna městského úřadu ve Strakonících   | 1500,-          | 2250,-     | 600,-         | 900,-      |

Zdroj: OZV města Strakonice č. 10/2012, o místním poplatku ze psů, vlastní zpracování.

Splatnost poplatku je dána k 31.3 příslušného kalendářního roku. Jestliže vznikne poplatková povinnost po datu splatnosti, poplatek je splatný nejpozději do 15. dne měsíce, který následuje po měsíci, ve kterém vznikla poplatková povinnost, ale nejpozději do konce daného kalendářního roku.<sup>75</sup>

Od výše uvedeného místního poplatku je osvobozen držitel psa, kterým:

- je rodič invalidního dítěte, které je osobou nevidomou a bezmocnou s těžkým zdravotním postižením a která je držitelem ZTP/P průkazu,

<sup>74</sup> Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 10/2012, o místním poplatku ze psů.

<sup>75</sup> Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 10/2012, o místním poplatku ze psů.



- jsou osoby, které drží speciálně cvičené záchranné psy s příslušným osvědčením a osoby, které drží psy, kteří mají vykonanou zkoušku dle zkušební a soutěžní řádu ČKS a MKS,
- je Policie ČR,
- jsou osoby právnické, jejichž zřizovatelem a zakladatelem je město Strakonice,
- jsou osoby, které se ujmou psa z Útulku pro opuštěné nebo ztracené psy Strakonice, ale v tomto případě trvá osvobození po dobu jednoho roku ode dne převzetí psa.

Pokud držitel psa nezplatí poplatek včas či ve správné výši, městský úřad mu vyměří poplatek na základě platebního výměru či hromadným předpisným seznamem. Městský úřad může zvýšit poplatek až na trojnásobek, jestliže není poplatek zaplacen včas nebo není v požadované výši, takovéto zvýšení je součástí poplatku.<sup>76</sup>

### **5.2.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt**

Tento poplatek upravuje obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 9/2012 o místních poplatcích, účinná od 1. ledna 2013. Poplatek platí fyzická osoba, která přechodně a za úplatu pobývá na území obce za účelem léčení nebo rekreace v případě, že neprokáže jiný důvod pobytu. Za lázeňský nebo rekreační pobyt vybírá poplatek ubytovatel a následně jej odvede městu. Ubytovatelem je fyzická nebo právnická osoba, která přechodně ubytování poskytla, zároveň je plátcem poplatku.

Správci poplatku je ubytovatel povinen ohlásit vznik poplatkové povinnosti ve lhůtě 15 dnů od zahájení činnosti spočívající v poskytování přechodného ubytování osob za úplatu. Ubytovatel má povinnost stejným způsobem oznámit správci poplatku i případné ukončení činnosti. Ubytovatel je povinen sdělit správci poplatku při plnění ohlašovací povinnosti následující údaje:

- jméno a příjmení či název nebo obchodní firmu, obecný identifikátor, místo pobytu či sídlo, místo podnikání, popř. adresy pro doručování,

---

<sup>76</sup>Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 10/2012, o místním poplatku ze psů.

právnícká osoba uvede případně osoby, které jsou oprávněny jednat jejím jménem v poplatkových věcech,

- veškerá čísla svých bankovních účtů, popř. i zahraničních poskytovatelů služeb, které užívají v souvislosti s podnikatelskou činností, anebo pokud souvisí s podnikatelskou činností poplatníka,
- jiné údaje a skutečnosti rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti včetně skutečností zakládajících nárok na úlevu nebo případné osvobození od poplatkové povinnosti.<sup>77</sup>

Ubytovatel má povinnost vést v písemné podobě evidenční knihu, v které jsou záznamy o době ubytování, účel pobytu, jméno, příjmení, adresu místa trvalého pobytu nebo místa trvalého bydliště v zahraničí, číslo občanského průkazu či cestovního dokladu. Zápisy v evidenční knize musí být srozumitelně a přehledně vedeny. A dále musí být uspořádány z časového hlediska postupně.

Sazba poplatku na osobu a každý započatý den pobytu je stanovena na 10 Kč, vyjma dne příjezdu.

Správci poplatku odvede ubytovatel vybrané poplatky nejpozději do 15 dnů po uplynutí každého kalendářního čtvrtletí příslušného kalendářního roku. Jestliže poplatková povinnost vznikla po datu splatnosti uvedeném výše, tak je poplatek splatný nejpozději do 15. dne měsíce, který následuje po měsíci, ve kterém vznikla poplatková povinnost.

Od lázeňského nebo rekreačního pobytu jsou osvobozené:

- osoby nevidomé, bezmocné a osoby s těžkým zdravotním postižením, jsou držiteli průkazu ZTP/P dle zvláštního právního předpisu a jejich průvodci,
- osoby mladší 18 let a starší 70 let či osoby, kterým náleží přídavky na děti či vojáci v základní službě a dále osoby, které vykonávají civilní službu.<sup>78</sup>

### **5.2.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství**

Tento poplatek upravuje obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 9/2012, o místních poplatcích, účinná od 1. ledna 2013. Poplatníkem je fyzická a právnícká osoba, která užívá zvláštním způsobem veřejné prostranství, jako

---

<sup>77</sup> Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 9/2012 o místních poplatcích.

<sup>78</sup> Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 9/2012 o místních poplatcích.

např. provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení, které slouží pro poskytování prodeje a služeb, umístění stavebních nebo reklamních zařízení, zařízení cirkusů, lunaparků, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa, anebo užívání prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce či tvorby filmových a televizních děl.

Ve chvíli, kdy začne užívání veřejného prostranství, tak má poplatník povinnost zaplatit za užívání od prvního dne až do dne, kdy užívání skončilo. Poplatník má povinnost nahlásit správci poplatku předpokládanou dobu, místo, způsob a výměru užívání veřejného prostoru nejpozději 5 dnů před zahájením užívání. Další povinností poplatníka je ohlásit správci poplatku následující údaje:

- jméno a příjmení či název nebo obchodní firmu, obecný identifikátor, místo pobytu či sídlo, místo podnikání, popř. adresy pro doručování, právnická osoba uvede případně osoby, které jsou oprávněny jednat jejím jménem v poplatkových věcech,
- veškerá čísla svých bankovních účtů, popř. i zahraničních poskytovatelů služeb, které užívají v souvislosti s podnikatelskou činností, anebo pokud souvisí s podnikatelskou činností poplatníka,
- jiné údaje a skutečnosti rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti, včetně skutečností zakládajících nárok na úlevu nebo případné osvobození od poplatkové povinnosti.

Jestliže dojde ke změně údajů nebo skutečností, které jsou uvedené v ohlášení, musí poplatník změnu oznámit do 15 dnů ode dne, kdy nastala.

Poplatek je stanovený ve výši za užívání veřejného prostranství po dobu kratší než 30 dnů nejpozději však v den zahájení užívání veřejného prostranství, uveden v tabulce č. 2. Dále při užívání veřejného prostranství po dobu 30 a více dnů je splatný poplatek do 15 dnů ode dne ukončení užívání veřejného prostranství, výše tohoto poplatku uvedena v tabulce č. 2.

Pokud případně lhůta splatnosti na sobotu, neděli či státem uznaný svátek, poplatník je povinen svoji povinnost splnit následující pracovní den.<sup>79</sup>

---

<sup>79</sup> Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 9/2012 o místních poplatcích.

Tabulka č. 2 – Platná sazba místního poplatku za užívání veřejného prostranství ve městě Strakonice – za každý m<sup>2</sup> a každý započatý den

| Objekt   | Částka |
|--|--------|
| Za umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb (mobilní stánky, pulty, stolky): | 10,-   |
| Za umístění zařízení sloužících pro poskytování prodeje při Václavské pouti:   |        |
| 1. malé stolky do 1 m <sup>2</sup>   | 50,-   |
| 2. stánky a další prodejní zařízení  | 100,-  |
| 3. automobil, vozík, přívěs  | 100,-  |
| Za umístění stavebního zařízení:   |        |
| 1. za prvních 15 dnů (1.-15. den)  | 0,-    |
| 2. za dalších 15 dnů (16.-30.den)  | 5,-    |
| 3. 3. za 31. a každý další den   | 10,-   |
| Za umístění reklamního zařízení  | 10,-   |
| Za umístění a provoz lunaparků a jiných obdobných atrakcí  | 100,-  |
| Za umístění skládek  | 3,-    |
| Za užívání VP pro kulturní a reklamní akce   | 10,-   |
| Za užívání VP pro potřeby tvorby filmových a televizních děl   | 10,-   |
| Provádění výkopových prací   | 2,-    |
| Za vyhrazení trvalého parkovacího místa:   |        |
| 1. osobní vozidlo  | 5,-    |
| 2. vozidla určená pro silniční dopravu a přepravu  | 10,-   |

Zdroj: OZV města Strakonice č. 9/2012, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, vlastní zpracování.

Tabulka č. 3 – Platná sazba místního poplatku za užívání veřejného prostranství ve městě Strakonice – stanovena paušální částkou

| Objekt   | Částka     |
|--|------------|
| Za umístění zařízení cirkusů a jiných obdobných atrakcí: |            |
| 1. za každý i započatý den                               | 5000/týden |
| Za vyhrazení trvalého parkovacího místa:                 |            |
| 1. osobní vozidla  | 3000/rok   |
| 2. vozidla určená pro silniční dopravu a přepravu        | 5000/rok   |

Zdroj: OZV města Strakonice č. 9/2012, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, vlastní zpracování

Poplatek za užívání veřejného prostranství neplatí:

- osoby zdravotně postižené za vyhrazení trvalého parkovacího místa,
- při akcích, které jsou pořádané na veřejných prostranstvích a jejichž výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely.

Od poplatku se osvobozují další:

- užívání veřejného prostranství, kdy dané prostranství použije pro vlastní potřeby jeho vlastník,
- pořádané akce na veřejném prostranství, které jsou kulturní výtěžek, jsou bez vstupného,
- pořádané akce základními složkami integrovaného záchranného systému,
- užívání veřejného prostranství organizacemi, kdy je zakladatelem či zřizovatelem město Strakonice,
- nájemci a výpůjčitelé pozemků ve vlastnictví města Strakonice.<sup>80</sup>

#### **5.2.4 Poplatek za ubytovací kapacity**

Místní poplatek za ubytovací kapacity upravuje obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 10/2012, účinná od 1. ledna 2013. Tento poplatek se vybírá v obcích a městech v zařízeních, která jsou určena k přechodnému ubytování za úplat. Poplatníkem je fyzická nebo právnická osoba, která poskytla přechodné ubytování. Poplatník je zároveň ubytovatelem.

Ubytovatel má povinnost správci ohlásit vznik své poplatkové povinnosti do 15 dnů od vzniku skutečnosti, kdy poskytuje přechodné ubytování za úplat. Zároveň má povinnost ohlásit správci i případné ukončení činnosti. Poplatník hlásí při ohlašovací povinnosti následující:

- jméno a příjmení či název nebo obchodní firmu, obecný identifikátor, místo pobytu či sídlo, místo podnikání, popř. adresy pro doručování, právnická osoba uvede případně osoby, které jsou oprávněny jednat jejím jménem v poplatkových věcech,
- veškerá čísla svých bankovních účtů, popř. i zahraničních poskytovatelů služeb, které užívají v souvislosti s podnikatelskou činností nebo pokud souvisí s podnikatelskou činností poplatníka,

---

<sup>80</sup> Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 9/2012, o místních poplatcích.

- jiné údaje a skutečnosti rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti, včetně skutečností zakládajících nárok na úlevu nebo případné osvobození od poplatkové povinnosti.

Ubytovatel má dále povinnost vést evidenční knihu v písemné podobě, ve které provádí zápisy o době ubytování, jméně, příjmení, adrese trvalého místa pobytu nebo místa trvalého bydliště v zahraničí, čísla občanského průkazu či cestovního dokladu osoby, které přechodné ubytování poskytli. Tyto zápisy musí být vedeny přehledným a srozumitelných způsobem a z časového hlediska postupně uspořádány.

Sazba poplatku za ubytovací kapacitu je stanovena na každé využití lůžko a den na 4 Kč. Poplatku nepodléhají tato zařízení:

- ubytovací kapacita v zařízeních, která slouží pro přechodná ubytování studentů a žáků,
- ubytovací kapacita ve zdravotnických či lázeňských zařízeních v případě, že nejsou užívána jako hotelová zařízení,
- ubytovací kapacita v zařízeních, která slouží sociálním a charitativním účelům.<sup>81</sup>

### **5.2.5 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů**

Poplatek je upraven v obecně závazné vyhlášce města Strakonice č. 3/2017, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, účinný od 1. ledna 2018.

Tento místní poplatek platí fyzická osoba:

- s trvalým pobytem v dané obci,
- s trvalým pobytem nebo přechodným pobytem na území České republiky na dobu delší než 90 dnů,
- která pobývá na území České republiky přechodně po dobu delší 3 měsíců,
- které byla udělena mezinárodní ochrana dle zákona o azylu nebo dočasná ochrana dle zákona, který upravuje dočasnou ochranu cizinců,

---

<sup>81</sup> Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 9/2012, o místních poplatcích.

- která má ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci a to byt nebo rodinný dům, ale žádná fyzická osoba není hlášen k trvalému pobytu v něm.

Za fyzické osoby, které tvoří domácnost může platit poplatek jedna osoba. Za fyzické osoby, které žijí v rodinném nebo bytovém domě může platit poplatek správce či vlastník. Dále osoby, které platí poplatek za více fyzických osob, mají povinnost městskému úřadu oznámit jména, příjmení, data narození osob, za které platí poplatek.

Správci poplatku je poplatník povinen ohlásit své poplatkové povinnosti do 15 dnů ode dne, kdy mu vznikla povinnost platit tento poplatek. Dále má poplatník povinnost ohlásit skutečnost v případě, že by měl nárok na osvobození či úlevu od poplatku a to do dvou měsíců po datu splatnosti. Poplatník musí v takovém případě správci ohlásit jméno, příjmení, místo pobytu, případně další adresy pro doručování, evidenční či popisné číslo stavby nebo parcelní číslo pozemku, na kterém je stavba umístěna. U bytu se nahlásí orientační či popisné číslo, popřípadě umístění v budově. Poplatník má povinnost ohlásit správci poplatku i případný zánik své poplatkové povinnosti. Jestliže dojde ke změně údajů, které jsou uvedeny v ohlášení, poplatník má povinnost změnu oznámit do 15 dnů ode dne, kdy změna nastala.

Sazba poplatku na osobu je stanovena ve výši 260 Kč za kalendářní rok. Tato částka je stanovena na základě nákladů za předchozí kalendářní rok na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu. Pokud dojde ke změně místa pobytu fyzické osoby nebo změně vlastnictví stavby určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinného domu či změně umístění v průběhu kalendářního roku, tak poplatník platí poměrnou výši poplatku. Jestliže dojde ke změně v průběhu kalendářního měsíce, je rozhodné pro stanovení počtu měsíců stav k poslednímu dni tohoto měsíce.<sup>82</sup>

Tento poplatek je splatný jednorázově a to vždy do 31. března každého kalendářního roku. Pokud vznikne poplatková povinnost po datu splatnosti, poplatek je splatný do 15. dne měsíce, který následuje po měsíci, kdy

---

<sup>82</sup> Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 3/2017, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

poplatková povinnost vznikla, ale nejpozději do konce příslušného kalendářního roku.

Od poplatku je osvobozena fyzická osoba, která je:

- umístěna do dětského domova pro děti do 3 let věku, školského zařízení pro výkon ústavní či ochranné výchovy anebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu či smlouvy,
- umístěna do zařízení pro děti, které vyžadují okamžitou pomoc a to na základě soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte či nezletilého,
- umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory či se zvláštním režimem či chráněném bydlení,
- vykonávající nepodmíněný trest odnětí svobody jen po dobu výkonu trestu,
- dočasně umístěna v azylovém domě na území města Strakonice, je po dobu v daném azylovém domě,
- pobývá mimo území ČR po dobu delší než 180 dnů v daném kalendářním roce,
- nezletilé dítě, které je svěřeno do péče jiné fyzické osoby než rodiče,
- se zdržuje po delší dobu než 60 po sobě jdoucích kalendářních dnů v zařízení sociální nebo zdravotnické péče, jako např. Léčebna dlouhodobě nemocných, Hospic, a to mimo území města Strakonice.

Při roční úhradě poplatku prostřednictvím SIPO se sazba poplatku snižuje o 30 Kč na poplatníka. Pokud poplatník nezplatí poplatek včas či ve správné výši, správce poplatku mu vyměří poplatek platebním výměrem či hromadným předpisným seznamem. Včas nezaplacený nebo neodvedený poplatek může správce poplatku zvýšit až na trojnásobek, zvýšení je součástí poplatku.<sup>83</sup>

Jestliže vznikne nedoplatek u nezletilé osoby či osoby, která nenabyla plné svéprávnosti nebo je ke dni splatnosti omezen ve svéprávnosti a byl jí jmenován

---

<sup>83</sup> Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 3/2017, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.



opatrovník, který spravuje její jmění, tak na něho přechází povinnost. Pokud je zákonných zástupců či opatrovníků více, mají povinnost plnit poplatkovou povinnost společně a nerozdílně.<sup>84</sup>

### 5.3 Příjmy a výdaje do rozpočtu za rok 2019

Graf 1 - V procentech vyjádřené místní poplatky z celkových příjmů rozpočtu v roce 2019



Zdroj: [www.monitor.statnipokladna.cz](http://www.monitor.statnipokladna.cz), vlastní zpracování.

Ze závěrečného rozpočtu města Strakonice z roku 2019 je patrné, že celkové příjmy za uplynutý rok byly 672 860 645 Kč. Příjmy daňového charakteru tvořily největší část, a to celkem 407 023 777 Kč, skládaly se z:

- daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů – 196 608 496 Kč,
- daně ze zboží a služeb v tuzemsku – 163 427 794 Kč,
- daně a poplatky z činností a služeb – 29 746 916 Kč,
- majetkové daně – 17 240 569 Kč.

Příjmy nedaňového charakteru byly v celkové výši 82 934 967 Kč a skládaly se z:

- příjmů z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem – 72 914 488 Kč,
- přijaté sankční platby a vratky transferů – 6 458 152 Kč,

<sup>84</sup> Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 3/2017, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

- příjmů z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy – 3562 327 Kč.

Další část příjmů tvořily přijaté transfery ve výši 139 949 788 Kč a kapitálové příjmy ve výši 42 952 112 Kč.

Skutečné výdaje za rok 2019 byly v celkové výši 545 352 207 Kč, skládaly se z běžných výdajů a to 424 739 496 Kč a kapitálových výdajů ve výši 120 612 710 Kč. Běžné výdaje byly tvořeny:

- neinvestiční nákupy a související výdaje – 130 214 168 Kč,
- platy a související výdaje – 104 843 610 Kč,
- neinvestiční transfery veřejnoprávních subjektů – 181 773 446 Kč,
- neinvestiční transfery soukromoprávních subjektů – 3 218 863 Kč,
- neinvestiční transfery obyvatel – 4 705 430 Kč,
- výdaje na náhradu za nezpůsobenou újmu – 7 021 Kč.

Kapitálové výdaje byly celkem 120 612 710 Kč a tvořily je:

- investiční nákupy a výdaje – 119 232 512 Kč,
- investiční transfery – 1 280 197 Kč,
- nákupy akcií, majetkových podílů a vklady do fondů a ústavů – 100 000 Kč.

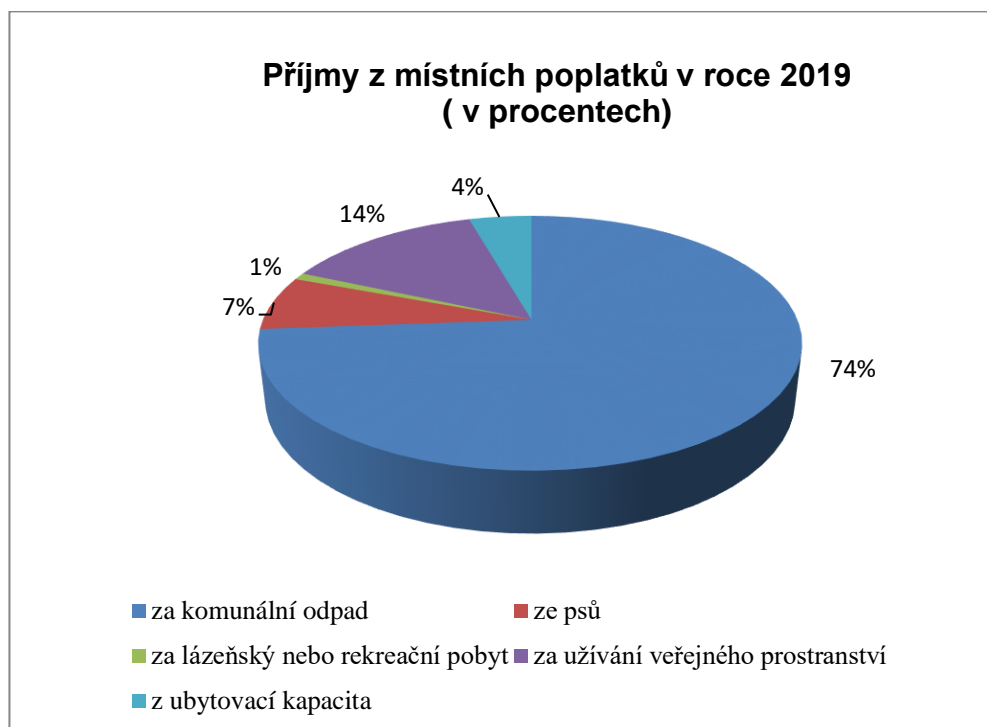
Na základě skutečných příjmů a výdajů rozpočtu v roce 2019 město Strakonice hospodařilo s přebytkovým rozpočtem.<sup>85</sup>

---

<sup>85</sup> *Monitor státní pokladny: Příjmy a výdaje rozpočtu města Strakonice* [online]. [cit. 2020-03-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetnijsjednotka/00251810/prehled?rad=t&obdobi=1912>.

### 5.3.1 Příjmy z místních poplatků v rozpočtu za rok 2019

Graf 2 - Příjmy z místních poplatků v městě Strakonice v roce 2019



Zdroj: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

Z grafu je patrné, že největší finanční podíl tvoří místní poplatek za provoz systému a shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů v celkové výši 6 014 113 Kč. Druhý nejvyšší finanční podíl představuje poplatek za užívání veřejného prostranství ve výši 1 138 943 Kč, následuje ho poplatek ze psů a to celkem 560 897 Kč, poté poplatek z ubytovací kapacity 359 978 Kč a posledním poplatkem je za lázeňský nebo rekreační pobyt v celkové výši 72 500 Kč. <sup>86</sup>

## 6 Místní poplatky v městyse Katovice

### 6.1 Základní informace o městyse

Městys Katovice se nachází v jižních Čechách, Jihočeském kraji, okres Strakonice. Katastrální výměra městyse je 958 ha, nadmořská výška se pohybuje kolem 412 m.n.m. Žije zde kolem 1 400 obyvatel. Katovice leží na řece Otavě, převážně v letních měsících se stávají častým návštěvním místem pro vodáky.

<sup>86</sup> Monitor státní pokladny: Příjmy rozpočtu města Strakonice [online]. [cit. 2020-03-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetnijednotka/00251810/prehled?rad=t&obdobi=1912>.

Městys Katovice je obcí I. stupně, obcí s pověřeným úřadem a obcí s rozšířenou působností je pro Katovice město Strakonice. První zmínka o Katovicích pochází z roku 1045, kdy kníže Břetislav I. daroval tuto osadu břevnovskému klášteru. Jedním z turistických lákadel jsou již zmiňovaná řeka Otava, Kněží hora s nadmořskou výškou 493 m.n.m., nebo zámek Střela.<sup>87</sup>

## 6.2 Místní poplatky vybírané městysem

V městyse Katovice je podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích vybíráno šest místních poplatků, a těmi jsou:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek z pobytu.

### 6.2.1 Místní poplatek ze psů

Místní poplatek ze psů upravuje obecně závazná vyhláška č. 1/2019, o místním poplatku ze psů, účinná od 3. ledna 2020. Poplatníkem je držitel psa. Držitelem je osoba, která je přihlášená nebo má sídlo na území České republiky. Poplatek ze psů se platí ze psů, kteří jsou starší 3 měsíců.

Poplatník má povinnost ohlásit správci poplatku vznik poplatkové povinnosti, a to do 15 dnů ode dne, kdy pes dovršil stáří 3 měsíců, anebo ode dne, kdy nabyl psa staršího 3 měsíců. Poplatník má povinnost ohlásit případný zánik poplatkové povinnosti ve lhůtě do 15 dnů. Ohlásit psa má povinnost i osoba, která je od poplatku osvobozena. Poplatník má povinnost v ohlášení uvést následující informace:

- jméno a příjmení či název nebo obchodní firmu, obecný identifikátor, místo pobytu či sídlo, místo podnikání, popř. adresy pro doručování,

---

<sup>87</sup>Katovice: *Městys Katovice* [online]. [cit. 2020-02-27]. Dostupné z: <https://www.katovice.cz/mestys-katovice.html>.

právníká osoba uvede případně osoby, které jsou oprávněny jednat jejím jménem v poplatkových věcech,<sup>88</sup>

- veškerá čísla svých bankovních účtů, popř. i zahraničních poskytovatelů služeb, které užívají v souvislosti s podnikatelskou činností, anebo pokud souvisí s podnikatelskou činností poplatníka,
- jiné údaje, které jsou rozhodné pro stanovení poplatku, jako je stáří a počet držených psů, ale i skutečnost v případě nároku na úlevu nebo osvobození od poplatku.

Pokud dojde ke změně údajů, které jsou uvedeny v ohlášení, poplatník má povinnost danou změnu oznámit do 15 dnů ode dne, kdy nastala.<sup>89</sup>

Tabulka č. 4 - Platná sazba místního poplatku ze psů v městyse Katovice

| Objekt   | Sazba |
|--|-------|
| za jednoho psa:  | 300,- |
| za druhého a každého dalšího psa:  | 450,- |
| za psa, jehož držitelem je osoba starší 65 let, poživatel starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, jediný zdroj příjmu či poživatel sirotčího důchodu:                       | 150,- |
| za druhého a každého dalšího psa téhož držitele, osoby starší 65 let, poživatel starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, jediný zdroj příjmu či poživatel sirotčího důchodu: | 200,- |

Zdroj: Obecně závazná vyhláška městyse Katovice č. 1/2019, o místním poplatku ze psů, vlastní zpracování.

Splatnost poplatku je do 30. dubna příslušného kalendářního roku. Jestliže vznikne poplatková povinnost po datu splatnosti, poplatek je splatný nejpozději do 15. dne měsíce, který následuje po měsíci, ve kterém vznikla poplatková povinnost. Od poplatku ze psů je osvobozena:

- osoba nevidomá,
- osoba, která je považována za závislou na pomoci jiné fyzické osoby,
- osoba, která je držitelem průkazu ZTP/P,
- osoba, provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob,
- osoba, která provozuje útulek pro zvířata,

<sup>88</sup> Obecně závazná vyhláška městyse Katovice č. 1/2019, o místním poplatku ze psů.

<sup>89</sup> Obecně závazná vyhláška městyse Katovice č. 1/2019, o místním poplatku ze psů.

- osoba, které stanoví povinnost držení a používání psa právní předpis.<sup>90</sup>

Údaje, které jsou rozhodné pro osvobození či úlevu, má poplatník povinnost ohlásit ve lhůtě do 15 dnů od vzniku skutečnosti. Pokud poplatník neohlásí rozhodnou změnu pro úlevu či osvobození od poplatku ve stanovené lhůtě, nárok zaniká.

V případě, že poplatník nezaplatí včas či ve správné výši poplatek, správce poplatku mu poplatek vyměří platebním výměrem či hromadným předpisným seznamem. U nezaplaceného poplatku nebo jeho části je správce oprávněn zvýšit poplatek až na trojnásobek, takovéto navýšení je příslušenstvím poplatku.

Při vzniku nedoplatku na poplatku poplatníkovi, který je ke dni splatnosti nezletilý, není svéprávný nebo je ke dni splatnosti omezen ve svéprávnosti a byl mu jmenován opatrovník, který spravuje jeho jmění, tak přechází poplatková povinnost daného poplatníka na zákonného zástupce nebo tohoto opatrovníka. Jestliže je zákonných zástupců nebo opatrovníků více, mají povinnost plnit poplatkovou povinnost společně a nerozdílně.<sup>91</sup>

### **6.2.2 Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt**

Tento poplatek je upraven v obecně závazné vyhlášce č. 6/2008, o místních poplatcích, účinná od 1. ledna 2009. Poplatníkem je fyzická osoba, která za úplatu přechodně pobývá v místě za účelem rekreace. Osoby, které poplatku nepodléhají:

- nevidomé, bezmocné a s těžkým zdravotním postižením a byl jim přiznán III. stupeň mimořádných výhod a jejich průvodci,
- mladší 18 let a starší 70 let.

Plátce a zároveň ubytovatel daného místního poplatku je fyzická či právnická osoba, která přechodně ubytování poskytla. Ubytovatel poplatek vybírá a odvádí ho správci poplatku. Za poplatek ručí.

Ubytovatel má povinnost správci poplatku oznámit zahájení činnosti. Plyne z ní poplatková povinnost ve lhůtě do 30 dnů ode dne právní moci povolení k dané činnosti, v dalších případech do 30 dnů ode dne faktického zahájení

<sup>90</sup> Obecně závazná vyhláška městyse Katovice č. 1/2019, o místním poplatku ze psů.

<sup>91</sup> Obecně závazná vyhláška městyse Katovice č. 1/2019, o místním poplatku ze psů.

činnosti. Jestliže ubytovatel se rozhodne ukončit činnost, stejným způsobem to oznámí správci poplatku. Ubytovatel je povinen správci poplatku nahlásit příjmení, jméno či název právnické osoby, bydliště nebo sídlo, rodné číslo nebo IČ.

Dále musí vést v písemné podobě evidenční knihu, ve které ubytovatel zapisuje dobu ubytování, účel pobytu, jméno, příjmení, adresu trvalého bydliště, případně i v zahraničí, číslo občanského průkazu nebo cestovního dokladu fyzické osoby, které poskytl přechodně ubytování. Tyto zápisy musejí být vedené srozumitelně, přehledně a z časového hlediska postupně uspořádané.

Sazba poplatku za osobu činí 10 Kč za každý započatý den pobytu mimo den příchodu. Ubytovatel poplatek odvede správci v hotovosti nebo na bankovní účet do 10 dnů po uplynutí každého měsíce. Správce poplatku může stanovit ubytovateli odlišný režim splatnosti, jestliže o to ubytovatel požádá písemnou žádostí.<sup>92</sup>

### **6.2.3 Místní poplatek za užívání veřejného prostranství**

Místní poplatek je upraven v obecně závazné vyhlášce č. 6/2008, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, která je účinná od 1. ledna 2009. Vybírá se za zvláštní užívání veřejného prostranství, při provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení, které slouží pro poskytování prodeje a služeb, pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení, cirkusů, lunaparků, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa nebo užívání prostranství pro kulturní, sportovní, reklamní akce a tvorby filmových a televizních děl. Tento poplatek se nevybírá z akcí, které se pořádají na veřejném prostranství a výtěžek z nich je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely. Za veřejné prostranství je považováno Husovo náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory, které jsou přístupné bez omezení.

Poplatek platí fyzické i právnické osoby, které užívají veřejné prostranství. Pokud užívají stejnou část veřejného prostranství více poplatníků, platí poplatek společně a nerozdílně. Správce poplatku má oprávnění uložit zaplacení poplatku kterémukoli z nich. Vyhrazení trvalého parkovacího místa pro osobu zdravotně postiženou nepodléhá poplatku.

---

<sup>92</sup> Obecně závazné vyhlášce Městyse Katovice č. 6/2008, o místních poplatcích.

Poplatník má povinnost správci poplatku oznámit užívání veřejného prostranství nejméně 5 dnů před jeho započítáním. Poplatník je povinen sdělit správci příjmení, jméno či název právnické osoby, bydliště nebo sídla, rodné číslo či IČ.

Tabulka č. 5 Platná sazba místního poplatku za užívání veřejného prostranství městyse Katovice za každý m<sup>2</sup> a každý započatý den

| Objekt   | Částka |
|--|--------|
| Za provádění výkopových prací  | 5,-    |
| Za umístění zařízení sloužících pro prodej do výměry 20 m <sup>2</sup>         | 100,-  |
| Za umístění zařízení sloužících pro prodej - větší výměr než 20 m <sup>2</sup> | 10,-   |
| Za umístění zařízení sloužících pro prodej a atrakce při pouti                 | 100,-  |
| Za pronájem zasedací místnosti úřadu městyse + energie                         | 100,-  |
| Za umístění stavebního zařízení a materiálu                                    | 5,-    |
| Za umístění a provoz cirkusů   | 10,-   |
| Za vyhrazení trvalého parkovacího místa ročně:                                 |        |
| pro osobní vozidla v osobním vlastnictví                                       | 2500,- |
| pro vozidla určená k podnikatelské činnosti                                    | 5000,- |

Zdroj: obecně závazná vyhláška č. 6/2008, o místních poplatcích, vlastní zpracování.

Poplatek je splatný při užívání veřejného prostranství po kratší dobu než 30 dnů nejpozději v den, kdy započalo užívání veřejného prostranství. Pokud je užíváno po delší dobu než 30 dnů, řídí se podle platebního výměru, který vydal správce. Od poplatku jsou osvobozeni:

- akce kulturní nevýdělečné, které jsou bez vstupného,
- vlastní stavby městyse a jím zřizované a zakládané organizace.

Poplatek se hradí od prvního dne, kdy započalo užívání veřejného prostranství do dne, kdy skončilo užívání, zařízení bylo odstraněno a veřejné prostranství bylo uvedeno do předešlého stavu.<sup>93</sup>

<sup>93</sup> Obecně závazné vyhlášce Městyse Katovice č. 6/2008, o místních poplatcích.



#### **6.2.4 Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů**

Místní poplatek je upraven v obecně závazné vyhlášce č. 2/2015, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, účinná od 15. prosince 2015. Poplatníkem místního poplatku je osoba fyzická, která:

- má trvalý pobyt v městysi,
- má povolený trvalý pobyt nebo přechodný pobyt na dobu, která je delší než 90 dnů,
- přechodně pobývá na území České republiky po dobu delší 3 měsíců,
- má udělenou mezinárodní ochranu podle zákona o azylu nebo má dočasnou ochranu dle zákona o dočasné ochraně cizinců,
- má ve vlastnictví stavbu, která je určena k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům a není v něm nahlášena žádná fyzická osoba.

U fyzických osob, které tvoří jednu domácnost, může poplatek platit jedna osoba. V případě, že žijí v rodinném nebo bytovém domě, může poplatek platit vlastník či správce. Jestliže, poplatek platí osoby za více fyzických osob, mají povinnost správci poplatku oznámit jméno, příjmení a data narození osob, za které platí poplatek.

Poplatník má povinnost ohlásit správci poplatku vznik poplatkové povinnosti a to ve lhůtě do 15 dnů ode dne, kdy poplatníkovi vznikla povinnost poplatek platit anebo doložit potřebné dokumenty, které by prokázaly nárok na osvobození či úlevu od poplatku. Poplatník má povinnost při ohlášení správci poplatku nahlásit jméno, příjmení, místo pobytu či adresu pro doručování, dále pak evidenční či popisné číslo stavby, parcely nebo bytu. Při zániku poplatkové povinnosti má poplatník povinnost oznámit tuto skutečnost správci poplatku do 15 dnů.<sup>94</sup>

---

<sup>94</sup> Obecně závazná vyhláška č. 2/2015, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Sazba poplatku činí 500, Kč- za kalendářní rok a je tvořena z:

- z částky 250 Kč,
- z částky 250 Kč částka je stanovena na základě skutečných nákladů městyse z předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za poplatníka.

V roce 2014 byly skutečné náklady na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu celkem 688 032 Kč.

Splatnost poplatku je stanovena jednorázově a to nejpozději do 30. dubna příslušného kalendářního roku. Pokud vznikne poplatková povinnost po datu splatnosti, poplatek je splatný nejpozději do 15. dne měsíce, který následuje po měsíci, v němž poplatková povinnost vznikla. Avšak nejpozději do konce příslušného kalendářního roku.

Od poplatku je osvobozená fyzická osoba, která je:

- umístěna do dětského domova pro děti do 3 let věku, školského zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy či školského zařízení pro preventivně výchovnou péči, o kterém rozhodl soud či smlouva,
- umístěna do zařízení pro děti, které vyžadují okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností nebo zákonného zástupce dítěte či nezletilého,
- nezaopatřené dítě, které je umístěno v domově pro osoby se zdravotním postižením na základě soudního rozhodnutí či smlouvy o poskytnutí sociálních služby,
- umístěna dlouhodobě v domově pro osoby, které mají zdravotní postižení, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem či chráněným bydlením, která mají sídlo mimo území městyse Katovice.<sup>95</sup>

Dále se od poplatku osvobozují:

- poplatníci, kterým zaniklo užívací právo k obytnému objektu či vymezené části domu, bytu nebo obytné místnosti a jejichž adresa je v evidenci obyvatel městyse Katovice ohlášena jako místo trvalého

---

<sup>95</sup> Obecně závazná vyhláška č. 2/2015, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

pobytu a tyto osoby daný objekt či jeho část neužívají a není znám jejich pobyt,

- poplatníci, kteří mají pobyt v městysi Katowice, ale nezdržují se tam a ani jejich pobyt není znám,
- osoby s adresou trvalého pobytu na ohlašovně úřadu městyse,
- fyzické osoby, které vlastní stavbu v katastru městyse, která je určena k individuální rekreaci a oni tuto stavbu neužívají.

Poskytuje se úleva od místního poplatku domácnostem, ve kterých žijí 4 a více členů. Pokud více než 2 členové jsou osobou mladší 15 let, poplatek se stanoví pouze za 4 nejstarší osoby žijící ve společné domácnosti. Domácnost je tvořena fyzickými osobami, které trvale spolu žijí a následně hradí společně náklady na své potřeby.

Jestliže poplatník nezplatí poplatek včas či ve správné výši, správce poplatku mu vyměří poplatek platebním výměrem, anebo hromadným předpisným seznamem. Poplatky, které nejsou zaplacený včas nebo ve správné výši, tak obecní úřad může poplatek zvýšit až na trojnásobek, takovéto zvýšení je příslušenstvím poplatku.

Při vzniku nedoplatku na poplatek poplatníkovi, který je ke dni splatnosti nezletilý, není svéprávný nebo je ke dni splatnosti omezen ve svéprávnosti a byl mu jmenován opatrovník, který spravuje jeho jmění, tak přechází poplatková povinnost daného poplatníka na zákonného zástupce nebo tohoto opatrovníka. Jestliže je zákonných zástupců nebo opatrovníků více, mají povinnost plnit poplatkovou povinnost společně a nerozdílně.<sup>96</sup>

### **6.2.5 Poplatek ze vstupného**

Místní poplatek ze vstupného je v městysi vybírán na základě obecně závazné vyhlášky č. 6/2008, o místním poplatku, která je účinná od 1. ledna 2009. Vybírá se ze vstupného na kulturní, sportovní, prodejní a reklamní akce. Jestliže je v ceně vstupného obsažena daň z přidané hodnoty, je o ni snížena. Pokud je výtěžek z akcí určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, neplatí se poplatek.

---

<sup>96</sup> Obecně závazná vyhláška č. 2/2015, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Poplatník je fyzická a právnická osoba, která pořádá danou akci. Poplatník má povinnost do 5 dnů před konáním akce oznámit správci její pořádání a předložit ke kontrole označené vstupenky cenou, datem a hodinou konání akce. Má povinnost správci poplatku nahlásit příjmení, jméno či název právnické osoby, bydliště nebo sídlo, rodné číslo či IČ.<sup>97</sup>

Poplatková sazba z úhrnné částky z vybraného vstupné je stanovena takto:

- kulturní akce 20%,
- akce pořádané občanskými sdruženími a spolky městyse 10%.

Akce, které jsou od poplatku osvobozeny:

- sportovní,
- maturitní plesy,
- organizované dětskými organizacemi,
- koncerty vážné hudby a divadelní představení,
- organizace, které jsou zřízeny městysem Katovice.

### **6.2.6 Poplatek z ubytovací kapacity**

Poplatek z ubytovací kapacity je vybírán na základě obecně závazné vyhlášky č 2/2019, o místním poplatku z ubytovací kapacity, účinné od 3. ledna 2020.

Předmětem poplatku je pobyt za úplatu, který trvá nejvýše 60 po sobě jdoucích kalendářních dnů u poskytovatele pobytu. Předmětem poplatku není pobyt, při kterém je omezována osobní svoboda. Poplatník je povinen do 5 dnů po skončení akce podat správci přiznání k poplatku, popřípadě předložit neprodané vstupenky ke kontrole.

Poplatníkem je osoba, která není přihlášená v obci. Plátcem poplatku je poskytovatel, který poskytuje úplatný pobyt a má povinnost vybrat od poplatníka poplatek. Plátce má povinnost podat správci poplatku ohlášení

---

<sup>97</sup> Obecně závazná vyhláška Městyse Katovice č. 6/2008, o místních poplatcích.

nejpozději do 15 dnů od zahájení činnosti, při které se poskytuje úplatný pobyt. Případné ukončení má plátce povinnost ohlásit správci do 15 dnů.<sup>98</sup>

Plátce v ohlášení uvede následující údaje:

- jméno a příjmení či název nebo obchodní firmu, obecný identifikátor, místo pobytu či sídlo, místo podnikání, popř. adresy pro doručování, právnická osoba uvede případně osoby, které jsou oprávněny jednat jejím jménem v poplatkových věcech,
- veškerá čísla svých bankovních účtů, popř. i zahraničních poskytovatelů služeb, které užívají v souvislosti s podnikatelskou činností, anebo pokud souvisí s podnikatelskou činností poplatníka,
- jiné údaje, které jsou rozhodné pro stanovení poplatku, jako je místo a zařízení, období roku, v kterém pobyt poskytuje.

Při změně údajů, které jsou uvedeny v ohlášení, má plátce povinnost danou změnu nahlásit do 15 dnů ode dne, kdy nastala.

Při poskytování pobytu za úplatu má plátce povinnost vést v listinné nebo elektronické podobě evidenční knihu za jednotlivé zařízení nebo místo. Do evidenční knihy se zapisují následující údaje o fyzické osobě, která pobyt využila:

- data o počátku a konci pobytu,
- jméno, příjmení, adresa místa přihlášení či obdobného místa v zahraničí,
- datum narození,
- druh a číslo průkazu totožnosti (občanský průkaz, cestovní doklad, potvrzení o přechodném pobytu na území, bytová karta rodinného příslušníka občana EU, průkaz o povolení pobytu (cizince), průkaz o povolení k trvalému pobytu, průkaz žadatele o udělení mezinárodní ochrany anebo průkaz žadatele o poskytnutí dočasné ochrany,
- výše vybraného poplatku,
- případně důvod osvobození od poplatku.<sup>99</sup>

---

<sup>98</sup> Obecně závazná vyhláška č. 2/2019, o místním poplatku z ubytovací kapacity.

<sup>99</sup> Obecně závazná vyhláška Městyse Katovice č. 2/2019, o místním poplatku z ubytovací kapacity.

V evidenční knize musí být zápisy správně, úplně, průkazně, přehledně, postupně, srozumitelně a způsobem zaručujícím trvalost zápisů. Plátce má povinnost uchovávat evidenční knihu po dobu 6 let ode dne provedení posledního zápisu.

Sazba poplatku je stanovena na 10 Kč za každý započatý den pobytu mimo dne jeho počátku. Správci poplatku odvede plátce vybraný poplatek nejpozději do posledního dne následujícího čtvrtletí.

Osobou osvobozenou od poplatku z pobytu je:

- nevidomá osoba, která je závislá na pomoci jiné fyzické osoby dle zákona upravujícího sociální služby, osoba, která je držitelem průkazu ZTP/P a její průvodce,
- osoba mladší 18 let,
- hospitalizovaná na území obce ve zdravotnickém zařízení poskytovatele lůžkové péče s výjimkou osoby, které je poskytována lázeňská léčebně rehabilitační péče:
  - a) hrazená jako příspěvková lázeňská léčebně rehabilitační péče dle zákona upravujícího veřejné zdravotní pojištění,
  - b) nehrazená z veřejného zdravotního pojištění,
- pečující o děti na zotavovací akci či podobné akci pro děti podle zákona o ochraně veřejného zdraví konaných na území obce,
- při výkonu sezónní práce pro právnickou nebo podnikající fyzickou osobou na území obce,
- pobývajících na území obce:
  - a) ve školském zařízení pro výkon ústavní či ochranné výchovy, školském zařízení pro preventivně výchovnou péči a v zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc,
  - b) v zařízení, které poskytuje ubytování dle zákona upravujícího sociální služby,
  - c) v zařízení sloužícím k pomoci lidem v ohrožení či nouzi provozovaném veřejně prospěšným poplatníkem daně z příjmů právnických osob,

d) za účelem výkonu záchranných, likvidačních prací dle zákona o integrovaném záchranném systému,

- příslušník bezpečnostního sboru, voják v činné službě, státní zaměstnanec či zaměstnanec České republiky, kteří pobývají na území obce v zařízení ve vlastnictví České republiky nebo obce při plnění služebních nebo pracovních úkolů.

Pokud plátce neodvede poplatek včas a ve správné výši, správce poplatku mu poplatek vyměří platebním výměrem k přímé úhradě. Poplatek, který není odvedený včas a ve správné výši, je správce poplatku oprávněn zvýšit až na trojnásobek a takové navýšení je součástí poplatku.<sup>100</sup>

### 6.3 Příjmy a výdaje do obecního rozpočtu za rok 2019

Graf 3 – V procentech vyjádřené místní poplatky z celkových příjmů rozpočtu v roce 2019



Zdroj: [www.monitor.statnipokladna.cz](http://www.monitor.statnipokladna.cz), vlastní zpracování.

Na základě závěrečného účtu městyse Katovice za rok 2019 je patrné, že celkové příjmy za uplynutý rok byly 28 141 768 Kč. Příjmy daňového charakteru tvořily největší část, a to celkem 23 357 129 Kč, skládaly se z:

- daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů – 11 306 825 Kč,
- daně ze zboží a služeb v tuzemsku – 10 125 570 Kč,
- daně a poplatky z vybraných činností a služeb – 1 037 666 Kč,

<sup>100</sup> Obecně závazná vyhláška č. 2/2019, o místním poplatku z ubytovací kapacity.

- majetkové daně – 887 066 Kč.

Příjmy nedaňového charakteru byly v celkové výši 2 575 412 Kč a skládaly se z:

- příjmů z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem – 2 034 653 Kč,
- příjmů z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy – 540 759 Kč.

Další část příjmů tvořily přijaté transfery ve výši 1 976 184 Kč a kapitálové příjmy ve výši 233 042 Kč.

Skutečné výdaje za rok 2019 byly v celkové výši 24 846 121 Kč, skládaly se z běžných výdajů a to 21 978 405 Kč a kapitálových výdajů ve výši 2 867 715 Kč. Běžné výdaje byly tvořeny:

- neinvestičními nákupy a souvisejícími výdaje – 12 165 648 Kč,
- platy a souvisejícími výdaji – 5 985 797 Kč,
- neinvestičními transfery veřejnoprávních subjektů – 3 130 423 Kč,
- neinvestičními transfery soukromoprávních subjektů – 633 709 Kč,
- neinvestičními transfery obyvatel – 62 828 Kč,

Kapitálové výdaje tvořily:

- investiční nákupy a výdaje – 2 517 715 Kč,
- investiční transfery – 350 000 Kč.

Na základě rozpočtu v roce 2019 je patrné, že městys Katovice měl přebytkový rozpočet.<sup>101</sup>

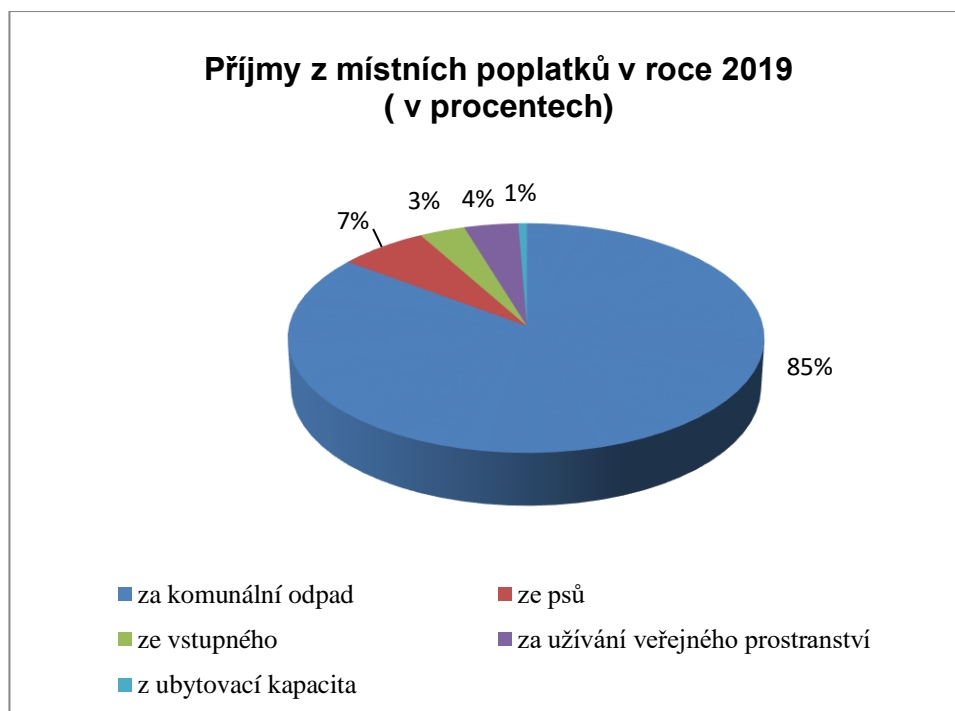
---

<sup>101</sup>Monitor státní pokladny: Příjmy a výdaje rozpočtu Městysu Katovice [online]. [cit. 2020-03-03]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00251305/prehled?rad=t&obdobi=1912>.



### 6.3.1 Příjmy z místních poplatků v rozpočtu za rok 2019

Graf 4 – Příjmy z místních poplatků v městyse Katovice v roce 2019



Zdroj: [www.monitor.statnipokladna.cz](http://www.monitor.statnipokladna.cz), vlastní zpracování.

Z grafu je patrné, že největší finanční podíl tvoří místní poplatek za provoz systému a shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů v celkové výši 683 247 Kč. Druhý nejvyšší finanční podíl představuje poplatek ze psů v celkové výši 53 150 Kč, následuje ho poplatek za užívání veřejného prostranství, a to celkem 32 500 Kč, dále pak poplatek ze vstupného ve výši 27 370 Kč. Poslední poplatek z ubytovací kapacity, tvoří v rozpočtu téměř zanedbatelnou částku 5 172 Kč.<sup>102</sup>

<sup>102</sup> Monitor státní pokladny: Příjmy rozpočtu Městyse Katovice [online]. [cit. 2020-03-03]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00251305/prehled?rad=t&obdobi=1912>.

## 7 Závěr

Jak už je patrné z úvodu, věnovala jsem se podrobně místním poplatkům a cílem této práce bylo vymezit a následně popsat jejich správu, aby si i širší veřejnost mohla toto téma lépe osvojit a pochopit.

V diplomové práci jsem se nejprve věnovala teoretickému vymezení jednotlivých místních poplatků a v posledních kapitolách jsem již na konkrétních případech vymezila fungování a správu místních poplatků v městě Strakonice a městyse Katovice. Místní poplatky na svém území zavádějí obce prostřednictvím obecně závazných vyhlášek, kdy vydáním a schválením těchto vyhlášek disponuje zastupitelstvo dané obce. Další pravomocí, kterou zastupitelstvo má při vydávání místních poplatků je pravomoc upravovat sazby, splatnost, úlevy nebo osvobození od poplatků. Nicméně zastupitelstvo může vydávat pouze obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích, které jsou taxativně vymezeny v zákoně č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Zavedením místních poplatků mohou obce do jisté míry ovlivňovat plynoucí poplatkové příjmy do svého rozpočtu.

V praktické části jsem se podrobně věnovala místním poplatkům, které na svém území vybírá město Strakonice a městys Katovice. Obě obce vybírají téměř totožné poplatky. Těmi jsou poplatky ze psů, za lázeňský nebo rekreační pobyt, za užívání veřejného prostranství, z ubytovací kapacity a za provoz systému shromažďování sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Městys Katovice vybírá o jeden poplatek navíc a tím je poplatek ze vstupného. Porovnála jsem v obou obcích procentuální přínos příjmů z místních poplatků do rozpočtu a v obou případech se prokázalo, že místní poplatky tvoří velmi malou část příjmů do obecních rozpočtů. V roce 2019 tvořily ve městě Strakonice příjmy z místních poplatků do rozpočtu tvořily pouze 1% a v městyse Katovice tvořily příjmy 3%. V obou případech je patrné, že místní poplatky netvoří v obecních rozpočtech velkou roli, přesto se místní poplatky na našich územích zavádějí v hojném počtu.

Cílem diplomové práce bylo vymezit a blíže se věnovat jednotlivým místním poplatkům, které mohou obce v České republice na svém území vybírat, a podle jakých zákonů se musí řídit. V neposlední řadě jsem chtěla ukázat, jaký mají vliv místní poplatky na obecní rozpočet a kolik peněžních prostředků díky

jejich zavedení plyne do obecního rozpočtu. Veškeré informace, co se týče samotného zavedení místních poplatků prostřednictvím obecně závazných vyhlášek, jsem velmi snadno vyhledala na oficiálních stránkách města Strakonice a městyse Katovice. Obě obce vedou přehledné a aktuální stránky s informacemi, které jsou pro občany velmi podstatné.

## **Resumé**

The topic of my thesis is local fees. Local fees are set by the municipal council in a generally mandatory decree. For municipalities, local fees are not only a source of revenue for the budget, but also have a regulatory function where they can influence undesirable situations. The thesis is divided into six chapters, which are connected to each other.

In the first chapter I defined the basic concepts such as fees, fee elements of their rate, maturity, fee period and others.

In the second chapter I handled the regulation of local fees. Furthermore, I dealt with generally mandatory decrees. I defined their process of acceptance, content or supervision of publishing.

In the third chapter I discoursed the system of local fees, which are collected in the Czech Republic. Local fees levied include, for example, a dog fee, admission fee, accommodation capacity, spa or recreational stay fee, use of public space, operation of a system for collecting, transporting, sorting, recovering and disposing of municipal waste, motor vehicle entry permit fee to selected parts and places of cities or a fee for evaluation of building ground by its connection to the construction of water conduit or sewerage.

In the fourth chapter I dealt with the administration of local fees, their administrators and basic principles, which are needed in the administration of local fees such as the principle of legality, procedural equality, speed, cooperation or proportionality. .

In the fifth and sixth chapters, I treated specific fees collected on the territory of the town of Strakonice and the township of Katovice on the basis of generally mandatory decrees issued.

## 8 Zdroje

### 8.1 Odborná literatura:

- BOHÁČ, R. Daňové příjmy veřejných rozpočtů v České republice. Praha: WoltersKluwer, Česká republika, 2013. ISBN 978-80-7478-045-5.
- FURKOVÁ, Petra, Lenka MATĚJKOVÁ a Šárka ROSOVÁ. *Tvorba obecně závazných vyhlášek: praktický průvodce pro obce*. V Praze: C.H. Beck, 2013. Právní praxe. ISBN 978-80-7400-470-4.
- JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Místní poplatky v praxi*. Praha: Polygon, 1995. ISBN 80-901778-7-5.
- KOUDELKA, Zdeněk. *Obecně závazné vyhlášky*. Praha: Linde, 2000. ISBN 80-7201-202-9.
- PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. V Praze: C.H. Beck, 2011. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5.
- RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: WoltersKluwer Česká republika, 2012. Téma (WoltersKluwer ČR). ISBN 978-80-7357-932-6.
- TĚŽKÝ, Václav. *Zákon o místních poplatcích: komentář*. Praha: WoltersKluwer, 2016. Komentáře (WoltersKluwer ČR). ISBN 978-80-7552-453-9.

### 8.2 Právní předpisy:

- Zákon č.565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích ve znění pozdějších předpisů.
- Ústavní zákon č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod.
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č.185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších předpisů, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

- Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

### 8.3 Judikatura:

- rozsudek Nejvyššího správního soudu, čj. 2 Afs 107/2007- 168, ze dne 23. ledna 2008.

### 8.4 Články v odborných periodících:

- BŘEŇ, Jan. *Deník veřejné správy: Správa místních poplatků I.* [online]. 17.12.2014 [cit. 2020-02-19]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>.
- BŘEŇ, Jan. *Deník veřejné správy: Správa místních poplatků III.* [online]. 17.12.2014 [cit. 2020-02-19]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6691374>.

### 8.5 Internetové zdroje:

- *Oficiální stránky města Strakonice* [online]. [cit. 2020-02-26]. Dostupné z: <http://www.strakonice.eu/content/poloha>,  
<http://www.strakonice.eu/content/historie-mesta>,  
<http://www.strakonice.eu/turistika>.
- *Katovice: Městys Katovice* [online]. [cit. 2020-02-27]. Dostupné z: <https://www.katovice.cz/mestys-katovice.html>.
- *Monitor státní pokladny: Příjmy rozpočtu Městyse Katovice* [online]. [cit. 2020-03-03]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00251305/prehled?rad=t&obdobi=1912>.
- *Monitor státní pokladny: Příjmy a výdaje rozpočtu Městyse Katovice* [online]. [cit. 2020-03-03]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetnijednotka/00251305/prehled?rad=t&obdobi=1912>.
- *Monitor státní pokladny: Příjmy rozpočtu města Strakonice* [online]. [cit. 2020-03-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00251810/prehled?rad=t&obdobi=1912>.
- *Monitor státní pokladny: Příjmy a výdaje rozpočtu města Strakonice* [online]. [cit. 2020-03-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetnijednotka/00251810/prehled?rad=t&obdobi=1912>.

## 8.6 Ostatní zdroje:

- Obecně závazné vyhlášení Městyse Katovice č. 6/2008, o místních poplatcích
- Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 9/2012 o místních poplatcích.
- Obecně závazná vyhlášení města Strakonice č. 10/2012, o místním poplatku ze psů.
- Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 10/2012, o místních poplatcích.
- Obecně závazná vyhláška č. 2/2015, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.
- Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 3/2017, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.
- Obecně závazná vyhláška městyse Katovice č. 1/2019, o místním poplatku ze psů.
- Obecně závazná vyhláška č. 2/2019, o místním poplatku z ubytovací kapacity.

## Seznam použitých symbolů a zkratk

|       |  |
|-------|--|
| apod. | a podobně                                  |
| atd.  | a tak dále                                 |
| č.    | číslo                                      |
| např. | například                                  |
| OZV   | obecně závazná vyhláška                    |
| popř. | popřípadě                                  |
| Sb.   | Sbírka zákonů                              |
| tj.   | to je                                      |
| tzn.  | to znamená                                 |
| čl.   | článek                                     |
| odst. | odstavec                                   |
| ZTP/P | zvlášť těžké postižení s potřebou průvodce |
| ZTP   | zvlášť těžké postižení                     |



## **Seznam tabulek a grafů**

Tabulka 1 – Platná sazba místního poplatku ze psů ve městě Strakonice (Zdroj: vlastní zpracování)

Tabulka č. 2 – Platná sazba místního poplatku za užívání veřejného prostranství ve města Strakonice – za každý m<sup>2</sup> a každý započatý den (Zdroj: vlastní zpracování)

Tabulka č. 3 – Platná sazba místního poplatku za užívání veřejného prostranství ve městě Strakonice – stanovena paušální částkou (Zdroj: vlastní zpracování)

Tabulka č. 4 - Platná sazba místního poplatku ze psů v městyse Katovice (Zdroj: vlastní zpracování)

Tabulka č. 5 Platná sazba místního poplatku za užívání veřejného prostranství Městyse Katovice za každý m<sup>2</sup> a každý započatý den (Zdroj: vlastní zpracování)

Graf 1 - V procentech vyjádřené místní poplatky z celkových příjmů rozpočtu v roce 2019 (Zdroj: vlastní zpracování)

Graf 2 - Příjmy z místních poplatků v městě Strakonice v roce 2019 (Zdroj: vlastní zpracování)

Graf 3 – V procentech vyjádřené místní poplatky z celkových příjmů rozpočtu v roce 2019 (Zdroj: vlastní zpracování)

Graf 4 – Příjmy z místních poplatků v Městyse Katovice v roce 2019 (Zdroj: vlastní zpracování)