

Posudek

vedoucího diplomové práce

Název práce : Veřejnoprávní smlouvy

Diplomant : Václav Dušek

Autor posudku : JUDr. Václav Henych

1. Zadání a cíl diplomové práce

Z Úvodu diplomové práce vyplývá, že cílem diplomanta bylo podrobně seznámit čtenáře s problematikou veřejnoprávních smluv jak z hlediska obecného a teoretického přístupu k této problematice, tak z hlediska popisu jednotlivých druhů veřejnoprávních smluv. Důležitou částí diplomové práce jsou i části týkající se procesních otázek, tj. zejména uzavírání, změna, vypovídání a zrušování veřejnoprávních smluv. Samostatnou část pak tvoří příklady některých veřejnoprávních smluv.

Z uvedeného lze dojít k závěru, že zadání diplomové práce bylo naplněno.

2. Obsahové zpracování práce

Diplomová práce má úvodní ustanovení, k nimž lze řadit Úvod, Pojem veřejnoprávních smluv a Historický vývoj. Při vymezení pojmu se autor zabýval nejen klasickým rozdělením těchto smluv na koordinační a subordinační, ale i na další „zvláštní druh smluv“, kde ani jedna strana těchto smluv není orgán veřejné moci.

Samostatnou část tvoří vymezení druhů veřejnoprávních smluv. Pokud jde o koordinační veřejnoprávní smlouvy, pak jako příklady uvádí slučování obcí s konstatováním, že jde, spolu s oddělováním částí obcí, o základní způsoby změny území obcí. Současně je popisován i rozdíl mezi obcemi a kraji z hlediska „rozsahu volnosti smluvních subjektů“. Pokud jde o smlouvy subordinační, je popsán základní rozdíl mezi uvedenými druhy smluv a jejich smysl a využití. Z příkladů je zřejmé, že tyto smlouvy jsou uzavírány, mimo jiné, v případech, kdyby

bylo možné místo veřejnoprávní smlouvy vydat správní rozhodnutí. Posledním druhem uvedených smluv jsou veřejnoprávní smlouvy s účastníky, kdy ani jedna ze stran není orgán veřejné moci. Na uvedené navazuje problematika omezení veřejnoprávních smluv z hlediska aktivity subjektů veřejné správy a případně vztah mezi subjekty soukromého práva v případě veřejnoprávních smluv. Jako příklad je uváděn postup podle zákona č. 114/1992 Sb., (například ochrana památného stromu).

Další části diplomové práce se zabývají otázkami uzavírání veřejnoprávních smluv (postup je rozdělen na případy uzavírání koordinačních a subordinačních smluv, a současně i na právní předpisy, které uvedené ovlivňují, základní náležitosti, např. veřejnoprávní smlouva musí být uzavřena vždy v písemné podobě, problematika nutného souhlasu orgánu státní správy), změnám, vypovídání a zrušování veřejnoprávních smluv (ať již v přezkumném řízení, nebo dohodou smluvních stran).

V následujících částech jsou pak popsány možnosti řešení sporů z veřejnoprávních smluv (zejména působnost a pravomoc orgánů, které jsou příslušné k jejich řešení) a následují příklady.

3. Formální úroveň práce

Z hlediska formálního zpracování této práce nemám zásadní připomínky. Autor kombinuje a užívá odkazy na příslušné právní předpisy s tím, že následně odkazuje na odbornou literaturu. V některých případech i na navazující judikaturu.

Z použité odborné literatury a odborných článků vychází ze základních textů autorů (viz strana 70 a 71 diplomové práce).

4. Celkové hodnocení práce

Diplomová práce je přehledná a seznamuje čtenáře se základními, a v některých případech i s podrobnými, otázkami veřejnoprávních smluv. Na druhé straně je možné práci hodnotit jako převážně popisnou s tím, že neobsahuje, až na výjimky, vlastní názory autora. Některé otázky jsou pouze nastíněny, například souhlas orgánu veřejné správy s danou veřejnoprávní smlouvou, otázka nastíněné možnosti změny území obce, apod.

Na dobré úrovni je práce s právními předpisy, odborným textem i judikaturou, způsob citace a odkazů.

5. Doporučení práce k obhajobě

Diplomovou práci doporučuji k obhajobě. Byla provedena „kontrola plagiátorství“ s tímto výsledkem: „Stav kontroly“ – hotovo, Datum kontroly: 30. 3. 2012, „Posouzení podobnosti“ – Neposouzen, „Nejvyšší míra“ - 74%, „Počet podobných“ – 1 (v tomto případě je vysoká podobnost dána tím, že autor je v pořadí 2 předkládaná práce).

6. Otázky a připomínky doporučené k rozpravě při obhajobě

Doporučuji, aby diplomant odpověděl na tyto otázky:

- a) lze obecně určit veřejnoprávní smlouvy, které musí být schváleny orgány státní správy,
- b) jaký je rozdíl mezi veřejnoprávními smlouvami o sloučení obcí a připojení obce k jiné obci z hlediska právních postupů následujících po sloučení nebo připojení obcí.

V Praze dne 27.4.2012

JUDr. Václav Henych

