

Západočeská univerzita v Plzni

Fakulta právnická

Katedra veřejné správy

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Príspevková organizace

Předkládá: Kateřina Kalvodová

Vedoucí bakalářské práce: JUDr. Tomáš Louda, CSc.

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI

Fakulta právnická
Akademický rok: 2020/2021

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE (projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Kateřina KALVODOVÁ**
Osobní číslo: **R18B0062P**
Studijní program: **B6804 Právní specializace**
Studijní obor: **Veřejná správa**
Téma práce: **Příspěvková organizace**
Zadávací katedra: **Katedra veřejné správy**

Zásady pro vypracování

V mé bakalářské práci na téma *Příspěvková organizace* bych se ráda věnovala tomu, co je to příspěvková organizace, jak by příspěvková organizace měla podle platné právní úpravy fungovat a jak tomu je ve skutečnosti. Dále bych se chtěla zabývat konkrétními oblastmi – financování (dotace, peníze od sponzorů, peníze v období pandemie Covid – 19 apod.), personální stránka příspěvkové organizace (pracovní poměry, výběrová řízení atp.) a další. Ráda bych se zaměřila na konkrétní příspěvkovou organizaci – Domov Laguna Psáry. Formou rozhovorů nebo dotazníků chci získat informace a pohled na věc jak od řadových zaměstnanců, tak od vedení Domova. Pokud to zejména zdravotní situace v České republice dovolí, ráda bych navštívila i sesterské příspěvkové organizace, které s Domovem Laguna spolupracují a chtěla se bych zjistit, jaký pohled mají na danou problematiku v jiných zařízeních.

1. Úvod

2. **Neziskový sektor** – pojem, právní úprava

3. **Příspěvkové organizace v České republice** – rozdělení (příspěvkové organizace státu, příspěvkové organizace územně samosprávních celků) - základní pojmy, právní úprava

4. **Financování a hospodaření příspěvkových organizací** – fondy, dotace, příjmy a výdaje

5. **Rozbor konkrétní příspěvkové organizace** – Domov Laguna Psáry, poskytovatel sociálních služeb (příspěvková organizace územně samosprávného celku Středočeský kraj - činnost, struktura, historie, personální stránka organizace, financování a hospodaření organizace, pohled pracovníků na chod organizace – rozhovor

6. Závěr

Rozsah bakalářské práce:
Rozsah grafických prací:
Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná**

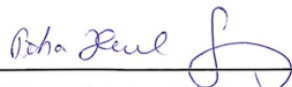
Seznam doporučené literatury:

viz zvláštní seznam

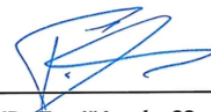
Vedoucí bakalářské práce: **JUDr. Tomáš Louda, CSc.**
Katedra veřejné správy

Datum zadání bakalářské práce: **29. března 2020**
Termín odevzdání bakalářské práce: **31. března 2021**

JUDr. Petra HRUBÁ SMRŽOVÁ, Ph.D. (v.z.)



JUDr. et PhDr. Stanislav Balík, Ph.D.
děkan



JUDr. Tomáš Louda, CSc.
vedoucí katedry

V Plzni dne 25. srpna 2020

Prohlášení

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma „Příspěvková organizace“ zpracovala samostatně a že jsem vyznačila prameny, z nichž jsem pro svou práci čerpala způsobem pro vědeckou práci obvyklým.

Plzeň, březen 2021

Kateřina Kalvodová

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala panu JUDr. Tomáši Loudovi, CSc. za ochotu a vstřícnost při vedení bakalářské práce a věcné připomínky v průběhu konzultací k ní.

Také bych chtěla poděkovat Mgr. Jakubu Adámkovi, řediteli mnou analyzované příspěvkové organizace, za ochotu a pomoc při zkoumání fungování Domova Laguna.

Dále bych ráda poděkovala mnou dotazovaným zaměstnancům Domova Laguna, kteří mi v přátelském, ale odborném duchu ochotně odpovídali na mé otázky a také rodině, která mi umožnila v klidném prostředí bakalářskou práci vytvořit.

Prohlášení.....	4
Poděkování.....	5
Úvod.....	8
1. Neziskový sektor.....	10
1.1. Definice neziskového sektoru	10
1.2. Právní úprava neziskového sektoru.....	11
1.3. Typy a klasifikace neziskových organizací	12
1.3.1. Spolky	12
1.3.2. Ústavy	13
1.3.3. Nadace a nadační fondy	13
1.3.4. Obecně prospěšná společnost.....	14
1.3.5. Politické strany a hnutí.....	14
1.3.6. Registrované církve a náboženské společnosti	15
1.3.7. Veřejné výzkumné instituty.....	15
1.3.8. Školské právnické osoby.....	15
1.3.9. Honební společenstva	16
1.3.10. Rozdělení neziskových organizací z globálního hlediska.....	16
1.3.11. Rozdělení neziskových organizací dle zřizovatele.....	16
1.3.12. Rozdělení neziskových organizací dle financování	17
2. Příspěvkové organizace.....	18
2.1. Počátky příspěvkových organizací a jejich právní úprava	18
2.2. Současná právní úprava příspěvkové organizace.....	19
2.3. Základní charakteristika příspěvkové organizace	20
2.4. Druhy příspěvkových organizací	20
2.4.1. Příspěvková organizace státu	20
2.4.2. Příspěvková organizace územní samosprávy.....	21
2.5. Zřizovatel a zřizovací listina	22
2.6. Statutární orgán příspěvkové organizace - ředitel.....	23
2.7. Zrušení příspěvkové organizace.....	24
3. Hospodaření a financování příspěvkových organizací	25
3.1. Finanční hospodaření příspěvkových organizací	25
3.2. Rozpočet.....	26
3.2.1. Rozpočet státu	27
3.2.2. Rozpočty územních samosprávných celků	27

3.3. Fondy příspěvkových organizací	27
3.3.1. Rezervní fond	27
3.3.2. Fond Odměn	28
3.3.3. Fond investic	28
3.3.4. Fond kulturních a sociálních potřeb	28
3.3.5. Fond reprodukce majetku	29
3.4. Dotace	29
3.5. Příjmy z činnosti	29
3.6. Majetek příspěvkové organizace	30
3.7. Finanční kontrola příspěvkových organizací	31
3.7.1. Řídící kontrola	32
3.7.2. Interní audit	32
3.8. Porušení rozpočtové kázně	34
3.8.1. Příspěvková organizace státu	34
3.8.2. Příspěvková organizace územního samosprávného celku	34
4. Analýza příspěvkové organizace Domov Laguna Psáry, poskytovatele sociálních služeb	36
4.1. Historie a současnost Domova Laguna Psáry	36
4.2. Činnost Domova Laguna	39
4.2.1. Hlavní činnost Domova Laguna	39
4.2.2. Vedlejší činnost Domova Laguna	41
4.3. Personální stránka organizace	42
4.3.1. Zaměstnanci	42
4.3.2. Pracovní podmínky	43
4.4. Hospodaření organizace	44
4.4.1. Příspěvek od zřizovatele	45
4.4.2. Dotace od kraje	46
4.4.3. Dotace od obce	47
4.4.4. Dotace na vícenáklady spojené s pandemií Covid – 19	47
4.4.5. Dary od fyzických a právnických osob	48
Závěr	49
Resumé	50
Zdroje bakalářské práce	51
Přílohová část bakalářské práce	53

Úvod

V mé bakalářské práci se hodlám zabývat tématem příspěvkových organizací obecně i analýzou jedné konkrétní příspěvkové organizace, kterou je Domov Laguna Psáry poskytovatel sociálních služeb.

V první kapitole se chci zabývat tím, jaké formy neziskových organizací v České republice v rámci neziskového prostoru máme. Jejich právní úpravou a krátkou charakteristikou každé z nich a také charakteristikou neziskového sektoru jako celku.

Poté bych se zaměřila přímo na definování a blíže popsání přímo formy příspěvkové organizace. Definování jejich dvou druhů a dále rozebrání jak historické, ne však příliš dlouhé, právní úpravy, tak té současné. V současné právní úpravě bych ráda objasnila podmínky jejího vzniku i zániku, všechny náležitosti a podmínky, které je potřeba pro založení, zrušení či jiné manipulování s její existencí. V této kapitole se také zaměřím na statutární orgán příspěvkové organizace a právní úpravu, která jeho postavení zajišťuje.

Velmi důležitým aspektem je pro příspěvkové organizace jejich financování a hospodaření. Je to to, co právě příspěvkovou organizaci definuje a odlišuje od ostatních neziskových forem organizací. Ráda bych proto rozebrala toto téma do větší hloubky a proto je tomuto tématu věnovaná jedna ze čtyř hlavních kapitol této práce.

V poslední čtvrté kapitole pak bude podrobně rozebrána konkrétní příspěvková organizace, která již byla zmíněna výše. Konkrétně se bude jednat o střípky z její historie, současné organizace zaměstnanců, ale i organizace jako takové. Zaměřím se na její hlavní i vedlejší činnosti a pokusíme se zhodnotit její hospodaření a financování za roky 2018 – 2020. Dále bych chtěla získat i přehled o finančních prostředcích pro rok 2021.

Zejména u poslední kapitoly doufám v milá setkání se zaměstnanci mnou vybrané příspěvkové organizace a jejich ochotu se podělit o profesní zkušenosti a především o odborné poznatky, které mi pomohou analýzu jejich organizace zpracovat.

Cílem pro mou bakalářskou práci je seznámení se s problematikou zejména fungování příspěvkových organizací a nalezení reálného pohledu na ně, jelikož si myslím, že mnoho lidí může mít na příspěvkové organizace zkreslený pohled nebo

dokonce k nim chovat nejrůznější předsudky. Ať už za jejich účelem nebo popřípadě negativně nahlížet na jejich financování. Dle mého názoru je i mnoho lidí, které si příspěvkové organizace špatně kategoricky zařadí a pletou si ji s charitou. Důležitá je tedy i osvěta společnosti v tom, co příspěvkové organizace pro občany České republiky vykonávají za služby.

1. Neziskový sektor

1.1. Definice neziskového sektoru

Neziskový sektor je prostor, který se nachází mezi státem, státními institucemi, trhem, ziskovými soukromými společnostmi a občany státu. Neziskové organizace (dále též „NO“), které tvoří neziskový sektor, nejsou založeny na motivech, jako je například ekonomický zisk. Tyto organizace se snaží o naplnění cílů, nimiž jsou tzv. poslání organizace, pro které byly založeny. Případný zisk se tak vrací zpět do činnosti organizace. Lze tedy říci, že neziskový sektor zasahuje téměř do všech oblastí lidské činnosti. Za mnohé lze jmenovat sociální služby, práci s dětmi a mládeží, vědu a výzkum, umění, kulturu nebo ochranu památek. Různorodost, která je pro neziskový sektor typická je velkým přínosem do demokratické společnosti.¹

Definice neziskového sektoru lze čerpat z více zdrojů, jsou však velmi podobné. Většinou však vyznívají tak, aby podporovaly záměr, ke kterému byly vytvořeny. Lze použít i definici, která říká, že neziskový sektor je souborem subjektů, které jsou zakládány zejména s cílem dosáhnout přímého užitku, který má většinou charakter veřejné služby. Subjekty, jež tvoří neziskový sektor, nakládají s majetkem, který je financován z jejich vlastních zdrojů, případně od veřejných subjektů, které jsou jejich oficiálními zřizovateli, či veřejnými subjekty na základě přerozdělování financí.²

Neziskový sektor se dále ještě dělí na dva hlavní druhy, a těmi jsou neziskový veřejný sektor a neziskový soukromý sektor. Neziskový veřejný sektor, někdy nazýván pouze jako veřejný sektor, je taková část neziskového sektoru, která je řízena a spravována veřejnou správou. Prostředky na financování takového sektoru se berou z veřejných financí. Soukromý neziskový sektor, který bývá často označován jako sektor nevládních neziskových organizací nebo „třetí sektor“. Cílem třetího sektoru není však zisk, ale přímý užitek. Je financován soukromými financemi, není však vyloučeno, že by nemohl být financován i z veřejných financí.³

¹ HLOUŠEK, Jan, Zuzana HLOUŠKOVÁ a Pavel HANUŠ. *Teorie a právo neziskového sektoru*. [CD-ROM]. Vyd. 1 Hradec Králové: Gaudeamus, 2013. Texty k sociální práci. Právo v sociální práci; s. 15. ISBN 978-80-7435-305-5.

² BOUKAL, Petr. *Nestátní neziskové organizace: (teorie a praxe)*. V Praze: Oeconomica, 2009. ISBN 978-80-245-1650-9

³ ŠIMKOVÁ, Eva. *Management a marketing v praxi neziskových organizací*. Vyd. 4., aktualiz. Hradec Králové: Gaudeamus, 2009. s. 9-10 ISBN 978-80-7435-012-2.

Opakem neziskového sektoru, je sektor ziskový nebo-li tržní sektor. Zde se jedná o soubor subjektů, které jsou zakládány za účelem dosažení zisku pomocí statků, které prodávají za tržní cenu. Subjekty tržního sektoru nejsou financovány z veřejných prostředků, nakládají tedy s majetkem, které sami financují, případně lze mluvit o cizích zdrojích, jako jsou například půjčky.⁴

1.2. Právní úprava neziskového sektoru

V českém právním systému neexistuje žádná komplexní právní úprava této oblasti neziskového sektoru. Výjimkou jsou však neziskové organizace jako takové, po přijetí zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník (dále též „občanský zákoník“ nebo „nový občanský zákoník“ nebo „NOZ“) je to právě on, který právnicky zastřešuje jejich problematiku.⁵

Právní úprava před velkou rekonstrukcí soukromého práva byla velice roztržštěná. Jednalo se o několik jednotlivých zákonů, které se zabývaly jednotlivými typy neziskových organizací. Tyto zákony byly však s přijetím občanského zákoníku ke dni 31. prosince 2013 zrušeny. Některé formy tak byly přesunuty do občanského zákoníku a některé zanikly. V případě kompletace do občanského zákoníku se jednalo o zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů a vznik nové právní formy – spolek a zákon č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech. V případě zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech se jedná taktéž o rušení zákona, avšak všechny obecně prospěšné společnosti, které byly založeny do zrušení tohoto zákona a nechtěly se přetransformovat na ústav, nadaci nebo nadační fond, se dle tohoto zákona stále řídí.

V současnosti můžeme rozdělit neziskové organizace podle toho, zda jsou definovány v Občanském zákoníku (spolek, ústav, nadace a nadační fond), v zákoně č. 90/2012 Sb., o obchodních korporacích nebo v jiných právních předpisech. Jedná se například o zákon č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti nebo zákon č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech.

⁴ BOUKAL, Petr. *Nestátní neziskové organizace: (teorie a praxe)*. V Praze: Oeconomica, 2009. ISBN 978-80-245-1650-9

⁵ FRIČ, Pavol. *Neziskový sektor v ČR: výsledky mezinárodního srovnávacího projektu Johns Hopkins University*. Praha: Eurolex Bohemia, 2001. s. 59 – 72 ISBN isbn80-86432-04-1.

V následující části budou detailněji popsány tři typy neziskových organizací podle občanského zákoníku – spolky, ústavy a nadace spolu s nadačními fondy. Ostatní typy budou jen stručně definovány.

1.3. Typy a klasifikace neziskových organizací

Neziskové organizace lze pro jejich různorodost rozlišovat podle různých hledisek. Existuje mnoho typů neziskových organizací. Hlediska rozdělení najdeme v různých oblastech fungování neziskové organizace. Může se jednat o rozdělení z hlediska financování, zřizování nebo podle toho, co je jejich prioritním cílem. Nejprve je však důležité definovat jednotlivé typy příspěvkových organizací.

1.3.1. Spolky

Spolek je jedním z nejčastějších typů neziskové organizace. Právně zakotven je v § 214 nového občanského zákoníku. Definován je jako svazek fyzických i právnických osob, který je založený k naplňování společného zájmu. Spolek musí být založen minimálně třemi osobami, které pojí stejný zájem. Zároveň by měl být pro ně jakýmsi dobrovolným a samosprávným svazkem ve kterém se budou spolčovat a povede k naplňování jejich společného zájmu. S pojmem spolku výrazně souvisí i pojem sdružovacího práva. V demokratickém státu je právě sdružovací právo zaručováno a to tak, že stát umožňuje jeho široké uplatnění. Právo sdružovací je zakotveno v Listině základních práv a svobod, konkrétně v článku 20. Je zajímavé, že se řadí do politických práv a řadí se tak do veřejného práva. Listina základních práv a svobod však není jediná, může mluvit i mezinárodní paktu o občanských a politických právech.⁶

Vznik spolku je ustanoven v § 226 – 227 občanského zákoníku. Spolek vzniká dnem zápisu do veřejného rejstříku a návrh na zapsání do tohoto rejstříku podávají zakladatelé nebo osoba určená ustavující schůzí. Neurčí-li stanovy jinak, může se členem spolku stát každý kdo je do spolku přijat za člena. Členství ve spolku nepřechází na právního nástupce člena. Mezi typické orgány spolku patří členská schůze definovaná v § 248 – 254 občanského zákoníku, dílčí členská schůze definovaná v § 255 občanského zákoníku a shromáždění delegátů ustanovené v § 256 téhož zákona. Ukončení fungování spolku může být zrušením, likvidací, fúzí nebo rozdělením spolku.

⁶DOBROZEMSKÝ, Václav a Jan STEJSKAL. *Nevýdělečné organizace v teorii*. Praha: Wolters Kluwer, 2015. ISBN isbn978-80-7478-799-7.

1.3.2. Ústavy

Podle NOZ, konkrétně § 402 je *ústav právnická osoba, ustavená za účelem provozování činností užitečné společensky nebo hospodářsky s využitím své osobní a majetkové složky. Ústav provozuje činnost, jejíž výsledky jsou každému rovnocenně dostupné za podmínek předem stanovených*, a protože má majetkový základ, jedná se o právnickou osobu fundačního typu. Díky tomu, že je přímo v zákoně uvedeno, že účelem je poskytování služeb, jsou pro ústav významní destináři, nebo-li ti, kteří tyto služby využívají.⁷

Ústav se zakládá zakládací listinou, která obsahuje název ústavu a jeho sídlo, účel ústavu vymezením předmětu jeho činnosti, popřípadě i předmět podnikání. Dalšími náležitostmi jsou údaj o výši vkladu, počet členů správní rady i jejich jména a bydliště jejich prvních členů a podrobnosti o vnitřní organizaci ústavu (§ 405 odst. 1 písm. a) – e NOZ). Vznik ústavu je totožný se vznikem spolku a to zapsáním do veřejného rejstříku. Statutárním orgánem ústavu je ředitel, který zároveň nemůže být členem správní rady, dozorčí rady ani obdobného orgánu, pokud byl zřízen. Upravení vnitřní organizace ústavu a podrobnosti o jeho činnosti zveřejní orgán správní rada ve statutu ústavu (§ 413 odst. 1 NOZ). Výroční zpráva musí být uveřejněna nejpozději do 6 měsíců od ukončení účetního období. Výroční zprávy se ukládají do sbírky listin (§ 416 odst. 1 a 2 NOZ).⁸

1.3.3. Nadace a nadační fondy

Nadací se rozumí právnická osoba, která byla založena k trvalé službě společensky nebo hospodářsky užitečnému účelu. Tento typ neziskové organizace, se ze zákona zakládá za účelem veřejně prospěšným, pokud jde o podporu obecného blaha a za účelem dobročinným, který spočívá v podpoře určitého okruhu osob blíže určených (§ 306 NOZ odst. 1 NOZ). V podnikání může nadace taktéž působit, musí se však jednat pouze o její vedlejší činnost a výdělek musí sloužit k podpoře účelu, za kterým byla nadace založena (§ 307 odst. 1 NOZ). Založena musí být zakládací listinou, která vyžaduje formu veřejné listiny (§309 odst. 1 a 4 NOZ). Nadace vzniká zápisem do veřejného rejstříku (§315 odst. 1 NOZ). Mezi orgány nadace patří správní rada a dozorčí rada, v případě jejího nezřízení revizor. Nadace se zruší likvidací, pokud již byl naplněn účel, pro který byla založena (§ 376 NOZ). Dále je

⁷DOBROZEMSKÝ, Václav a Jan STEJSKAL.*Nevýdělečné organizace v teorii*. Praha: Wolters Kluwer, 2015. s. 179 – 180 ISBN isbn978-80-7478-799-7.

⁸Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, díl 3 Právnické osoby, oddíl 4 Ústav

možné nadaci zrušit přeměnou podle § 382 – 390 NOZ, či změnou právní formy nadace na nadační fond.

Nadační fond se zakládá k společensky nebo hospodářsky užitečnému účelu. Zakládá se zakládací listinou nebo pořízením pro případ smrti (§ 395 NOZ) a vzniká taktéž zápisem do veřejného rejstříku (§ 397 NOZ). Majetek nadačního fondu vzniká z vkladů a darů. To co spadá do majetku nadačního fondu nelze zastavit ani jinak použít k zajištění dluhu (§ 389 odst. 1 NOZ). Nadační fond nemůže vytvářet nadační jistinu a kapitál. Pokud je zjištěno, že nadační fond nemůže nadále plnit svůj účel je správní radou rozhodnuto o zrušená likvidací (§ 401 odst. 1 NOZ). Může jej zrušit také soud a to podle ustanovení § 401 odst. 2 občanského zákoníku, které říká, že soud může zrušit nadační fond na návrh osoby, která na tom má právní zájem, pokud nadační fond neplní účel, ke kterému byl založen.⁹

1.3.4. Obecně prospěšná společnost

Obecně prospěšné společnosti již nemohou být zakládány v roce 2013, byl zrušen zákon, který tyto organizace zakládal. Dále se podle něj řídí pouze ty obecně prospěšné společnosti, které byly založeny před jeho zrušením a odmítly transformaci na nadace, nadační fondy nebo ústavy, jak jim bylo umožněno.

1.3.5. Politické strany a hnutí

Politické strany a hnutí umožňují občanům naplňovat své sdružovací právo. Strany a hnutí se zakládají registrací. K registraci strany či hnutí je potřeba alespoň tříčlenný výbor, který musí tvořit občané České republiky starší 18 let. Dále je vyžadována petice alespoň jednoho tisíce občanů a stanovy. Zákon dále určuje, jak musí být jednotlivé body stanov naplněny. Politické strany a hnutí jsou financovány z nejrůznějších zdrojů. Jedná se zejména o příspěvek ze státního rozpočtu na úhradu volebních nákladů nebo na činnost strany a hnutí. Samozřejmostí jsou členské příspěvky, které platí členové jednotlivých stran. Dalšími příjmy mohou být dary, dědictví, bezplatná plnění, úroky z vkladů nebo například příjmy z pořádání tombol, kulturní, společenských, sportovních, rekreačních, vzdělávacích či politických akcí (§ 17 odst. 8 písm. a) – j) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a politických hnutí.¹⁰

⁹Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník,

¹⁰Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a politických hnutích

1.3.6. Registrované církve a náboženské společnosti

Tuto skupinu neziskových organizací lze charakterizovat jako dobrovolné společenství osob s vlastní strukturou, orgány, vnitřními předpisy, náboženskými obřady a projevy víry, založené za účelem vyznávání určité náboženské víry, veřejně nebo soukromě, a zejména s tím spojeného shromažďování. Církve a náboženské společnosti jsou zakládány na základě zákona č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech. Církve a náboženské společnosti mohou zakládat další právnické osoby jako tzv. evidované PO. Návrh podává daný orgán církve nebo náboženské společnosti Ministerstvu kultury České republiky. Ministerstvo pak musí PO zaevidovat do daného rejstříku. Pro registraci církve a náboženské společnosti je potřeba vytvořit návrh na registraci, který podávají minimálně 3 osoby starší 18 let. Tento návrh musí obsahovat její základní charakteristiku, určení, poslání a zápis o založení církve či náboženské společnosti na území ČR.¹¹

1.3.7. Veřejné výzkumné instituty

Veřejná výzkumná stanice je právnickou osobou. Hlavním předmětem činnosti těchto institucí je výzkum. Tyto výzkumy jsou podle § 2 odst. 1 zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, podporovány zejména z veřejných prostředků v souladu s podmínkami pro poskytování veřejné podpory stanoveným právem Evropského společenství. Podle druhého odstavce jsou zřizovány Českou republikou nebo územními samosprávnými celky. Pokud se jedná o veřejné výzkumné instituce zřizované jménem České republiky, je oficiálním zřizovatelem ministerstvo, jiný ústřední orgán či Akademie věd České republiky, které plní postavení organizačních složek. Příkladem takového institutu je například Centrum pro studium vysokého školství.¹²

1.3.8. Školské právnické osoby

Školské právnické osoby jsou zřizovány ministerstvem, krajem, obcí nebo dobrovolným svazkem obcí. Taktéž mohou být zřizovány jinou právnickou či fyzickou osobou. Zároveň není překážkou větší počet zřizovatelů. Je to právnická osoba, jejíž hlavní činností je poskytování vzdělávání podle vzdělávacích programů a školských služeb podle školského zákona. Pokud je školská právnická osoba zřizována podle § 124 odst. 2 písm. a) školského zákona, je jejím jediným orgánem

¹¹Zákon č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech

¹²Zákon č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích

této právnické osoby ředitel. Pokud je zřízena podle § 124 odst. 2 písm. b) jedná se o dva orgány – ředitel a rada.¹³ Zřízení školské právnické osoby je podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidel územních rozpočtů v pravomoci k hospodaření a využívání majetku územně samosprávného celku.

1.3.9. Honební společenstva

Honební společenstvo je zakládáno podle zákona č. 449/2001 Sb., o myslivosti. Taková společnost má své členy, jsou to vlastníci nebo spoluvlastníci souvislých honebních pozemků určité výměry. Dále zajišťuje výkon práva myslivosti, nebo honitbu pronajímá. Důležitým prvkem je, že honební společnost nesmí svým jménem podnikat, nesmí se účastnit na podnikání jiných osob a ani nesmí zřizovat organizační složky. Navenek je podle § 23 zákona o myslivosti honební společenstvo zastupováno honebním starostou. Dalšími orgány jsou valná hromada (§ 21 zákon o myslivosti) a honební výbor (§ 24 zákona o myslivosti).¹⁴

1.3.10. Rozdělení neziskových organizací z globálního hlediska

Jedná se o organizace veřejně prospěšné a organizace vzájemně prospěšné. První zmiňované organizace veřejně prospěšné jsou založeny za účelem poslání. Toto poslání lze definovat, jako produkci veřejných a smíšených statků, které slouží k uspokojení potřeb veřejnosti. Můžeme mluvit o organizacích, které se angažují v oblastech ekologie, zdravotnictví nebo například vzdělávání. Za mnohé lze jmenovat Český červený kříž. Druhým typem jsou organizace vzájemně prospěšné, které jsou zakládány s úmyslem vzájemné podpory pro fyzické i právnické osoby, které mají stejný zájem nebo záměr. Tyto organizace tedy uspokojují své vlastní zájmy a veřejná správa pouze dbá na to, aby tyto zájmy byly společensky korektní a neodporovaly zájmům druhých. Tyto organizace se věnují kultuře, tělesné kultuře, profesním zájmům apod. Příkladem takové organizace je Sokol.

1.3.11. Rozdělení neziskových organizací dle zřizovatele

Zřizovatelem první skupiny neziskových organizací je stát, kraj, obec nebo jejich organizační složka. V tomto případě se jedná zejména o organizační složky a příspěvkové organizace, na kterých závisí výkon státní správy a zajištění veřejných služeb, především v oblastech školství, zdravotnictví nebo sociálních služeb.

¹³Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním a vyšším odborném vzdělání

¹⁴Zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti

Druhým typem jsou nestátní, nebo-li soukromé, neziskové organizace, které jsou zřizovány občany. Jsou to spolky, ústavy, nadace apod. Jejich oblast působnosti je velmi podobná té u státních neziskových organizací. Soukromé neziskové organizace jsou vázány na zvláštní zákony, které řeší např. jejich vznik, zánik, způsob řízení nebo orgány organizace.¹⁵

1.3.12. Rozdělení neziskových organizací dle financování

Neziskové organizace mohou být financovány čtyřmi způsoby. Prvním je nezisková organizace, která je financována zcela z veřejných rozpočtů, takovými organizacemi jsou organizační složky státu a územněsprávních celků. Dále se jedná o organizace financované zčásti z veřejných rozpočtů, nebo-li mají nárok na příspěvek ze zákona, těmi jsou kupříkladu příspěvkové organizace, církve a náboženské společnosti nebo politické strany. Třetím způsobem financování organizace je financování z různých zdrojů. Pod pojmem různé zdroje rozumíme dary, sbírky, vlastní činnost, sponzoring apod. a posledním typem jsou organizace, které se financují zejména ze svých vlastních zdrojů.¹⁶

¹⁵PELIKÁNOVÁ, Anna. *Účetnictví, daně a financování pro nestátní neziskovky*. Praha: Grada Publishing, 2016. Účetnictví a daně (Grada).s. 26 ISBN 978-80-247-5699-8.

¹⁶ŠIMKOVÁ, Eva. *Management a marketing v praxi neziskových organizací*. Vyd. 4., aktualiz. Hradec Králové: Gaudeamus, 2009. s. 9-10 ISBN 978-80-7435-012-2.

2. Příspěvkové organizace

2.1. Počátky příspěvkových organizací a jejich právní úprava

Příspěvkové organizace se na území České republiky začaly objevovat v druhé polovině 20. století. Jejich předchůdci byly ve formách veřejných ústavů veřejného práva. První právní úprava příspěvkových organizací jako takových vzniká ještě před rokem 1989 v období České socialistické republiky. Konkrétně se jednalo o následující právní předpisy:

- vyhláška Ministerstva financí č. 84/1958 Sb., o rozpočtovém řádu národních výborů
- vyhláška vlády č. 78/1960 Sb., o rozpočtovém řádu národních výborů
- vyhláška vlády č. 90/1965 Sb., o plánovitém řízení národního hospodářství
- nařízení vlády č. 100/1966 Sb., o plánovitém řízení národního hospodářství
- nařízení vlády č. 14/1971 Sb., o finančním hospodaření státních a dalších hospodářských organizací
- vyhláška federálního ministerstva financí č. 118/1988 Sb., o hospodaření s národním majetkem
- zákon č. 129/1989 Sb., o rozpočtové soustavě Československé socialistické republiky a o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky
- zákon č. 163/1989 Sb., o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České socialistické republiky

Po roce 1990 došlo k přeměně nebo nahrazení jinými právními předpisy. Zákon č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých dalších opatřeních s tím souvisejících, zákon č. 563/1990 Sb., o rozpočtových pravidlech Československé federativní republiky a zákon č. 576/1990 Sb., o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České republiky a v obcích České republiky, které se staly novými pravidly hospodaření. Poslední zmíněný zřizoval příspěvkovou a rozpočtovou organizaci ve svém § 31.

Rok 1993 proběhla novela zákonem č. 10/1993 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 1993 a o změně a doplnění některých zákonů České národní

rady a některých dalších právních předpisů. Podstatnou informací, kterou tato novela přináší je, že se příspěvkové organizace mají povahu právnických osob a tudíž mají i svou právní subjektivitu.¹⁷

2.2. Současná právní úprava příspěvkové organizace

V současnosti je právní úprava příspěvkových organizací rozdělena do několika zákonů zejména z roku 2000. Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, který upravuje i důležité věci. Příkladem mohou být § 54 a § 55 tohoto zákona, kdy první tvrdí, že příspěvková organizace je právnickou osobou, která je schopna s majetkem hospodařit. V následujícím paragrafu je však jasně napsáno, že příspěvková organizace nabývá majetek pro stát. Dalšími důležitými zákony jsou zákon č. 250/2000 Sb. (malá rozpočtová pravidla), zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), zákon č. 129/2000 Sb., o krajích nebo zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze. Tyto čtyři zákony jsou důležité zejména díky tomu, že zakládají právní subjektivitu příspěvkových organizací, které jsou zřizovány územními samosprávnými celky. § 35a obecního zřízení a § 14 krajského řízení umožňuje územním samosprávným celkům zřizovat různé typy právnických osob, které jsou ve spojení se samostatnou působností ÚSC.

§ 35a

(1) Obec může pro výkon samostatné působnosti zakládat a zřizovat právnické osoby a organizační složky obce, pokud zákon nestanoví jinak.¹⁸

§ 14

(3) Kraj může pro výkon samostatné působnosti zakládat a zřizovat právnické osoby a organizační složky kraje, pokud zákon nestanoví jinak.¹⁹

Samostatná působnost celků územní samosprávy spočívá zejména v uspokojení potřeb svých občanů v různých oblastech. Nejčastěji se setkáváme s příspěvkovými organizacemi, které jsou zaměřeny na sociální služby, zdravotní péči, dopravu a spoje nebo na kulturu, výchovu a vzdělávání.

¹⁷VRABKOVÁ, Iveta, Ivana VAŇKOVÁ, Jiří BEČICA a Šárka KRYŠKOVÁ. *Příspěvkové organizace: postavení, úkoly a technická efektivnost*. Ostrava: Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava, Ekonomická fakulta, 2017. ISBN isbn978-80-248-4028-4.

¹⁸Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

¹⁹Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)

2.3. Základní charakteristika příspěvkové organizace

Příspěvková organizace je odvozena od slova příspěvek. Příspěvek je totiž finanční prostředek, který poskytuje zřizovatel organizaci na její chod. Zřizovatelem příspěvkových organizací mohou být obce, kraje, hlavní město Praha nebo stát. Mimo jiné je příspěvková organizace schopna jednat svým jménem v majetkoprávních záležitostech a taktéž zodpovídá za věci, které z těchto úkonů vyplývají. Statutárním orgánem příspěvkové organizace je ředitel. Ředitel je jmenován a taktéž odvoláván zřizovatelem organizace. Právě ředitel je osobou, která vystupuje navenek jménem organizace. Ředitel je do své funkce jmenován a popřípadě je odvoláván zřizovatelem příspěvkové organizace. Mezi ředitelem a příspěvkovou organizací vzniká pracovně právní vztah podle § 33 odst. 3 písm. e) zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce.

2.4. Druhy příspěvkových organizací

Příspěvkové organizace v České republice můžeme rozdělit do dvou základních skupin. Jedná se o příspěvkové organizace stát a příspěvkové organizace územních samosprávných celků.

2.4.1. Příspěvková organizace státu

První zmíněná skupina příspěvkových organizací je právnická osoba, kterou zřídil ústřední orgán státní správy. Vznik takové organizace je dán vydáním zřizovací listiny. Tato listina má svou předepsanou formu a dané náležitosti, které jsou definovány v zákoně. Dále je povinnost podat oznámení do Ústředního věstníku ČR. Po založení je vydávám příspěvkovou organizací statut, který musí být schválen zřizovatelem. Mezi vnitřní předpisy, které zákon vyžaduje pro platné a zákonné ustanovení, patří:

- Organizační řád
- Pravidla hospodaření
- Odpisový řád
- Pravidla pro oběh účetních dokladů
- a další.

Příspěvková organizace státu je právnickou osobou. Má právo na hospodaření s peněžními prostředky získanými v oblasti hlavní činnosti. Hlavní činnost je vždy vymezená zřizovatelem. Dále může hospodařit s prostředky ze

státního rozpočtu v rámci finančních vztahů. Tyto vztahy jsou opět stanoveny zřizovatelem. Všeobecně může příspěvková organizace státu manipulovat i s dalšími finančními prostředky. Za mnohé lze zmínit peněžní dary o fyzických i právnických osob, peněžní prostředky získané ze zahraničí nebo peněžní prostředky od Evropské unie. Majetek, který příspěvková organizace státu má je tedy ve vlastnictví státu. A tedy i majetek, který PO pořizuje nebo vytváří, nabývá státu. S tímto majetkem může příspěvková organizace hospodařit, je však zakázáno přijímání i poskytování úvěrů a půjček. Bez souhlasu státu není možné, aby příspěvková organizace zanikla. Stát totiž ručí za její závazky a přebírá za ní zodpovědnost.

Pravidla pro hospodaření příspěvkových organizací jsou velmi striktní a jsou definovány v zákoně č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých zákonů, zkráceně pouze „rozpočtová pravidla“. Nejčastější typy státní příspěvkové organizace jsou státní fondy, vědecká pracoviště, či výzkumné ústavy.²⁰

2.4.2. Příspěvková organizace územní samosprávy

Druhou skupinou jsou příspěvkové organizace územních samosprávných celků. Tyto PO jsou obdobně jako ty státní zřizovány zřizovací listinou. Tyto příspěvkové organizace jsou zřizovány pro povětšinou neziskové činnosti, které jsou v působnosti územně samosprávného celku. Rozsah a struktura těchto činností musí vyžadovat samostatnou právní subjektivitu.

Zřízení PO územní samosprávy má v kompetenci zastupitelstvo, které o samotném zřízení rozhoduje. Taková příspěvková organizace musí být zapsána v obchodním rejstříku, kdy návrh musí být podán nejpozději 15 dnů po vzniku organizace. Stejně jako u státních příspěvkových organizací musí být vznik oznámen Ústřednímu věstníku České republiky. Tato oznamovací povinnost má taktéž lhůtu 15 dnů a neplatí pouze pro vznik organizace, ale také pro změnu její zřizovací listiny nebo zrušení či sloučení organizace. Oblastmi, ve kterých příspěvkové organizace územních samosprávných celků působí, jsou zejména: kultury, zdravotnictví, školství, sociální služby nebo doprava.

I tento druh příspěvkové organizace hospodaří s peněžními prostředky, které

²⁰VRABKOVÁ, Iveta, Ivana VAŇKOVÁ, Jiří BEČICA a Šárka KRYŠKOVÁ. *Příspěvkové organizace: postavení, úkoly a technická efektivnost*. Ostrava: Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava, Ekonomická fakulta, 2017. str. 20 ISBN isbn978-80-248-4028-4

se dělí na ty, které vznikly ziskem z vlastní činnosti a ty, které přijímají do rozpočtů od svých zřizovatelů. Vlastními příjmy mohou být například příjmy z užívatelských poplatků různých činností, ze kterých pak dále tyto činnosti financuje. Dále může hospodařit se svými fondy, peněžními dary od fyzických a právnických osob nebo s prostředky z Národních fondů či zahraničí.²¹

2.5. Zřizovatel a zřizovací listina

Jak již bylo zmíněno výše, zřizovatelem PO může být v České republice základní či vyšší územní správný celek, Praha, jakožto hlavní město nebo stát. Zřizovatel je osoba, která dává impuls a vytváří podmínky pro vznik organizace a zároveň stanoví zásady a pravidla fungování organizace. Mimo jiné podává zřizovatel návrh na zápis do obchodního rejstříku podle § 27 odst. 12 zákona č. 250/2000. Zřizovací listina je pro příspěvkovou organizaci velmi důležitým a existenci podmiňujícím dokumentem. Podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů je zřizovatel povinen vydat zřizovací listinu o vzniku PO. Tato listina musí obsahovat podle § 27 odst. 2 písm. a) – h) rozpočtových pravidel následující náležitosti:

- *a) úplný název zřizovatele, je-li jím obec, uvede se také její zařazení do okresu,*
- *b) název, sídlo příspěvkové organizace a identifikační číslo osoby poskytnuté správcem základního registru právnických osob, podnikajících fyzických osob a orgánů veřejné moci; název musí vylučovat možnost záměny s názvy jiných příspěvkových organizací,*
- *c) vymezení hlavního účelu a tomu odpovídajícího předmětu činnosti,*
- *d) označení statutárních orgánů a způsob, jakým vystupují jménem organizace,*
- *e) vymezení majetku ve vlastnictví zřizovatele, který se příspěvkové organizaci předává k hospodaření (dále jen "svěřený majetek"),*
- *f) vymezení práv, která organizaci umožní, aby se svěřeným majetkem mohla plnit hlavní účel k němuž byla zřízena; zejména se uvedou práva a*

²¹Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

povinnosti spojené s jeho plným efektivním a ekonomicky účelným využitím, s péčí o jeho ochranu, rozvoj a zvelebení, podmínky pro jeho případnou další investiční výstavbu, dále pravidla pro výrobu a prodej zboží, pokud jsou předmětem činnosti organizace, práva a povinnosti spojená s případným pronajímáním svěřeného majetku jiným subjektům a podobně,

- *g) okruhy doplňkové činnosti navazující na hlavní účel příspěvkové organizace, kterou jí zřizovatel povolí k tomu, aby mohla lépe využívat všechny své hospodářské možnosti a odbornost svých zaměstnanců; tato činnost nesmí narušovat plnění hlavního účelu organizace a sleduje se odděleně,*
- *h) vymezení doby, na kterou je organizace zřízena.²²*

2.6. Statutární orgán příspěvkové organizace - ředitel

Ředitel je statutárním zástupcem příspěvkové organizace, který je podle § 33 odst. 3 písm. e) zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce jmenován. Jmenování do funkce ředitele příspěvkové organizace patří do pravomocí zřizovatele příspěvkové organizace podle § 33 odst. 4 písm. e) zákoníku práce.²³

Je možné, aby byl ředitel jmenován i bez vypsání výběrového řízení, jelikož se jedná o svrchovaný akt zřizovatele. A proto, že se jedná o akt jmenování pouze na úrovni územní samosprávy, měl by být svěřen do samostatných působností základních a vyšších územních samosprávných celků.

Ředitel je osoba, která proměňuje způsobilost příspěvkové organizace jednat svým jménem v majetkoprávních záležitostech a zodpovídat za věci, které z těchto úkonů vyplývají. Dnem jmenování do funkce začíná pracovněprávní vztah a stává se zaměstnancem dané příspěvkové organizace. Pokud je zapisována příspěvková organizace do obchodního rejstříku měl by zřizovatel doložit dokumenty o jmenování statutárního orgánu organizace.

O odměně ředitele rozhoduje taktéž zřizovatel příspěvkové organizace. Mimo jiné by měl zřizovatel i šetřit stížnosti na ředitele a zároveň vykonávat hospodářskou kontrolu organizace. Ředitel je totiž také odpovědný za činnost a hospodaření organizace, musí dodržovat pravidla práce řádného hospodáře. Jeho povinností je vytvoření funkčního a účinného kontrolního systému, který bude

²²Zákon č. 250/2000 Sb., zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

²³Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce

kontrolovat hospodárnost, efektivnost a účelnost státní správy. Dalšími povinnostmi ředitele příspěvkové organizace je vydávat vnitřní předpisy právnické osoby, odpovídat za stanovení platů zaměstnancům a také nese plnou odpovědnost za porušení rozpočtové kázně a její důsledky.

K odvolání statutárního orgánu ředitele má opět pouze zřizovatel příspěvkové organizace. Pokud je ředitel příspěvkové organizace odvolán z pozice statutárního orgánu organizace, pracovněprávní vztah k organizaci nezaniká.

2.7. Zrušení příspěvkové organizace

Dnem zrušení příspěvkové organizace je den, který určí zřizovatel. Tento den musí být zaznamenán v rozhodnutí, ve kterém je určen i rozsah v jakém přechází majetek, práva či závazky na zřizovatele. Tento převod je určen dnem, kterým je zapsán v rozhodnutí zřizovatele.²⁴

²⁴VRABKOVÁ, Iveta, Ivana VAŇKOVÁ, Jiří BEČICA a Šárka KRYŠKOVÁ. *Příspěvkové organizace: postavení, úkoly a technická efektivnost*. Ostrava: Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava, Ekonomická fakulta, 2017. s. 19, 21 a 27 ISBN isbn978-80-248-4028-4.

3. Hospodaření a financování příspěvkových organizací

Definice příspěvkové organizace obsahuje několik důležitých prvků, které se týkají hospodaření a popřípadě i financování organizace. Prvním důležitým prvkem je, že příspěvková organizace je veřejnoprávní nezisková organizace, je založena za účelem poskytování veřejných služeb a dále hospodář podle svého rozpočtu. Nyní bude podrobněji rozebrána oblast financování a hospodaření těchto organizací podle právního řádu České republiky.

3.1. Finanční hospodaření příspěvkových organizací

Příspěvkové organizace mají několik základních finančních prostředků, se kterými mohou hospodařit. Jedná se o peněžní prostředky získané vlastní činností, peněžní prostředky přijaté z rozpočtu zřizovatele, finanční prostředky ze svých fondů a s peněžními dary od fyzických i právnických osob. Pokud vytváří příspěvková organizace také doplňkovou činnost ze které má zisk, může tento zisk použít pouze ve prospěch činnosti hlavní. Pokud vytváří peněžní fondy, jsou zůstatky z těchto fondů převedeny po skončení roku do roku následujícího. Smlouvy, které by se týkaly půjček či úvěrů, může příspěvková organizace uzavírat pouze na základě předchozího souhlasu zřizovatele.²⁵

Hospodaření příspěvkové organizace zřizované státem se podle § 53 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., (tzv. malá rozpočtová pravidla) řídí jejím rozpočtem, který musí být sestaven vyrovnaně. Tento rozpočet také musí zahrnovat výnosy a náklady, které jsou spojené pouze s poskytovanými službami v hlavní činnosti příspěvkové organizace. Pokud výše těchto nákladů a výnosů neodpovídá rozpočtované výši, musí učinit příspěvková organizace opatření, která zajistí vyrovnaní tak, aby nedošlo ke zhoršenému rozpočtovanému hospodářskému výsledku. Povinností příspěvkové organizace je dbát, aby úkoly, které jsou jí určeny plnila co nejhospodárnějším způsobem a zároveň dodržovala stanovené vztahy v oblasti financí vůči státu a jeho rozpočtu.²⁶

Hospodaření příspěvkové organizace zřizované územním samosprávným celkem se řídí zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních samosprávných celků. Primárně se jedná o ustanovení § 28 a následujících. Dle těchto ustanovení musí příspěvková organizace sestavit rozpočet a střednědobý

²⁵HRUBÁ SMRŽOVÁ, Petra a Petr MRKÝVKA. *Finanční a daňové právo*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 114 - 115. ISBN isbn978-80-7380-796-2.

²⁶Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změnách některých souvisejících zákonů

výhled rozpočtu, který je následně schvalován jejím zřizovatelem. Rozpočet musí být plánem výnosů a nákladů na daný rozpočtový rok, který se shodný s rokem kalendářním, a řídí se jím financování činnosti příspěvkové organizace. V případě střednědobého výhledu rozpočtu, mluvíme o plánu nákladů a výnosů, který se týká nejméně dvou let po roce, na který byl vystavován rozpočet.²⁷

3.2. Rozpočet

Samotné slovo rozpočet má francouzský původ, kdy vzniklo z francouzského slova „boulgette“, což v překladu znamená kožený vak na peníze. Dnes k němu můžeme přidat cizojazyčné ekvivalenty jako je anglické „budget“ nebo německé „der Etat“.

Nejširší pojetí rozpočtu je vnímáno jako přehled příjmů pro určité období a zároveň přehled výdajů soukromého či veřejného hospodářství ve stejném období. Období, kdy se sleduje výše příjmů a výdajů můžeme nazvat obdobím rozpočtovým. Rozpočet bývá nejčastěji posuzován jako hospodářský plán, pro časově omezené období, jehož příjmy a výdaje jsou spojené výhradně s tímto obdobím. Definic pro pojem rozpočtu je nespočet a nelze označit jednu klíčovou definici. Dnes je nejznámějším a bezpochyby nejdiskutovanějším rozpočet státní, který je nejen médii nejvíce diskutován.

Důležitým pojmem je rozpočtové právo, které je definováno jako soubor právních norem, které se zabývají chováním subjektů finančněprávních vztahů k veřejným rozpočtům. Někdy je také definováno jako souhrn finančněprávních norem, které upravují rozpočtovou soustavu, rozpočtový proces a každoročně i státní rozpočet.

Rozpočtová soustava je soustavou všech rozpočtových orgánů a institucí, které se starají o tvorbu, rozdělování a užití veřejných prostředků a kontrolují plnění veřejných rozpočtů. V České republice můžeme dělit veřejné rozpočty na dvě velké úrovně. Těmi jsou úroveň celostátní a úroveň místní. Do státní úrovně patří například státní rozpočet, rozpočty státních fondů, státní finanční aktiva a pasiva, rozpočty organizačních složek státu a rozpočty příspěvkových organizací zřízených organizačními složkami státu. Na místní úrovni se pak jedná zejména o rozpočty krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí, rozpočet hlavního města Prahy a neopomenutelně rozpočty právnických osob zřizovaných nebo zakládaných

²⁷Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

územními samosprávnými celky. Ačkoliv se jedná o jiné úrovně rozpočtové soustavy v zásadních otázkách mají společnou právní úpravu.²⁸

3.2.1. Rozpočet státu

Státní rozpočet je definován v zákoně č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů – rozpočtová pravidla. Konkrétní definice je pak v § 5 odst. 1 tohoto zákona a zní takto:

„Státní rozpočet představuje finanční vztahy, které zabezpečují financování některých funkcí státu v rozpočtovém roce. K tomuto účelu státní rozpočet soustřeďuje rozpočtové příjmy vymezené tímto nebo zvláštním zákonem“

Státní rozpočet obsahuje jak očekávané příjmy tak i výdaje, které se počítají podle odhadu. Je to souhrn finančních dokumentů.²⁹

3.2.2. Rozpočty územních samosprávných celků

Do této skupiny rozpočtů řadíme rozpočty obcí, krajů, dobrovolných svazků obcí, statutárních měst, hlavního města Prahy, městských částí, obvodů a rozpočty Regionálních rad regionů soudržnosti. Tyto rozpočty jsou nazývány také jako místní či municipální. Jedná se o rozpočty nejnižší úrovně. K zajištění veřejnosti místní rozpočtů dochází díky tomu, že veřejnoprávní korporace schvalují své rozpočty na veřejných schůzích zastupitelstva.

Základní princip municipálních rozpočtů spočívá ve finančním vztahu mezi územním samosprávným celkem a státem, kdy nelze odčerpávat z rozpočtů ÚSC nad rámec finančních prostředků, ale zároveň je povinen odpovídat za své hospodaření. Finanční prostředky od státu pro ÚSC lze chápat i v jiném vztahu a to v takovém, že stát přenechává určitou část příjmů státních daní, avšak tyto finanční prostředky nemají povahu dotace.³⁰

3.3. Fondy příspěvkových organizací

3.3.1. Rezervní fond

Do tohoto fondu přibývají finanční prostředky ze zlepšeného hospodářského výsledku, které nejsou přerozděleny do ostatních fondů. Dále se v tomto fondu

²⁸HRUBÁ SMRŽOVÁ, Petra a Petr MRKÝVKA. *Finanční a daňové právo*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 72 - 73 a s. 77 ISBN isbn978-80-7380-796-2.

²⁹Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů

³⁰HRUBÁ SMRŽOVÁ, Petra a Petr MRKÝVKA. *Finanční a daňové právo*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 98 - 99. ISBN isbn978-80-7380-796-2.

soustředují finanční dary od fyzických i právnických osob. Tyto finanční prostředky jsou využívány příspěvkovou organizací volně, avšak musí to být v rámci právních předpisů s tím spojených. Nejčastěji se jedná o použití těchto prostředků k dalšímu rozvoji její činnosti, k časovému překlenutí dočasného nesouladu mezi výnosy a náklady, k úhradě sankcí uložených za porušení rozpočtové kázně či k úhradě zrát, které vznikly v předchozích letech.

3.3.2. Fond Odměn

Tento fond je tvořen ze zlepšeného výsledku hospodaření příspěvkové organizace. Výše prostředků, které se přesouvají do fondu odměn, může být maximálně 80 % zlepšeného hospodářského výsledku a zároveň nesmí přesahovat 80 % výše prostředků, které vyčlenil zřizovatel nebo zvláštní předpis na platy. Taktéž nesmí přesáhnout 80 % peněžních darů určených na platy.

3.3.3. Fond investic

Fond investic se využívá zejména k úhradě investic a splátek a úvěrů k daným investicím. Dále také na pořízení a technické zhodnocení hmotného a nehmotného majetku s určitými výjimkami definovanými v § 31 odst. 2 písm. a) zákona č. 250/2000 Sb. V neposlední řadě se také využívá k navyšování peněžních prostředků, které budou využívány na údržbu a opravy majetku.

Tento fond je tvořen :

- a) odpisy hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku
- b) investičním příspěvkem zřizovatele
- c) účelovými dotacemi na investice z jiných veřejných rozpočtů
- d) příjmy z prodeje svěřeného dlouhodobého hmotného majetku, pokud to zřizovatel dovolí
- e) peněžní dary a příspěvky od jiných subjektů určených k investičním účelům
- f) příjmy z prodeje dlouhodobého hmotného majetku ve vlastnictví příspěvkové organizace
- g) převody z rezervního fondu ve výši povolené zřizovatelem

3.3.4. Fond kulturních a sociálních potřeb

Fond kulturních a sociálních potřeb nebo-li FKSP slouží zejména pro

pracovníky v daných příspěvkových organizacích. Tento fond by měl zajišťovat kulturní, sociální a ostatní potřeby nejen zaměstnanců organizace, ale například i rodinným příslušníkům zaměstnanců a jiným fyzickým nebo právnickým osobám. Do fondu přichází prostředky plánovaně a to každým rokem.³¹

3.3.5. Fond reprodukce majetku

Pokud se jedná o příspěvkové organizace zřizované státem, jedná se místo fond investic o fond odměn, fond reprodukce majetku, fond odměn a fond kulturních a sociálních potřeb. Odlišným je tedy fond reprodukce, který je tvořen odpisy z dlouhodobého majetku, z přídelu zlepšeného hospodářského výsledku, z výnosu prodeje dlouhodobého hmotného majetku, z darů na pořízení a technické zhodnocení dlouhodobého majetku, z výnosů prodeje nemovitého majetku, který organizace nabyla darem nebo v dědictví a prostředky poskytnutými ze zahraničí, které byly určeny účelově na pořízení či technické zhodnocení dlouhodobého majetku. Využívá se na financování pořízení a technického zhodnocení dlouhodobého majetku, jako doplňkový zdroj financování oprav a údržby a k úhradě přijatých úvěrů. Prostředky, které byly z tohoto fondu použity na opravu a údržbu majetku, se účtují do výnosů organizace.

3.4. Dotace

Pojem dotace je podle § 3 písm. a) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (dále je „rozpočtová pravidla“) definován jako peněžní prostředky, které jsou poskytovány ze státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu právnickým nebo fyzickým osobám a je stanoven účel na který se má ta daná dotace použít. Finanční vypořádání je pak podle ustanovení § 3 písm. d) téhož zákona rozuměn přehled, který obsahuje informace o čerpání a použití prostředků a také o vrácení nepoužitých prostředků.³²

3.5. Příjmy z činnosti

Příjmem příspěvkové organizace jsou taktéž příjmy z její hlavní a doplňkové činnosti. Hlavní účel a odpovídající předmět činnosti jsou vymezeny ve zřizovací listině v § 27 odst. 2 písm. c) malých rozpočtových pravidel. Okruhy doplňkové činnosti jsou definovány ve stejném odstavci písm. g). Doplňková

³¹Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

³²Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů

činnost musí navazovat na činnost hlavní a zároveň nesmí narušovat plnění hlavního účelu organizace. Zřizovatel tedy doplňkovou hospodářskou činnost dovolí, aby byly lépe využívány hospodářské možnosti organizace. Procentuální podíl na příjmech se liší především z důvodu rozdílnosti jednotlivých organizací.

3.6. Majetek příspěvkové organizace

Majetek příspěvkové organizace je taktéž vymezen v zákoně č. 250/2000 Sb., konkrétně v § 27 odst. 2 písm. e) kde je ustanoveno, že zřizovatel předává svůj majetek k hospodaření příspěvkové organizaci. Vymezení práv která umožňují organizaci svěřený majetek využívat najdeme taktéž ve zřizovací listině. Nejjednodušeji lze říci, že podle § 27 odst. 5 zákona č. 250/2000 Sb., příspěvková organizace hospodaří se svěřeným majetkem v rozsahu stanoveném zřizovací listinou. Tento svěřený majetek a hospodaření s ním spojené kontroluje zřizovatel. Ve svém vlastnictví může mít příspěvková organizace pouze majetek, který potřebuje k výkonu své činnosti, pro kterou byla zřízena. V § 27 odst. 7 písm. a) - d) výše zmíněného zákona jsou vymezeny čtyři způsoby, kterými může tento majetek příspěvková organizace nabýt:

- a) bezúplatným převodem od svého zřizovatele
- b) darem s předchozím písemným souhlasem zřizovatele
- c) děděním; bez předchozího písemného souhlasu zřizovatele je příspěvková organizace povinna dědictví odmítnout
- d) jiným způsobem na základě rozhodnutí zřizovatel

Pokud by se stalo, že je majetek pro příspěvkovou organizaci, který získala bezúplatným převodem od zřizovatele, trvale nepotřebný nastávají dvě možnosti převodu vlastnického práva. Nejprve musí příspěvková organizace majetek nabídnout písemným způsobem zřizovateli organizace. Pokud bude tato nabídka nepřijata, může příspěvková organizace převést majetek do vlastnictví jiné osoby. Tomuto převodu vlastnictví předchází písemný souhlas zřizovatele a vše musí proběhnout za jím zvolených podmínek.

3.7. Finanční kontrola příspěvkových organizací

Kontrolu hospodaření příspěvkové organizace provádí zřizovatel podle § 27 odst. 11 zákona č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.³³

Všeobecně je finanční kontrola ve veřejné správě vykonávána třemi typy kontrolních systému. Jedná se o systém finanční kontroly, vykonávané kontrolními orgány, systém finanční kontroly vykonávané podle mezinárodních smluv a vnitřní kontrolní systém v orgánech veřejné správy. Pro účely této seminární práce je nejdůležitější třetí systém.³⁴

Podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), konkrétně § 2 písm. a) se orgánem veřejné správy mimo jiné rozumí i státní příspěvková organizace a příspěvková organizace územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy nebo dobrovolného svazku obcí.

Systém finanční kontroly je podle § 8 odst. 1 zákona č. 320/2001 Sb., povinen vytvořit správce kapitoly státního rozpočtu. Jedná se o kontrolu jak státního hospodaření, tak hospodaření příspěvkových organizací ve státní působnosti. Musí alespoň jednou za kalendářní rok prověřovat přiměřenost a účinnost kontrolního systému.

Pro příspěvkové organizace územních samosprávných celků platí podle § 9 odst. 1 výše zmíněného zákona, že kontrolu hospodaření s veřejnými prostředky u příspěvkových organizací vykonávají samy územní samosprávné celky. Jedná se o kontrolu žadatelů o veřejnou finanční podporu nebo příjemců finanční podpory, kterou jim územní samosprávné celky poskytují. Samotné územní samosprávné celky jsou povinny, stejně jako správce státního rozpočtu, vytvořit fungující systém finanční kontroly dle zákona o finanční kontrole ve veřejné správě. Podobně jako u státních příspěvkových organizací nekontrolují pouze hospodářskou činnost příspěvkových organizací ve své působnosti, ale také svou. Pro příspěvkové organizace jejímž zřizovatelem je dobrovolný svazek obcí platí obdobná pravidla jako pro ostatní příspěvkové organizace.³⁵

³³zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

³⁴HRUBÁ SMRŽOVÁ, Petra a Petr MRKÝVKA. *Finanční a daňové právo*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 134 - 135. ISBN isbn978-80-7380-796-2.

³⁵Zákon č. 320/2001 Sb., zákon o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)

3.7.1. Řídící kontrola

Řídící kontrola je finanční kontrolou, která je vykonávána odpovědnými vedoucími zaměstnanci, kteří jsou součástí vnitřního řízení orgánu veřejné správy. Kontrola se vykonává jako předběžná, průběžná a následná. V předběžné kontrole je vykonávána kontrola při přípravě operací před jejich schválením. V průběžné kontrole se kontrolní orgán zabývá zejména uskutečňování operací, až po konečné vypořádání a vyúčtování. Následná kontrola pak dohlíží na provedené operace zpětně, zejména v rámci dosažení výsledků a správnosti hospodaření.³⁶

Předběžnou kontrolu zajišťují osoby podle § 26 odst. 1 písm. a) až c) zákona č. 320/2001 Sb. Jedná se o vedoucího orgánu a vedoucí zaměstnanec odpovědný za správu rozpočtu orgánu veřejné správy a vedoucí zaměstnanec odpovědný za vedení účetnictví orgánu veřejné správy nebo vedoucími zaměstnanci k tomu pověřeni zaměstnanci.

U průběžné a následné kontroly podle § 27 zákona o finanční kontrole jsou vykonávajícími osobami vedoucí zaměstnanci organizačních útvarů, a nebo jimi pověřeni zaměstnanci, kteří mají na starost přímé uskutečňování operací při hospodaření s veřejnými prostředky. Pokud se při kontrole dojde k závěru, že je s veřejnými prostředky nakládáno neefektivně a neekonomicky, musí informovat vykonávající osoby písemně vedoucího orgánu a zároveň musí být přijata určitá opatření k nápravě zjištěných nedostatků a zároveň opatření, která by měla vést řádného výkonu této kontroly.³⁷

3.7.2. Interní audit

Interní audit je podle § 28 odst. 2 zákona o finanční kontrole nezávislým a objektivním přezkoumáním, vyhodnocováním operací a kontrolním systémem orgánu veřejné správy, který je zajišťován za následujících podmínek definovaných v témže ustanovení písm. a) až f):

a) právní předpisy, přijatá opatření a stanovené postupy jsou v činnosti orgánu veřejné správy dodržovány,

b) rizika vztahující se k činnosti orgánu veřejné správy jsou včas

³⁶HRUBÁ SMRŽOVÁ, Petra a Petr MRKÝVKA. *Finanční a daňové právo*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 134 - 135. ISBN isbn978-80-7380-796-2.

³⁷ Zákon č. 320/2001 Sb., zákon o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)

rozpoznávána, a zda jsou přijímána odpovídající opatření k jejich vyloučení nebo zmírnění,

c) řídicí kontroly poskytují vedoucímu orgánu veřejné správy spolehlivé a včasné provozní, finanční a jiné informace,

d) provozní a finanční kritéria podle jsou plněna,

e) zavedený vnitřní kontrolní systém je dostatečně účinný, reaguje včas na změny ekonomických, právních, provozních a jiných podmínek,

f) dosažené výsledky při plnění rozhodujících úkolů orgánu veřejné správy poskytují dostatečné ujištění, že schválené záměry a cíle tohoto orgánu budou splněny.

Interním auditem rozumíme především finanční audity, které se týkají kontroly údajů, které byly vykázány ve finančních, účetních a jiných výkazech, zda věrně zobrazují stav majetku či zdroje financování a hospodaření s ním. Dále se jedná o audity systémů, které kontrolují zajišťování příjmů orgánu veřejné správy, včetně vymáhání pohledávek, financování jeho činnosti a zajištění správy veřejných prostředků. Poslední typický model pro interní audit je audit výkonu, který zkoumá hospodárnost, efektivnost a účelnost operací, jakož i přiměřenost a účinnost vnitřního kontrolního systému. Tento typ se provádí výběrovým způsobem.

Interní audit zajišťuje funkčně nezávislý útvar, popřípadě pověřený zaměstnanec, který je náplní své práce odlišen od výkonných struktur. Postavení tohoto útvaru je takové, že je přímo podřízen vedoucímu orgánu veřejné správy, který zajišťuje jeho funkční nezávislost a také organizační odlišení od výkonných struktur. Vedoucího tohoto útvaru je jmenován a odvoláván. Tuto pravomoc má statutární orgán příspěvkové organizace spravované vyšším územním samosprávným celkem, který danou věc projedná s ředitelem krajského úřadu. Pokud se jedná o příspěvkovou organizaci zřizovanou základním územním samosprávným celkem, projednává ředitel příspěvkové organizace danou věc se starostou obce a v případě organizace zřizované hlavním městem Praha je na místě projednání s ředitelem Magistrátu hlavního města Prahy. V oblasti státních příspěvkových organizací jmenuje a odvolává vedoucí útvar interního auditu vedoucí organizační složky státu, která je účetní jednotkou, státní příspěvkové organizace.³⁸

³⁸Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

3.8. Porušení rozpočtové kázně

3.8.1. Příspěvková organizace státu

Porušení rozpočtové kázně je definováno v zákoně č. 218/2000Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů, konkrétně v § 44 odst. 1 písm. a) - j). Podle těchto ustanovení jde především o zadržování nebo neoprávněné používání peněžních prostředků, které jsou poskytovány ze státního rozpočtu, státních fondů, Národního fondu či státních finančních aktiv. Jedná se o porušování povinností, které byly stanoveny právním předpisem, rozhodnutím či dohodou o poskytnutí peněžních prostředků mezi poskytovatelem a příjemcem. Dále se jedná i o porušování dohodnutých podmínek, za kterých měly být peněžní prostředky poskytnuty poskytovatelem.³⁹

3.8.2. Příspěvková organizace územního samosprávného celku

Příspěvková organizace územního samosprávného celku se v oblasti porušení rozpočtové kázně řídí především zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Zde je ustanovením § 22 definováno porušení rozpočtové kázně jako každé neoprávněné použití nebo zadržování peněžních prostředků, které byly poskytovány jako dotace nebo návratná finanční výpomoc z rozpočtu územních samosprávních celků, svazků obcí, městských částí hlavního města Prahy či Regionální rady regionu soudržnosti.

Sankce, která je ukládána po zjištění porušení rozpočtové kázně je taková, že fyzická či právnická osoba musí odvést odvod za porušení rozpočtové kázně. Tento odvod se odvádí do rozpočtu, ze kterého byly peněžní prostředky poskytnuty. Pokud je poskytovatel přesvědčen, že příjemce porušil rozpočtovou kázeň, vyzve ho písemně k nápravě ve stanovené lhůtě. Pokud se však poskytovatel domnívá, že byla ze strany příjemce porušena jen méně závažná podmínka, bude odvod nižší částky, než byla původní částka dotace. Odvod, který se ukládá za porušení rozpočtové kázně, se neuloží, pokud by jeho celková výše za všechna porušení nebyla vyšší než 1 000 Kč. Penále, které je ukládáno za prodlení s odvodem, se rovná jedné promile z částky odvodu za každý den. Penále mohou být pouze v

³⁹Informace k porušení rozpočtové kázně - Pokyny D a další informace pro veřejnost | Odvody za porušení rozpočtové kázně | Daně | Finanční správa. *Finanční správa* [online]. Copyright © 2013 [cit. 14.03.2021]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/odvody-za-poruseni-rozpoctove-kazne/pokyny-sdeleni-a-opatreni/informace-k-poruseni-rozpoctove-kazne-9554>

takové výši, jako je samotný odvod. V samostatné působnosti rozhodují o uložení odvodu podle § 22 odst. 9 písm. a) - d) obecní úřady u obcí, úřad městské části u městské části hlavního města Prahy, magistrát hlavního města Prahy u hlavního města Prahy a krajský úřad u vyššího samosprávného celku. Přezkumu těchto rozhodnutí podle § 22 odst. 9 písm. a) - d) zákona č. 250/2000 Sb., se provádí podle následujících pravidel. Přezkum rozhodnutí obecního úřadu vykonává krajský úřad a přezkum rozhodnutí úřadu městské části magistrát hlavního města Prahy. Pro rozhodování podle písm. c) a d) výše zmíněného ustanovení, tedy Magistrátu hlavního města Prahy a krajského úřadu slouží jako přezkumný orgán Ministerstvo financí České republiky.⁴⁰

⁴⁰Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

4. Analýza příspěvkové organizace Domov Laguna Psáry, poskytovatele sociálních služeb

4.1. Historie a současnost Domova Laguna Psáry

Původní budova Domova Laguna byla vystavěna ještě před druhou světovou válkou. Vybuďovala jí firma Hrabě a Losovský. Této firmě poté sloužila jako podniková rekreační chata. Je to čtvercová budova s nádražím uprostřed. Dále je tvořena řadou teras, ze kterých je pěkný výhled do přírody, která na pozemku Laguny je. Jedná se o přilehlý les, potok, louku nebo vybudovaný rybník. Za druhé světové války byl objekt zabrán německou armádou, která do něj posílala na rekonvalescenci své důstojníky, kteří byli zraněni ve válce nebo měli jiné zdravotní potíže. Rokem 1946 zde začalo působit Ministerstvo národní obrany a vybuďovalo zde Školu pro administrativní pracovnice v armádě. V roce 1959 se objekt dostal do majetku ústředního výboru Komunistické strany Československa, který zde zřídil krajskou politickou školu.

Po odstěhování krajské politické školy KSČ se od roku 1961 pomalu začínají psát dějiny ústavu pro mentálně postižené lidi, konkrétně pro děti s mentální retardací ve věku od 3 do 12 let. Budova byla předána do vlastnictví okresu Praha – západ. Ústav byl zřízen na základě rozhodnutí Okresního národního výboru Praha – západ dne 2. ledna 1962. Zařízení bylo zpočátku ve velkých komplikacích, jelikož nebylo dobře vybavené a chyběl kvalifikovaný personál, který by zastřešoval personální stránku zařízení. Dalším problémem byl stav budovy, kterou dlouhá léta nikdo nemodernizoval. Rekonstrukce, která proběhla v letech 1968 - 1969 přinesla zařízení nové rozvody topení a vody.

Od počátku 70. let se v zařízení rozšiřovala věková hranice klientů nejprve na 18 a později na 26 let věku. Bylo možné ubytovat až 60 klientů na celoroční péči. To však vedlo k velkým organizačním a zejména prostorovým problémům. Tento problém měl pouze dvě řešení. Jedním bylo snížení kapacity lůžek pro klienty nebo přístavba nového objektu, kdy by bylo možné kapacitu i mírně navýšit. Vedení ústavu, konkrétně pan doktor PaedDr. Ladislav Adámek, který byl ředitelem ústavu od roku 1965, se rozhodl pro variantu druhou.

V roce 1981 byl připraven projekt pro vybuďování nové přístavby, ze které z mnohých důvodů sešlo. Situace se tak rapidně zhoršovala, že na počátku 90. let minulého století již nebylo možné eticky a dle pravidel hygieny ubytovat takový

počet klientů. Po revoluci v roce 1989 svitla naděje, že by nový politický systém mohl přinést i nová řešení svízelné situace. Okresní orgány byly k pomoci nakloněny a slíbily vyřešení špatné situace. Od roku 1992 až do roku 1994 se postupně aktualizovala „Studie rozvoje areálu“ podle skutečných a aktuálních požadavků. Bohužel se vedení okresního úřadu pro Prahu – západ tak často měnilo, že nebylo možné s nikým navázat dlouhodobější spolupráci.

I přes nepříznivé skutečnosti, které napomáhali jen zařízením, se sociální péčí které byly v rámci restitucí potřeba vrátit původním majitelům, dokázal pan doktor Adámek spolu s vedením okresního úřadu vypracovat projekt a přístavba a rekonstrukce starého objektu ústavu byla schválena s tím, že stavba by měla začít v první polovině roku 1997. Jelikož ale přišla malá ekonomická krize a stát přijímal úsporná opatření, k začátku stavby vůbec nedošlo. Situace v ústavu byla alarmující. Bylo zde ubytováno 75 klientů a potřeba koupit nové vybavení byla stále akutnější.

Ještě několikrát se povedlo získat sympatie na okresním úřadě s tím, že byly vždy přislíbeny peníze, ale i přes veškerou snahu se nikdy stavbu nepodařilo zahájit. Za podpory svého přítele MUDr. Jana Cimického se Ladislav Adámek zhostil nápadu, že kasárna, která sousedila s pozemkem ústavu by se dala přestavit a udělat z nich moderní zařízení pro mentálně retardované lidi. Velké vstřícnost se dočkali u tehdejšího ministra obrany pana Vetchého, který dovolil kasárna postoupit okresnímu úřadu za účelem vybudování nového zařízení pro mentálně postižené. Větším problémem bylo sehnat finanční prostředky, které byly nutné. Nakonec po urputném boji se dočkali odezvy od tehdejšího místopředsedy parlamentu Stanislava Grosse. Ten jim jako jedinou podmínku dal, že musí sestavit skupinu odborníků, která udělá posudek o tomto zamýšleném plánu. Pan doktor Adámek přizval mezi odborníky svého přítele doktora Cimického, dětského psychologa PhDr. Jaroslava Šturmu a Doc. PhDr. Ivu Švarcovou, Csc.

Po dohodě se Stanislavem Grosse a ministrem práce a sociálních věcí Vladimírem Špidlou, kdy byly získány finanční prostředky pro stavbu, se započalo s pracemi v roce 2001. Stát poslal přesně 99 999 999 Kč, jelikož limit byl 100 mil. Stavbě se samozřejmě nevyhnuly drobné i větší komplikace. Při přestavbě se zápolilo nejvíc s kapacitou lůžek. Ředitel ústavu chtěl, aby měl každý klient svůj osobní prostor a aby ústav měl co nejlepší vybavení. To však neodpovídalo možnosti do něj umístit větší množství lůžek. V roce 2003 přišel zásadní zlom a to v podobě změně zřizovatele. Ke dni 1.1.2003 byly zrušeny okresy a ústav tak přešel

do kompetencí Středočeského kraje.

Dne 14.10.2004 bylo slavnostní otevření nového objektu, kterého se zúčastnilo mnoho vlivných a známých lidí. Ústav pro postižené byl pojmenován Laguna. Doktor Adámek, bývalý ředitel, tvrdí, že je tak pojmenován, protože se nachází mezi starým rybníkem a nově vybudovaným bazénem. A právě otevření Laguny mělo vliv na další vývoj celého areálu. Bylo zde totiž domluveno, že stát a kraj přispějí ještě částkou 35 mil. na dokončení oprav starého objektu. Rokem 2007 byly dokončeny všechny rekonstrukce a ústav byl tak plně zmodernizován. Dodělaná byla i asfaltová cesta v objektu za 3 mil. korun. Poslední velkou změnou byla změna ředitele, kdy PaedDr. Ladislava Adámka nahradil na jeho místě jeho syn Mgr. Jakub Adámek, který se od svého mládí v ústavu angažoval a i vzhledem k vystudování oboru Speciální pedagogiky na Pedagogické fakulty Univerzity Karlovy, byl tím nejpovolanějším, kdo by se dalším ředitelem měl stát.⁴¹

Součástí velkého komplexu je několik budov, které klienti Domova Laguna Psáry hojně využívají. Jedná se především o dvě velké nově zrekonstruované budovy, přičemž jedna slouží zejména pro výkon služeb DOZP, denního a týdenního stacionáře a také domova pro seniory. V druhé se nachází administrativní zázemí, velká tělocvična, dvouúrovňový bazén a rehabilitační centrum.

Tělocvična je významným místem i pro společenské dění v obci. V minulosti se tam kromě slavnostního otevření konalo i několikero rozloučení s pátými ročníky místní základní školy. Dnes je ve Psárech škola nová od 1. do 9. třídy a již služby Laguny nevyužívá. Dříve však zde probíhala výuka tělesné výchovy jak v tělocvičně, tak v místním bazéně. Bazén je nedílnou součástí rehabilitace tělesně postižených klientů. Bazén navštěvují pravidelně v menších skupinách s přiděleným fyzioterapeutem. Bazén je moderní a má dvě úrovně hloubky.

Pro nejrůznější terapie a způsoby léčení postižených klientů je možné navštěvovat ve vedlejší a starším areálu "mini Zoo", která umožňuje klientům se o zvířata starat, i se s nimi pouze léčit. V areálech se na pozemcích nachází i rybník a travnaté plochy, kam chodí klienti na zdravotní procházky. Součástí komplexů Domova Laguna Psáry je i škola pro mentálně postižené klienty. Je to škola celoživotního vzdělávání, kdy klienti tuto školu navštěvují po dobu devíti let. Je to

⁴¹Rozhovor s PaedDr. Ladislavem Adámkem, bývalým ředitelem příspěvkové organizace ze dne 17.2.2021

jiná právnická osoba než samotný Domov Laguna, jejímž zřizovatelem je Ministerstvo školství a tělovýchovy. Ředitele mají však obě organizace stejného. Kreativitu a fantazii mohou klienti prokazovat v keramické dílně, výtvarné dílně, či tkalcovské dílně. Nepřeberné množství aktivit doplňují i pěvecký sbor či výuka na výpočetní technice.⁴²

4.2. Činnost Domova Laguna

Domov Laguna Psáry poskytovatel sociálních služeb je dnes zařízením pro osoby s mentální retardací a kombinovanými vadami od 3 let. Nachází se v obci Psáry asi 15 km od Prahy. Domov pro postižené má ve Psárech dlouhou tradici.

4.2.1. Hlavní činnost Domova Laguna

Zařízení Laguna má sedm hlavních činností, kterým se věnuje.

4.2.1.1. Domov pro osoby se zdravotním postižením (DOZP)

Spočívá v celoroční péči o klienty s mentální nebo kombinovaným postižením. Je to pobytová služba, která slouží osobám od 3 let a je věkově neomezená. V této službě jsou umístěni lidé s nejvyššími stupni postižení. Jedná se zejména o osoby, které jsou upoutány na lůžko, ale i o klienty, kteří sice upoutání na lůžko nejsou, ale potřebují neustálý dohled a péči, jelikož nejsou schopni se sami o sebe postarat. V současné době je v domově umístěno 98 klientů.

4.2.1.2. Týdenní stacionář

Týdenní stacionář je určen pro osoby s mentální nebo zdravotním postižením, kdy jsou po čas pracovních dnů ubytováni v Domově Laguna, kde se o ně pečuje jak po stránce zdravotnické, tak po stránce výchovné. Mohou tedy navštěvovat jak rehabilitace či speciální cvičení, ale také školu či nejrůznější kroužky. Zákonní zástupci si pak berou tyto osoby do péče na víkend.

4.2.1.3. Denní stacionář

Denní stacionář je v ohledu činností a aktivit velmi podobný týdennímu stacionáři s tím rozdílem, že denně si navečer dojíždějí zejména rodiče pro své děti. Tato služba může navozovat pocit, jako když zdravé děti chodí do školy.

4.2.1.4. Chráněné bydlení

⁴²Rozhovor s ředitelem příspěvkové organizace Mgr. Jakubem Adámkem

Chráněné bydlení je projekt, který umožňuje osobám s lehkým postižením, kteří dovršili 18 let vést téměř plnohodnotný život. Jsou to klienti, kteří zvládnou určitou část dne žít samostatně, pouze s omezeným dohledem. Tyto klienti jsou schopni sami dojíždět do zaměstnání, kdy pracují ve firmách v okolí. Konkrétně se jedná o 3 klienty. Ostatní klienti chráněného bydlení jsou zaměstnání buď v pekárně nebo přímo v Laguně jako pomocné síly v kuchyni, prádelně nebo v oblasti úklidu.

4.2.1.5. Pečovatelská služba

Pečovatelská služba je ambulantní službou pro seniory ze Psár a okolí. Spočívá v péči o seniory, kteří zvládají bydlet sami u sebe doma nebo nechtějí pobývat v podobných zařízeních, jako je právě Laguna, avšak potřebují různorodou každodenní pomoc. Pomoc se týká nejrůznějších činností běžného života, jako je například nákup potravin, úklid bytu nebo pomoc s hygienou. Tuto službu vykonávají převážně sociální pracovníce, které bydlí v okolí Psár a tudíž mnoho seniorů znají. Jelikož je to mnohdy práce velmi fyzicky a psychicky náročná, vykonávají jí ženy ve věku okolo 30 let. V současnosti jsou jako pečovatelky zaměstnány tři zaměstnankyně. Kromě přímé péče o seniory slouží i jako roznášková služba s obědy opět nejen pro osoby v seniorském věku, které bydlí ve Psárech, ale i v blízkém okolí.

4.2.1.6. Domov pro seniory

Domov pro seniory je velmi specifickou pobytovou službou, kterou Domov Laguna začal poskytovat jako první v České republice a dodnes existuje jen velmi malý počet zařízení, který tuto službu poskytuje. Jedná se o specifický druh domova pro seniory, kdy spolu s nimi jsou zde ubytováni i jejich postižené děti. Tito senioři se o své postižené děti celý život starali, ale již nejsou schopni o ně dál pečovat z nejrůznějších důvodů. Nejčastější příčinou přistěhování seniorů s dětmi je smrt partnera nebo zhoršení zdravotního stavu, kdy už potřebují péči samotní senioři a nemají dostatek síly se starat o své děti. Tato služba je vhodná nejen pro seniory, ale i pro jejich postižené děti. Senioři jsou rádi, že mohou zůstat i na sklonku svého života se svými dětmi. U postižených dětí jde zejména o konzervativnost, kterou jejich nemoc způsobuje a kvůli které by mohli špatně snášet například situaci při které by museli jejich rodiče do klasického domova pro seniory a oni do jiného zařízení, pro postižené osoby. Rodič s dítětem obývají malou garsonku, ve které mají kuchyňský kout, koupelnu a společný obývací prostor. Mohou využívat nejrůznější kombinaci služeb. Jedná se zejména o stravování, praní prádla a

zejména zdravotní péči, která spočívá i v zajištění transportu k lékaři. Pokud rodič zemře, dítě je přeraženo do služby dle jeho zdravotního stavu. Může to tedy být do DOZP nebo chráněného bydlení.

4.2.1.7. Odborné sociální poradenství

Odborné sociální poradenství je služba, kterou Domov Laguna začal poskytovat od 1. ledna 2021 a již nyní má první klienty. Jedná se o poradenství, které je poskytováno rodinám, které mají mentálně nebo kombinovaně postižené dítě, nebo dítě s poruchou, která ovlivňuje jeho chování a rodiče tak mají problémy své dítě zvládnout. Dále se může jednat o poradenství v složitých situacích, které děti s poruchami snáší hůře než děti zdravé. Příkladem může být první klient, kterým byla rodina s chlapcem, který trpí autismem a špatně snáší rozvod svých rodičů. K dispozici mají klienti dvě sociální poradkyně.⁴³

4.2.2. Vedlejší činnost Domova Laguna

Vedlejší činnost Domova Laguna je projekt s názvem „Centrum integrace při Domově Laguna“. Cílem bylo na návsi ve Psárech vybudovat objekt, který bude sloužit dvojímu využití. V přízemí se nachází pekárna a cukrárna, kde jsou do pomocných prací zapojováni i klienti Domova Laguna. Na počátku spolupracovala pekárna s podobným projektem, který se nazýval „Tréninková kavárna“. Spolupráce probíhala zejména v zásobování kavárny pekárnou a naopak se strany kavárny docházelo k poskytování zkušeností pekárně, zejména v organizační a metodické oblasti. V prvním patře je pak chráněné bydlení, kde je v současné chvíli umístěno 8 klientů.

Tento projekt slouží i jako jakási výchozí pozice pro lidi s postižením, kteří by v budoucnu mohli docházet i do zaměstnání v jiných firmách. Tito klienti by po absolvování praxe v pekárně měli být připraveni vstoupit na otevřený trh pracovních příležitostí.

Cílem bylo i zlepšení společenského postavení těchto lidí ve společnosti, aby zbytečně netrpěli vyloučením z ní a aby se cíleně setkávali s místními občany. Předtím byl totiž problém v komplikovaném setkávání občanů obce s klienty Laguny. Na obou stranách byly komunikační a vztahové bariéry. K začleňování postižených osob do života obce napomáhá jistě i prodej jimi vyrobených výrobků

⁴³Rozhovor s paní Vendulkou Štanclovou vedoucí vedoucích pracovníků ze dne 17.2.2021

v keramické nebo textilní dílně zařízení. Dnes již lze konstatovat, že začlenění postižených jedinců proběhlo úspěšně a u mnohých lidí zbouralo předsudky, které do té doby měli.

Nejnovějším vylepšením je pojízdná pekárna, která rozváží výrobky z pekárny po okolních obcích a podporuje nejen zařízení jako takové, ale i proces začleňování a povědomí o práci klientů.⁴⁴

4.3. Personální stránka organizace

Domov Laguna Psáry zaměstnával ke konci roku 2020 přesně 137 zaměstnanců na nejrůznějších pozicích. Vedlejší činností příspěvkové organizace je provozovna pekárny, kde je zaměstnáno šest zaměstnanců z výše zmíněných 137. Jednotlivé úvazky jsou rozděleny podle poměrů dle jednotlivých činností organizace. Například ředitel příspěvkové organizace Mgr. Jakub Adámek je zaměstnán na plný úvazek rozdělení jeho úvazku mezi služby je následovně:

Jméno a příjmení	Profese	Úvazek	DOZP	Denní stacionář	Týdenní stacionář	Domov pro seniory	Chráněné bydlení	Pečovatelská služba
Mgr. Jakub Adámek	Statutární zástupce	1	0,925	0,020	0,005	0,020	0,020	0,010

Tabulka č. 1 Ukázka rozložení úvazku ředitele mezi jednotlivé činnosti příspěvkové organizace⁴⁵

4.3.1. Zaměstnanci

Zaměstnance, kteří pracují v Laguně je možné rozdělit do několika pracovních oddělení. Konkrétně se jedná o administrativu, péči o klienty a technické zázemí.

Patrně nejdůležitějším z pohledu fungování organizace je oddělení administrativy, kde je zaměstnáno šest zaměstnanců. Jedná se o ředitele, jakožto statutárního zástupce organizace, který má na starost celý chod Domova Laguna a jeho asistentku. Dále se na administrativě podílí personální referentka, která má na starosti kromě pohovorů a přijímacích řízení, vyplacení mezd pracovníkům v

⁴⁴ Pekárna Na Návsi. DotaceEU.cz. [online]. [cit. 24.2.2021] Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/statistiky-a-analyzy/mapa-projektu/projekty-pred-rokem-2014/4-op-lidske-zdroje-a-zamestnanost/4-3-socialni-integrace-a-rovne-prilezitosti/pekarna-na-navsi?fbclid=IwAR3M3dnY4JCz7MrxORuE4m2mcpXnKD8mXA0hLXAEmQiTQikHEHVHhJ25F9o>

⁴⁵ Interní dokument Domova Laguna - Přehled zaměstnanců a rozdělení jejich závazků

hotovosti nebo lékařské prohlídky zaměstnanců. Referentem správy je člověk, který má na starost zejména evidenci majetku a zásobování. Mzdová účetní je důležitým prvkem, který všem zaměstnancům vypočítává mzdy a u některých zpracovává agendu exekucí. V ekonomické části administrativy je ještě zaměstnaná fakturantka a skladová účetní, která dohlíží na splacení faktur a účtů a zároveň je odpovědná za poštu v celé organizaci. Pro hospodaření je nejdůležitější funkcí ekonomka, která se stará o fungující hospodářství organizace, jedná se především o zpracování průběžných rozborů hospodaření, vypočítávání a předkládání žádostí o dotace řediteli a dále kontroluje jejich využívání.

Ohledně sociální nebo-li pečovatelské, lékařské a jinak odborné péče jsou zaměstnanci rozděleni do několika profesí. Jedná se o sociální pracovníky, kteří se starají o klienty v přímé péči, tedy pomáhají jim se základními lidskými potřebami, jako je hygiena, stravování a jiné běžné činnosti. Dále se jedná o čtyři zdravotní sestry, které zajišťují klientům základní zdravotní péči, která spočívá v podávání léků, injekcí a dalších odborných úkolů, které mohou vykonávat pouze kvalifikované zdravotní sestry. Mezi specialisty mohou klienti vyhledat pomoc u psychologa či fyzioterapeutů. Zejména fyzioterapeuti jsou velmi vytížení, jelikož mnoho klientů s pohybovým postižením potřebuje jejich častou péči.

Posledním, avšak nemálo důležitým oddělením zaměstnanců je technické zázemí. Do tohoto pojmu můžeme zařadit nejrůznější profese. V Domově Laguna Psáry se jedná, zejména o kuchařky, které se starají o stravování nejen klientů, ale i zaměstnanců a lidí, kteří využívají služeb pečovatelské služby, která rozváží obědy seniorům v okolí. Dále se jedná o údržbáře, kteří se starají o technické fungování celého komplexu, který je velmi rozsáhlý a má mnoho specifik, jako je například bazén či mini zoo, kde se musí starat o zvířata. Dále lze zmínit pracovnice prádelny, které mají na starost čistotu textilu v celém komplexu Laguny a v neposlední řadě také uklízečky, které se starají o čistotu ve vnitřních prostorách komplexu.

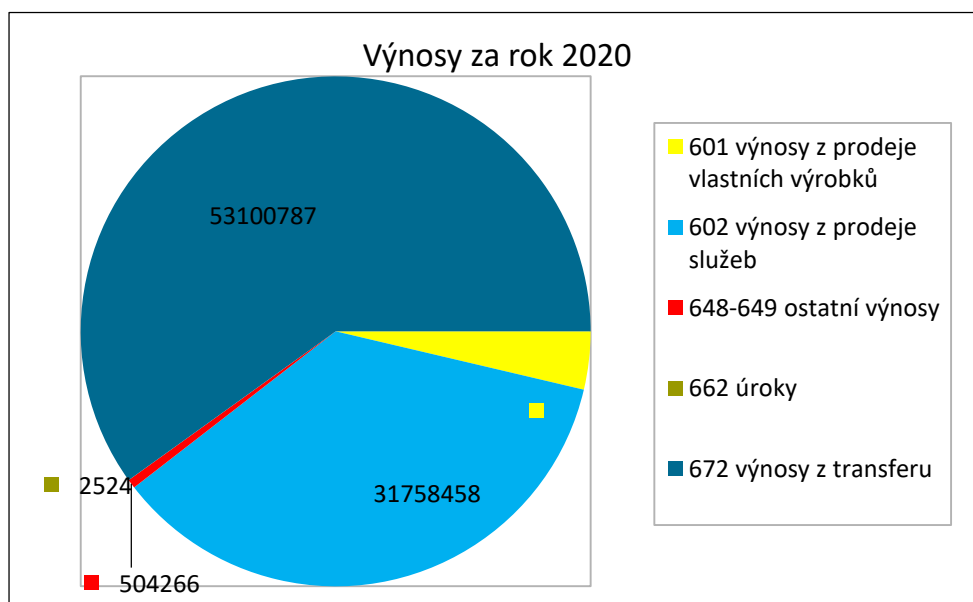
4.3.2. Pracovní podmínky

Zaměstnance Domova Laguna Psáry můžeme rozdělit i podle toho v jakém pracovním poměru k organizaci jsou. Jsou zde zaměstnanci, kteří mají pracovní smlouvy, ale i lidé zaměstnaní na dohodu o pracovní činnosti či dohodu o provedení práce. Nejčastěji jsou zaměstnanými na dohody sami klienti Laguny, kteří pokud jsou schopni, tak rádi využijí příležitost vydělat si peníze drobnými pomocnými

pracemi. Jedná se především o pomocné práce v pekárně či při úklidu. Někteří klienti však mají i čtvrtěční úvazek a jedná se především o úklidové práce. Zaměstnanci, kteří nejsou klienty zařízení, mají povětšinou pracovní smlouvy na plné nebo částečné úvazky, podle požadavků jejich práce.

Kromě mezd a různých prémie, mají zaměstnanci i několik dalších bonusů k využití. Zaměstnanci mohou využívat slevových šeků do nedaleké lékárny, které dostávají zpravidla v lednu. Dále mají možnost využívat služeb maséra za velmi zvýhodněnou cenu, nebo Domov Laguna proplácí ozdravné pobyty v přírodě jejich dětem. Platové podmínky jsou jasně dány tabulkami, které určují výši platu podle zařazení do jednotlivé platové skupiny a platové třídy jednotlivých zaměstnanců.⁴⁶

4.4. Hospodaření organizace



Graf č. 1 Výnosy za rok 2020 Domov Laguna Psáry poskytovatel sociálních služeb⁴⁷

Příspěvková organizace Domov Laguna Psáry hospodaří na základě rozpočtu, který je vypracováván v srpnu roku předcházejícího. Podle zákona č. 218/2000 Sb., zákon o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů musí být rozpočet příspěvkové organizace vždy vyrovnaný. Rozpočet pro Domov Laguna vypracovává ekonom a předává ke schválení řediteli. Pro letošní rok 2021 byl vypracován rozpočet ve výši náklad a výnosů 80 095 800 Kč. V roce

⁴⁶Rozhovor s personální pracovnící Martinou Vařečkovou ze dne 24.2.2021

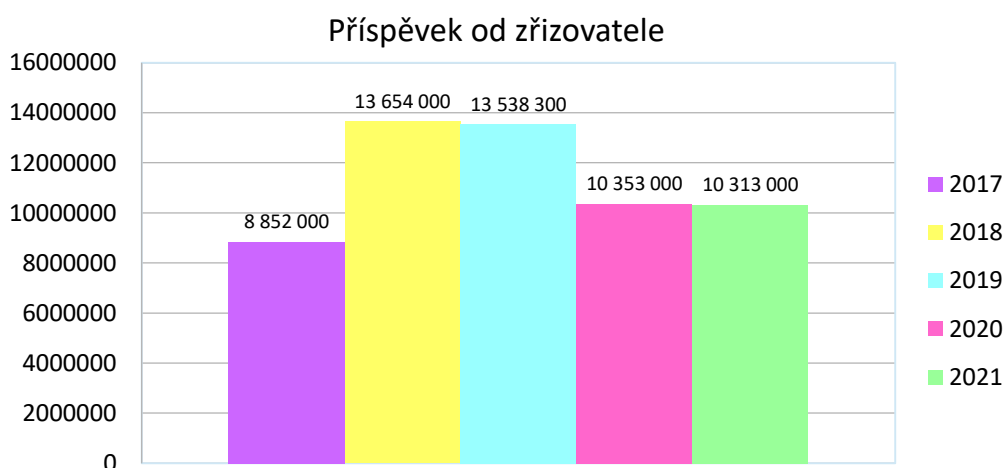
⁴⁷příloha č. 5 Výsledovka pro rok 2020 Domov Laguna Psáry

minulém byl rozpočet schválen ve výši 75 676 610 Kč, ve skutečnosti však náklady byly ve výši 88 624 209 Kč. Může to být v důsledku toho, že rozpočet se připravuje v srpnu a nejsou jasné podmínky, které budou v roce rozpočtovém. Minulý rok byl rozdíl nejrapidnější v důsledku nařízení o zvýšení platů státních zaměstnanců a především v důsledku pandemie Covid - 19.

Kontrola hospodaření příspěvkové organizace je vykonávána podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

4.4.1. Příspěvek od zřizovatele

Zřizovatelem Domova Laguna Psáry poskytovatele sociálních služeb je Středočeský kraj, Jedná se tedy o příspěvkovou organizaci zřízenou územním správným celkem. Každoročně přispívá Středočeský kraj „příspěvkem od zřizovatele“. O tento příspěvek není nutno žádat, avšak je nutné, aby mezi Středočeským krajem (krajem) a Domovem Laguna (zřizovaným) byla uzavřena smlouva o pověření k poskytování služby obecného hospodářského zájmu. Předmětem této smlouvy je rozsah sociálních služeb, které může Domov Laguna vykonávat. U pobytových služeb je rozsah dán kapacitou lůžek a u služeb ambulantních je rozsah určen pracovními úvazky, které se týkají pracovníků v přímé péči. Aktuální smlouva o pověření mezi Středočeským krajem a Domovem Laguna byla podepsána 1.1.2020 a je platná do 31.12.2022. Pro loňský rok činil příspěvek zřizovatele 10 353 000 Kč a byl kompletně použit na mzdy zaměstnanců Domova Laguna.⁴⁸



Graf č. 2 Výše příspěvku od zřizovatele v Kč za roky 2017- 2021⁴⁹

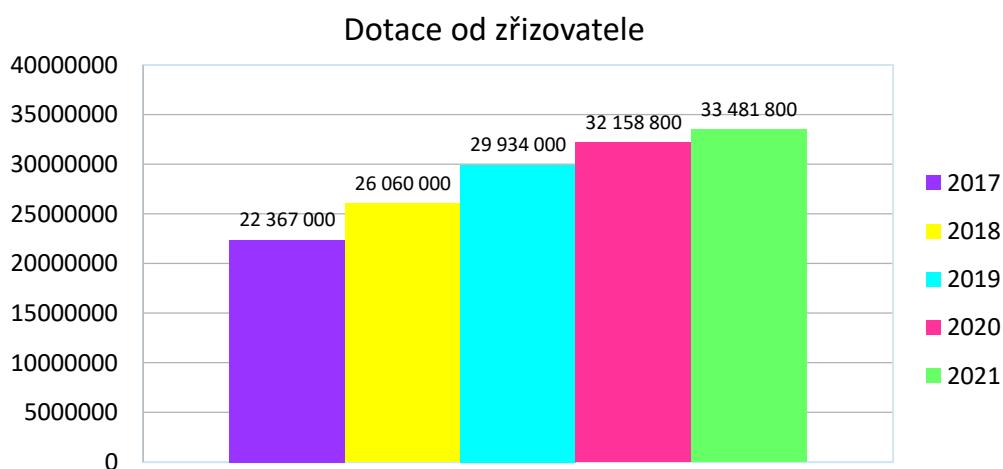
⁴⁸ Rozhovor s paní Simonou Kalvodovou, ekonomem příspěvkové organizace

⁴⁹ Výsledovky pro roky 2017-2020 příspěvkové organizace Domov Laguna Psáry (interní dokumenty)

4.4.2. Dotace od kraje

Dotace od kraje se získává na základě žádosti poskytovatele sociálních služeb o účelovou dotaci z rozpočtu kraje. Žádost pro nadcházející rok se podává na konci roku minulého. O dotaci pro rok 2021 bylo Domovem Laguna zažádáno 27. října 2020. Tuto žádost podává jménem příspěvkové organizace ředitel Mgr. Jakub Adámek, který žádost stvrzuje svým podpisem v elektronické podobě. Žádost se pak nahraje na speciální portál, který slouží k podávání dotací. Tento portál se jmenuje OK poskytovatel.⁵⁰ Součástí žádosti je i čestné prohlášení, ve kterém se stvrzují následující fakta:

- Vůči majetku poskytovatele sociálních služeb ke dni podání žádosti neprobíhá, ani v posledních třech letech neproběhlo insolvenční řízení, které by vyústilo v rozhodnutí o úpadku, nebo insolvenční návrh nebyl zamítnut proto, že majetek nepostačuje k úhradě nákladů insolvenčního řízení, nebo nebyl konkurs zrušen proto, že majetek byl zcela nepostačující nebo byla zavedena nucená správa právních předpisů
- Organizace nemá ke dni podání žádosti žádné závazky po lhůtě splatnosti ve vztahu ke státnímu rozpočtu, státnímu fondu, zdravotní pojišťovně, orgánům sociálního zabezpečení a rozpočtu územního samosprávného celku.
- Toto prohlášení činím pravdivě, jasně, srozumitelně a na základě své svobodné vůle a jsme si plně vědom všech následků, pokud jsem uvedl nepravdivé údaje.⁵¹



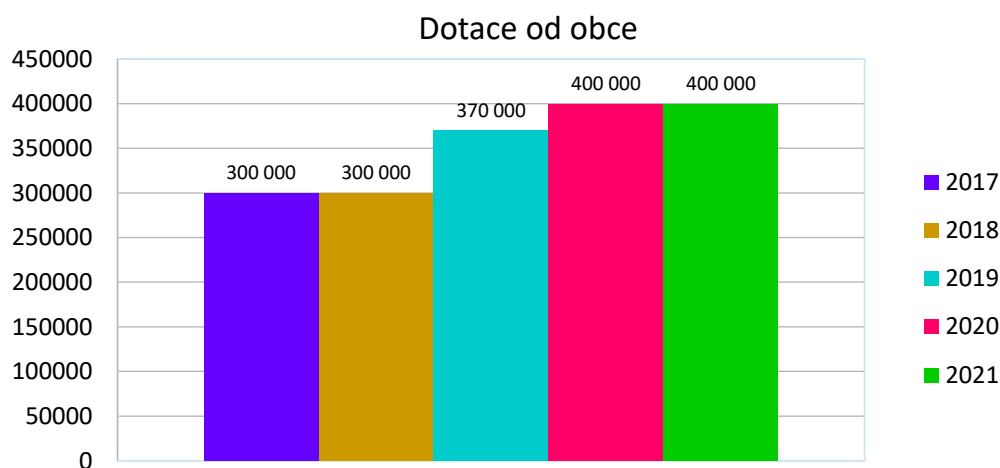
⁵⁰Rozhovor s paní Simonou Kalvodovou, ekonomkou Domova Laguna Psáry ze dne 24.2.2021

⁵¹Čestné prohlášení k žádosti o dotaci (interní dokument příspěvkové organizace Domov Laguna Psáry)

Graf č. 3 Výše dotace od zřizovatele v Kč pro roky 2017 - 2021⁵²

4.4.3. Dotace od obce

Obec ze svého rozpočtu přispívá každoročně určitou částkou, která nikdy nemůže být z principu tak vysoká, jako dotace od kraje. Pro rok 2020 žádal Domov Laguna Psáry o dotaci ve výši 450 tis. Kč, nakonec se jednalo o 400 tis. Kč, které byly využity jako příspěvek pro seniory na pečovatelskou službu, kterou Domov Laguna zajišťuje. Konkrétně se jedná o pokrytí části nákladů na potraviny na přípravu obědů, které pak senioři díky tomuto příspěvku dostávají za zvýhodněnou cenu. Dále jsou z této dotace pokrývány mzdové náklady pro kuchařky, které výše zmíněné stravování připravují a sociální pracovníce, které zajišťují právě zdravotnickou či jinou pomoc seniorům. Obec přispívá dotací na základě podáním žádosti Domova Laguna o příspěvek na pokrytí nákladů péče pro místní seniory.



Graf č. 4 Výše dotace od obce Psáry v Kč pro roky 2017 - 2021⁵³

4.4.4. Dotace na vícenáklady spojené s pandemií Covid – 19

Vzhledem k nepříznivé situaci nejen v České republice, ale i po celém světě, kdy pandemie viru Covid – 19 zasáhla všechny oblasti běžného života, bylo potřeba, aby ze strany státu přišla finanční podpora. Domov Laguna jakožto poskytovatel sociálních služeb měl možnost podat žádost o dotaci přes výše zmíněný OK poskytovatel. Tyto dotace byly účelové. Laguna vyčíslila veškeré vícenáklady spojené s pandemií, do kterých se započítávaly, náklady na odměny

⁵² Výsledovky pro roky 2017-2020 příspěvkové organizace Domov Laguna Psáry (interní dokumenty)

⁵³ Výsledovky pro roky 2017-2020 příspěvkové organizace Domov Laguna Psáry (interní dokumenty)

pro zaměstnance, ušlé zisky nebo nákup ochranných pomůcek pro personál i klienty Domova. Dotace byla rozdělena do tří kol.

Odměny pracovníkům v sociálních službách byla další mimořádnou dotací spojenou s nemocí Covid – 19. Žádost o tuto dotaci se podávala k Ministerstvu práce a sociálních věcí, ovšem jako všechny peníze se do zařízení dostaly přes kraj. Tato dotace byla ve výši 3,5 mil. Kč. Zatím poslední dotací v období pandemie byla dotace na odměny pro zdravotníky (ve většině se týkala zdravotních sester). V tomto případě byla dotace ve výši 150 tis. Kč.⁵⁴

4.4.5. Dary od fyzických a právnických osob

Domov Laguna Psáry má již řadu let pravidelných sponzorů, povětšinou ve formě nejrůznějších právnických osob. Konkrétně můžeme jmenovat firmu STAVING Olomouc a.s., která se zapojuje nejen finančně, ale i prakticky. V době, kdy bylo možno se potkávat, připravovala skupina vybraných zaměstnanců této firmy například dětský den, či podzimní vyřezávání dýní pro klienty. Firma tak dá peníze na odměny za soutěže, malé občerstvení či právě na zmíněné činnosti klientů. Pokud se jedná o finanční příspěvek, pořádají zaměstnanci této firmy soukromý potravinový jarmark, kdy výtěžek z nákupu předají jako dar pro Lagunu. V příznivé zdravotní situaci několikrát klienti Domova Laguna navštívili firemní večírek a pro zpestření vystoupil se svým pěveckým představením. V průběhu večera se pak vybírali peníze, které pak Laguna dostala darem.⁵⁵

⁵⁴ Rozhovor s paní Simonou Kalvodovou, ekonomem příspěvkové organizace ze dne 24.2.2021

⁵⁵ Rozhovor s Mgr. Jakubem Adámkem, ředitelem příspěvkové organizace

Závěr

Cílem mé bakalářské práce bylo teoretické seznámení s oblastí pojmů neziskový sektor a příspěvková organizace, zejména pak jejich právní úprava v právním řádu České republiky. Teoretická část je napsána s větším důrazem na příspěvkové organizace územních samosprávných celků z důvodu, že pro praktickou část práce jsem si vybrala příspěvkovou organizaci Domov Laguna Psáry, poskytovatel sociálních služeb, která je zřizována Středočeským krajem.

Obecně lze pojem příspěvkové organizace zařadit do oblasti neziskového sektoru, ve kterém není primárním cílem dosažení zisku, ale především naplnění činností, pro které byla daná nezisková organizace zřízena či založena.

Nejdůležitější oblastí ve fungování příspěvkových organizací je jejich financování a hospodaření. Příspěvkové organizace jsou závislé na příspěvcích a dotacích od zřizovatelů a jiných subjektů, které přispívají na jejich fungování. Velmi důležitým prvkem je i následná kontrola využívání finančních prostředků. Sankce za nedodržení pravidel rozpočtové kázně jsou vysoké.

Velmi důležité je, nejen v sociálních službách, přístup a nadšení lidí pro práci, kterou dělají. Díky této práci jsem měla možnost se s takovými lidmi poznat a zjistit, že i přesto, že je někdo ředitelem příspěvkové organizace, která se stará o osoby s mentálním nebo zdravotním postižením, a má mnoho administrativních povinností, záleží mu na klientech a osobně s nimi pořádá nejrůznější výlety nebo se jim ve volných chvílích věnuje. Stejně tak je obdivuhodné, že osoba, která má na starost vedoucí pracovníky všech činností, které příspěvková organizace Domov Laguna Psáry nabízí, vede pěvecký kroužek, kterým podporuje skryté talenty v řadách klientů. Po dokončení této práce vážím všech, kdo tak náročnou práci, jako je například starání se o lidi s postižením, dělají a dělají jí dobře.

Doufám, že po přečtení této práce, kde je názorně ukázáno, jak příspěvková organizace funguje, alespoň jeden člověk změní svůj negativní názor a uvědomí si, že nejen příspěvkové organizace, ale že i celý neziskový sektor je pro naši společnost důležitý a zároveň nikdo nemůže vědět, zda nebude v budoucnu služby některé z neziskových organizací potřebovat.

Resumé

This bachelor's thesis is focused on the problems in the nonprofit sector especially on the funded organization. The bachelor's thesis is divided into two parts and four main chapters and included analysis of Domov Laguna Psáry which is social service provider.

The first chapter in theoretical part included general definition of nonprofit sector, description of types of nonprofit organizations and division of organizations according to several criteria. The second chapter is focused primary on legislation, establishment and main points of functioning of funded organizations. In chapter three are explained major principles of financing and economy of funded organization and also control of this two topics.

The second part is focused on the analysis of Domov Laguna which is funded organization in small village near to Prague. There were made some interviews with important employees e.g. director, economist or founder. Theoretical knowledges from the first part were implemented into this practical part. Domov Laguna Psáry is very friendly place for it's clients and I think that they make their message on very high level.

I think that it is very important to acquaint people with matters of nonprofit sector or concretely funded organization. We never know when we will need help from non-profit organization. Nonprofit sector is very important in every countries around the world and makes a lot of for our societies.

Zdroje bakalářské práce

Literatura:

- BOUKAL, Petr. *Nestátní neziskové organizace: (teorie a praxe)*. V Praze: Oeconomica, 2009. ISBN 978-80-245-1650-9
- DOBROZEMSKÝ, Václav a Jan STEJSKAL. *Nevýdělečné organizace v teorii*. Praha: Wolters Kluwer, 2015. ISBN isbn978-80-7478-799-7.
- FRIČ, Pavol. *Neziskový sektor v ČR: výsledky mezinárodního srovnávacího projektu Johns Hopkins University*. Praha: Eurolex Bohemia, 2001. s. 59 – 72 ISBN isbn80-86432-04-1.
- HLOUŠEK, Jan, Zuzana HLOUŠKOVÁ a Pavel HANUŠ. *Teorie a právo neziskového sektoru*. [CD-ROM]. Vyd. 1 Hradec Králové: Gaudeamus, 2013. Texty k sociální práci. Právo v sociální práci; s. 15. ISBN 978-80-7435-305-5.
- HRUBÁ SMRŽOVÁ, Petra a Petr MRKÝVKA. *Finanční a daňové právo*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 114 - 115. ISBN isbn978-80-7380-796-2.
- PELIKÁNOVÁ, Anna. *Účetnictví, daně a financování pro nestátní neziskovky*. Praha: Grada Publishing, 2016. Účetnictví a daně (Grada).s. 26 ISBN 978-80-247-5699-8.
- ŠIMKOVÁ, Eva. *Management a marketing v praxi neziskových organizací*. Vyd. 4., aktualiz. Hradec Králové: Gaudeamus, 2009. s. 9-10 ISBN 978-80-7435-012-2.
- VRABKOVÁ, Iveta, Ivana VAŇKOVÁ, Jiří BEČICA a Šárka KRYŠKOVÁ. *Příspěvkové organizace: postavení, úkoly a technická efektivnost*. Ostrava: Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava, Ekonomická fakulta, 2017. ISBN isbn978-80-248-4028-4.

Právní předpisy:

- Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a politických hnutích
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)
- Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změnách některých souvisejících zákonů
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
- Zákon č. 320/2001 Sb., zákon o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)
- Zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti
- Zákon č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech
- Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním a vyšším odborném vzdělání
- Zákon č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích
- Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce
- Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník

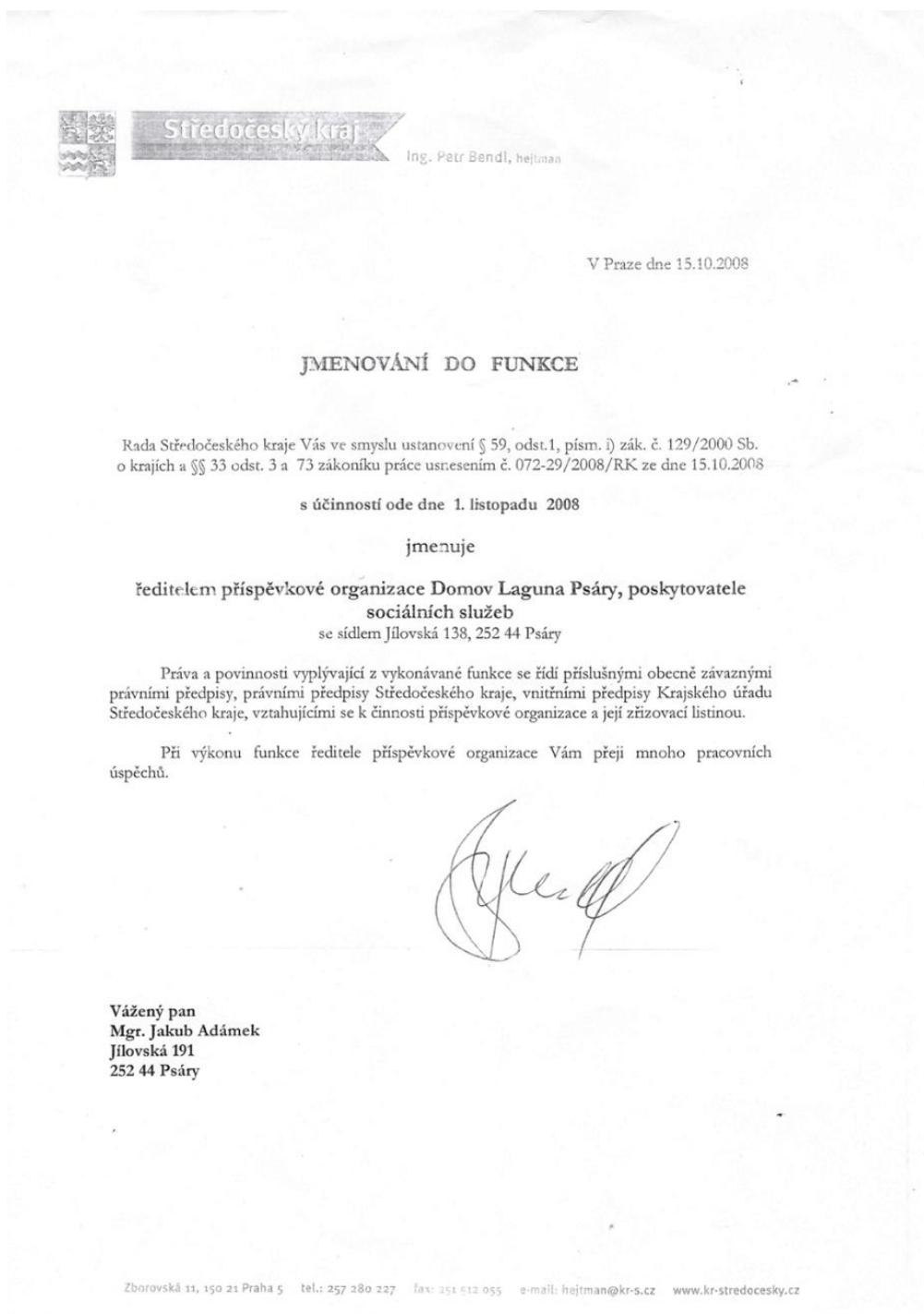
Internetové zdroje:

- Informace k porušení rozpočtové kázně - Pokyny D a další informace pro veřejnost | Odvody za porušení rozpočtové kázně | Daně | Finanční správa. *Finanční správa* [online]. [cit. 14.03.2021]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/odvody-za-poruseni-rozpocetove-kazne/pokyny-sdeleni-a-opatreni/informace-k-poruseni-rozpocetove-kazne-9554>
- Pekárna Na Násvi. DotaceEU.cz. [online]. [cit. 24.2.2021] Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/statistiky-a-analyzy/mapa-projektu/projekty-pred-rokem-2014/4-op-lidske-zdroje-a-zamestnanost/4-3-socialni-integrace-a-rovne-prilezitosti/pekarna-na-navsi?fbclid=IwAR3M3dnY4JCz7MrxORuE4m2mcpXnKD8mXA0hLXAEmQiTQikHEHVHhJ25F9o>

Konzultanti:

- Mgr. Jakub Adámek – ředitel příspěvkové organizace Domov Laguna Psáry
- PaedDr. Ladislav Adámek – bývalý ředitel příspěvkové organizace Domov Laguna Psáry
- Vendulka Štanclová – vedoucí pracovník
- Simona Kalvodová – ekonom příspěvkové organizace Domov Laguna Psáry
- Martina Vařečková – personální pracovnice příspěvkové organizace Domov Laguna Psáry

Přílohová část bakalářské práce



Příloha č. 1 Jmenování do funkce ředitele příspěvkové organizace Domov Laguna Psáry



STŘEDOČESKÝ KRAJ
Zborovská 11, 150 21 Praha 5

ZŘIZOVACÍ LISTINA PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

Domov Laguna Psáry, poskytovatel sociálních služeb

Usnesením Zastupitelstva Středočeského kraje č. 51-15/2006/ZK ze dne 18.12.2006 podle ustanovení § 35 odst. 2 písm. j) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské řízení), ve znění pozdějších předpisů, a ustanovení § 27 odst. 2 zák. č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a v návaznosti na zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách.

Středočeský kraj
se sídlem Zborovská 11, 150 21 Praha 5,
IČ 70891095,

vydává Zřizovací listinu
dnem 1. 1. 2007

pro příspěvkovou organizaci
Domov Laguna Psáry, poskytovatel sociálních služeb
se sídlem Jílovská 138, 252 44 Psáry
IČ 44685165

Článek I.

Vymezení hlavního účelu a předmětu činnosti příspěvkové organizace

1. Hlavním účelem zřízení příspěvkové organizace je poskytování sociálních služeb.
2. Předmět činnosti příspěvkové organizace je vymezen rozhodnutím o registraci podle § 78 až 84 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách.

Článek II. Statutární orgán příspěvkové organizace

1. Statutárním orgánem příspěvkové organizace Domov Laguna Psáry, poskytovatel sociálních služeb je ředitel, kterého podle ustanovení § 59 odst. 1 písmeno i) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů jmenuje a odvolává Rada Středočeského kraje.
2. Ředitel jedná jménem příspěvkové organizace Domov Laguna Psáry, poskytovatel sociálních služeb a listiny podepisuje tak, že k napsanému nebo natištěnému textu připojí svůj podpis, označení své funkce a razítko příspěvkové organizace.
3. Ředitel je odpovědný Radě Středočeského kraje za činnost a hospodaření příspěvkové organizace.
4. Ředitel je oprávněn jmenovat a odvolávat svého zástupce, který bude příspěvkovou organizaci zastupovat v době jeho nepřítomnosti. Zástupce je oprávněn vystupovat navenek jménem příspěvkové organizace a listiny podepisuje tak, že k napsanému nebo natištěnému textu připojí svůj podpis, označení své funkce (příp. slova "v zastoupení ředitele") a razítko příspěvkové organizace.
5. Při své činnosti se ředitel i jeho zástupce řídí platnými obecně závaznými právními předpisy a směrnicemi a pokyny zřizovatele.
6. Ředitel je zejména oprávněn:
 - uzavírat smluvní vztahy vymezené zákony a dalšími obecně závaznými právními předpisy a směrnicemi zřizovatele,
 - jmenovat a odvolávat vedoucí zaměstnance příspěvkové organizace, kteří řídí činnost jednotlivých organizačních útvarů,
 - vydat organizační řád příspěvkové organizace.

Článek III. Vymezení majetku zřizovatele předávané příspěvkové organizaci do správy

1. Příspěvkové organizaci Domov Laguna Psáry, poskytovatel sociálních služeb byl předán ke dni zřízení k jejímu vlastnímu hospodářskému využití do správy tento majetek ve vlastnictví Středočeského kraje:
 - 1.1. Nemovitý majetek vymezený v příloze č. 1, která je nedílnou součástí této zřizovací listiny.
 - 1.2. Movitý majetek vymezený v příloze č. 2, která je nedílnou součástí této zřizovací listiny.
2. Příspěvková organizace je povinna se svěřeným majetkem hospodařit efektivně, ekonomicky a účelně jej využívat, pečovat o jeho ochranu, rozvoj a zvelebení po celou dobu její existence.

Článek IV.
Vymezení majetkových práv příspěvkové organizace

1. Obecná ustanovení
 - 1.1. Příspěvková organizace využívá a spravuje svěřený majetek včetně majetku získaného vlastní činností pro hlavní účel k němuž byla zřízena a v rámci předmětu její činnosti a pro povolenou doplňkovou činnost, která je uvedena v článku VI. této zřizovací listiny.
 - 1.2. Při správě majetku postupuje příspěvková organizace zejména podle ustanovení zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, podle této zřizovací listiny včetně případných dodatků k této zřizovací listině, směrnic a pokynů zřizovatele.
2. Nemovitý majetek
 - 2.1. O veškerých dispozicích, týkajících se změny vlastnictví nemovitosti, jejich součástí a příslušenství (tj. zejména nabytí, prodej, směna, darování či jiný úplatný nebo bezúplatný převod na jinou fyzickou nebo právnickou osobu, zřízení příp. další změna) rozhodne zřizovatel, který je rovněž provede.
 - 2.2. O změně účelu využití nemovitosti, jejich součástí a příslušenství rozhodne zřizovatel.
 - 2.3. Další dispozice s nemovitým majetkem (tj. zejména uzavírání nájemních smluv, smluv o výpůjčce, o právu odpovídajícímu věcnému břemenu, vložení do majetku právnických nebo fyzických osob) se řídí zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, dalšími obecně závaznými právními předpisy, směrnicemi a pokyny zřizovatele.
3. Movitý majetek
 - 3.1. Dispozice se svěřeným movitým majetkem se řídí zákonem č. 129/2000 Sb. o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, dalšími obecně závaznými právními předpisy, směrnicemi a pokyny zřizovatele.
4. Jiná majetková práva
 - 4.1. Příjmy z případného prodeje majetku, je-li prodej zřizovatelem připuštěn, vede příspěvková organizace v účetnictví odděleně. Použití příjmů prodeje majetku se řídí směrnicí zřizovatele.
 - 4.2. Příspěvková organizace je povinna provádět odpisy majetku podle odpisového plánu schváleného zřizovatelem.
 - 4.3. Příspěvková organizace není oprávněna poskytovat dary jiným subjektům, s výjimkou obvyklých peněžitých nebo věcných darů svým zaměstnancům a jiným osobám ze svého fondu kulturních a sociálních potřeb.
 - 4.4. Příspěvková organizace je oprávněna postoupit pohledávku, převzít dluh, vzdát se práva a prominout dluh jen s předchozím souhlasem zřizovatele, nejde-li o vzájemný zápočet pohledávek.
 - 4.5. Příspěvková organizace je oprávněna upustit od vymáhání pohledávky jen

s předchozím souhlasem zřizovatele.

- 4.6. Příspěvková organizace je oprávněna přijímat cenné papíry jako protihodnotu (zástavu) za své pohledávky vůči jiným subjektům jen s předchozím souhlasem zřizovatele.
 - 4.7. Příspěvková organizace je oprávněna ručit za závazky fyzických a právnických osob jen s předchozím souhlasem zřizovatele.
 - 4.8. Příspěvková organizace plní povinnosti provozovatele vyhrazených technických zařízení.
 - 4.9. Příspěvková organizace je povinna zajistit pojištění majetku podle pokynů zřizovatele.
 - 4.10. Příspěvková organizace odpovídá za škodu na majetku a zdraví třetích osob vzniklou nedodržením právních předpisů na úseku bezpečnosti, požární ochrany a životního prostředí.
 - 4.11. Majetková práva nevymezená příspěvkové organizaci zřizovací listinou vykonává zřizovatel.
5. Majetek požívají příspěvková organizace zásadně do vlastnictví Středočeského kraje.
 6. Rozsah a hodnotu majetku bude příspěvková organizace každoročně aktualizovat připojením záznamu z inventarizace provedené ve smyslu zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, nejdéle v termínu předložení závěrečného účtu příspěvkové organizace. Záznamy o aktualizaci majetku budou jako příloha doplňkem zřizovací listiny. Stav nemovitého majetku bude současně doplněn aktuálním výpisem katastru nemovitostí.

Článek V.

Finanční hospodaření příspěvkové organizace

1. Příspěvková organizace hospodaří s peněžními prostředky přijatými z rozpočtu zřizovatele, peněžními prostředky státu a EU, peněžními prostředky získanými vlastní činností, s prostředky svých fondů, s peněžními dary od fyzických a právnických osob v souladu s ustanoveními zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů a směnicemi zřizovatele.
2. Příspěvková organizace je povinna vypracovat zprávu o hospodaření a rozbor hospodaření za hospodářský rok, kterou předloží zřizovateli v rozsahu a termínu určeném zřizovatelem.

Článek VI.

Doplňková činnost příspěvkové organizace

1. Okruhy doplňkové činnosti příspěvkové organizace jsou vymezeny na základě ustanovení § 27 odst. 2 písmo g) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních

rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

2. Příspěvková organizace Domov Laguna Psáry, poskytovatel sociálních služeb není oprávněna vykonávat doplňkovou činnost.

Článek VII.

Zajištění finanční kontroly v příspěvkové organizaci

Ředitel příspěvkové organizace je povinen v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, a směrnicemi a pokyny zřizovatele zajistit provádění finanční kontroly v rámci příspěvkové organizace.

Článek VIII.

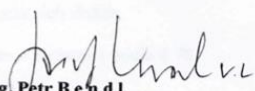
Vymezení doby, na kterou je příspěvková organizace zřízena

Příspěvková organizace Domov Laguna Psáry, poskytovatel sociálních služeb se zřizuje na dobu neurčitou.

Článek IX.

Závěrečné ustanovení

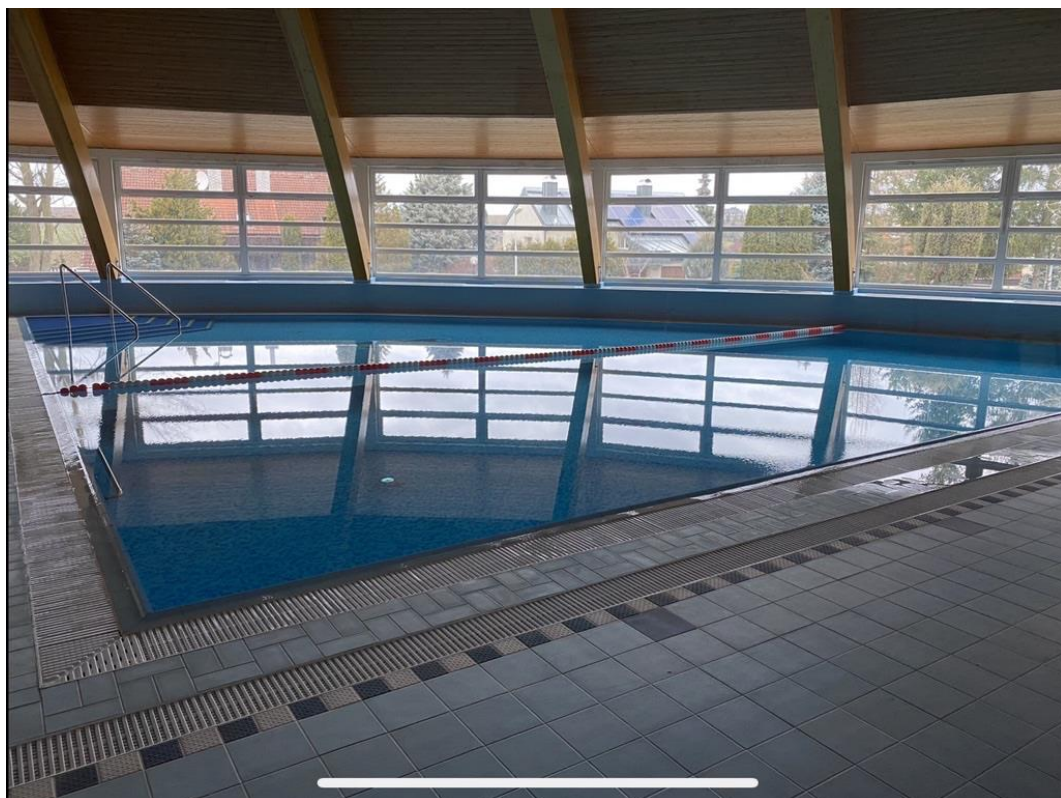
Tato zřizovací listina nabývá účinnosti dne 1. 1. 2007, a tímto Zřizovací listina Ústavu sociální péče Psáry a její dodatky se ruší.


Ing. Petr B e n d l
hejtman Středočeského kraje

27 -12- 2006



Příloha č. 2 Zřizovací listina příspěvkové organizace Domov Laguna



Příloha č. 3 fotografie bazénu v Domově Laguna Psáry (vlastní archiv)



Příloha č. 4 Fotografie tělocvičny v Domově Laguna Psáry (vlastní archiv)

Výsledovka analyticky

Domov Laguna Psáry

IČ: 44685165

Rok: 2020 Dne: 10.02.2021

Strana 1
Tisk vybraných záznamů

Číslo účtu	Název účtu	Počáteční stav	Obraty za období MD	Obraty za období D	Obraty rozdíl	Koncový stav
501	Spotřeba materiálu	0,00	10 676 973,64	-110 671,34	10 787 644,98	10 787 644,98
5010100	Potraviny	0,00	4 483 228,54	-57 394,51	4 540 623,05	4 540 623,05
5010103	Potraviny / aktivace / stravné zamc	0,00	0,00	1 708,00	-1 708,00	-1 708,00
5010106	Potraviny	0,00	1 459 142,28	-54 984,83	1 514 127,11	1 514 127,11
5010108	Potraviny/aktivace-HL	0,00	1 708,00	0,00	1 708,00	1 708,00
5010110	Prádlo	0,00	505 137,35	0,00	505 137,35	505 137,35
5010111	Prádlo / PEK	0,00	790,00	0,00	790,00	790,00
5010120	Provozní potřeby / ostatní	0,00	27 918,80	0,00	27 918,80	27 918,80
5010121	PHM / benzín	0,00	192 610,29	0,00	192 610,29	192 610,29
5010122	PHM / nafta	0,00	73 580,41	0,00	73 580,41	73 580,41
5010123	PHM / ostatní kapaliny	0,00	4 486,85	0,00	4 486,85	4 486,85
5010126	PHM / nafta / PEK	0,00	20 247,91	0,00	20 247,91	20 247,91
5010128	Provozní potřeby / ostatní / PEK	0,00	206,61	0,00	206,61	206,61
5010130	kancel. potřeby, pomůcky, knihy, č	0,00	13 473,48	0,00	13 473,48	13 473,48
5010131	kancel. potřeby, pomůcky, knihy, č	0,00	2 950,02	0,00	2 950,02	2 950,02
5010140	úklidové, hygienické a čisticí prostřed	0,00	2 722,50	0,00	2 722,50	2 722,50
5010150	Léky a zdravotnický materiál	0,00	444 554,79	0,00	444 554,79	444 554,79
5010160	náhradní díly	0,00	3 183,00	0,00	3 183,00	3 183,00
5010170	všeobecný materiál pro provoz	0,00	2 644 815,75	0,00	2 644 815,75	2 644 815,75
5010176	všeobecný materiál pro provoz / PI	0,00	224 182,79	0,00	224 182,79	224 182,79
5010180	materiál k odborné činnosti	0,00	8 014,00	0,00	8 014,00	8 014,00
5010190	ostatní materiál a potřeby	0,00	560 665,94	0,00	560 665,94	560 665,94
5010191	kuchyňské nádobí	0,00	3 354,37	0,00	3 354,37	3 354,37
5010199	501/rozdělení na střediska/99/ned	0,00	-0,04	0,00	-0,04	-0,04
502	Spotřeba energie	0,00	3 749 311,15	0,00	3 749 311,15	3 749 311,15
5020110	vodné / stočné	0,00	484 835,00	0,00	484 835,00	484 835,00
5020119	vodné / stočné / nájem	0,00	74 400,00	0,00	74 400,00	74 400,00
5020130	Spotřeba plynu	0,00	1 352 216,01	0,00	1 352 216,01	1 352 216,01
5020131	Spotřeba plynu 9102221 - D / PEK	0,00	73 541,11	0,00	73 541,11	73 541,11
5020139	Spotřeba plynu / nájem	0,00	71 500,00	0,00	71 500,00	71 500,00
5020140	Spotřeba elektřiny	0,00	1 451 050,75	0,00	1 451 050,75	1 451 050,75
5020141	Spotřeba elektřiny / PEK	0,00	116 382,45	0,00	116 382,45	116 382,45
5020148	Spotřeba elektřiny KUCH D	0,00	29 726,89	0,00	29 726,89	29 726,89
5020149	Spotřeba elektřiny / nájem	0,00	95 658,94	0,00	95 658,94	95 658,94
507	Aktivace oběžného majetku	0,00	0,00	187 408,06	-187 408,06	-187 408,06
5071010	Aktivace - spotřeba materiálu a po	0,00	0,00	187 408,06	-187 408,06	-187 408,06
50x	Spotřebované nákupy	0,00	14 426 284,79	76 736,72	14 349 548,07	14 349 548,07
511	Opravy a udržování	0,00	1 536 883,04	0,00	1 536 883,04	1 536 883,04
5110100	Opravy a udržování/strojní	0,00	423 361,19	0,00	423 361,19	423 361,19
5110110	Opravy a udržování/vybavení kanc	0,00	81 305,00	0,00	81 305,00	81 305,00
5110130	Dopravní prostředky	0,00	435 777,23	0,00	435 777,23	435 777,23
5110140	Budovy a nemovitosti	0,00	411 180,94	0,00	411 180,94	411 180,94
5110141	Budovy a nemovitosti - ÚZ 219	0,00	38 500,00	0,00	38 500,00	38 500,00
5110190	Ostatní nezařazené	0,00	58 215,00	0,00	58 215,00	58 215,00
5110199	511/rozdělení na střediska/99/ned	0,00	0,04	0,00	0,04	0,04
5110601	Opravy a udržování/strojní	0,00	88 543,64	0,00	88 543,64	88 543,64
513	Náklady na reprezentaci	0,00	26 697,90	0,00	26 697,90	26 697,90
5130110	pohoštění, občerstvení	0,00	11 743,90	0,00	11 743,90	11 743,90
5130120	Ostatní	0,00	14 954,00	0,00	14 954,00	14 954,00

Výsledovka analyticky

Domov Laguna Psáry

IČ: 44685165

Rok: 2020

Dne: 10.02.2021

Strana 2

Tisk vybraných záznamů

Číslo účtu	Název účtu	Počáteční stav	Obraty za období MD	Obraty za období D	Obraty rozdíl	Koncový stav
518	Ostatní služby	0,00	2 429 859,12	0,00	2 429 859,12	2 429 859,12
5180101	Poštovné	0,00	12 068,00	0,00	12 068,00	12 068,00
5180102	Telefonní poplatky, připojení k nett	0,00	502 139,30	0,00	502 139,30	502 139,30
5180130	Vzdělávání, školení, konference	0,00	111 460,00	0,00	111 460,00	111 460,00
5180140	Revize, STK, emise, odborné proh	0,00	249 979,49	0,00	249 979,49	249 979,49
5180149	Revize / nájmy	0,00	1 850,00	0,00	1 850,00	1 850,00
5180150	Služby IT, drobný SW	0,00	113 962,84	0,00	113 962,84	113 962,84
5180160	Účetnictví	0,00	478 200,00	0,00	478 200,00	478 200,00
5180166	Zdravotní služby	0,00	60 000,00	0,00	60 000,00	60 000,00
5180167	Odpad	0,00	56 137,98	0,00	56 137,98	56 137,98
5180168	Odpad	0,00	189 929,00	0,00	189 929,00	189 929,00
5180169	PCO	0,00	6 824,40	0,00	6 824,40	6 824,40
5180171	Bankovní poplatky	0,00	46 989,66	0,00	46 989,66	46 989,66
5180180	tisk, inzerce, propagace, reklama	0,00	49 924,65	0,00	49 924,65	49 924,65
5180186	tisk, inzerce, propagace, reklama	0,00	12 557,06	0,00	12 557,06	12 557,06
5180190	Ostatní jinde nezařazené	0,00	536 396,70	0,00	536 396,70	536 396,70
5180196	Ostatní jinde nezařazené / PEK	0,00	1 440,00	0,00	1 440,00	1 440,00
5180199	518/rozdělení na střediska/99/ned	0,00	0,04	0,00	0,04	0,04
51x	Služby	0,00	3 993 440,06	0,00	3 993 440,06	3 993 440,06
521	Mzdové náklady	0,00	50 406 057,00	0,00	50 406 057,00	50 406 057,00
5210101	mz/Mzdové náklady - hlavní provo.	0,00	884 612,00	0,00	884 612,00	884 612,00
5210104	mz/Mzdové náklady - hlavní provo.	0,00	47 251 893,00	0,00	47 251 893,00	47 251 893,00
5210124	mz/Mzdové náklady/DPP - hlavní p	0,00	955 440,00	0,00	955 440,00	955 440,00
5210144	mz/Mzdové náklady/nemoc - hlavn	0,00	351 957,00	0,00	351 957,00	351 957,00
5210301	mz/Mzdové náklady - PEK/daňový	0,00	947 205,00	0,00	947 205,00	947 205,00
5210302	mz/Mzdové náklady/DPP - PEK/dě	0,00	9 960,00	0,00	9 960,00	9 960,00
5210303	mz/Mzdové náklady/nemoc - PEK/	0,00	4 990,00	0,00	4 990,00	4 990,00
524	Zákonné sociální pojištění	0,00	16 611 353,00	0,00	16 611 353,00	16 611 353,00
5240110	mz/SP - hlavní provoz	0,00	11 948 323,00	0,00	11 948 323,00	11 948 323,00
5240250	mz/ZP - hlavní provoz	0,00	4 336 113,00	0,00	4 336 113,00	4 336 113,00
5240310	mz/SP - PEK	0,00	239 869,00	0,00	239 869,00	239 869,00
5240350	mz/ZP - PEK	0,00	87 048,00	0,00	87 048,00	87 048,00
525	Jiné sociální pojištění	0,00	186 019,00	0,00	186 019,00	186 019,00
5250110	mz/Zákonné pojištění zaměstnanc	0,00	182 677,00	0,00	182 677,00	182 677,00
5250116	mz/Zákonné pojištění zaměstnanc	0,00	3 342,00	0,00	3 342,00	3 342,00
527	Zákonné sociální náklady	0,00	988 296,00	0,00	988 296,00	988 296,00
5270110	tvorba FKSP / provoz	0,00	988 296,00	0,00	988 296,00	988 296,00
52x	Osobní náklady	0,00	68 191 725,00	0,00	68 191 725,00	68 191 725,00
531	Daň silniční	0,00	6 100,00	0,00	6 100,00	6 100,00
5311010	Daň silniční	0,00	6 100,00	0,00	6 100,00	6 100,00
538	Jiné daně a poplatky	0,00	35 250,02	0,00	35 250,02	35 250,02
5380110	Správní poplatky	0,00	3 510,00	0,00	3 510,00	3 510,00
5380130	Dálniční známky	0,00	15 000,00	0,00	15 000,00	15 000,00
5380180	Rozhlas a Televize / poplatky	0,00	16 740,00	0,00	16 740,00	16 740,00
5380189	538/rozdělení na střediska/99/ned	0,00	0,02	0,00	0,02	0,02
53x	Daně a poplatky	0,00	41 350,02	0,00	41 350,02	41 350,02
547	Manka a škody	0,00	268 096,00	0,00	268 096,00	268 096,00
5470180	Pokuty a penále	0,00	268 096,00	0,00	268 096,00	268 096,00

Výsledovka analyticky

Strana 3

Domov Laguna Psáry

IČ: 44685165

Rok: 2020

Dne: 10.02.2021

Tisk vybraných záznamů

Číslo účtu	Název účtu	Počáteční stav	Obraty za období MD	Obraty za období D	Obraty rozdíl	Koncový stav
549	Ostatní náklady z činnosti	0,00	462 319,60	-231 034,23	693 353,83	693 353,83
5490110	Pojištění majetku	0,00	415 617,00	0,00	415 617,00	415 617,00
5490120	Pojištění vozidel	0,00	14 916,00	0,00	14 916,00	14 916,00
5490140	Pojištění ostatní / odpovědnosti	0,00	10 800,00	0,00	10 800,00	10 800,00
5490170	Členské příspěvky	0,00	11 546,00	0,00	11 546,00	11 546,00
5490180	Zaokrouhlení, drobné přeplatky a r	0,00	-629,63	0,00	-629,63	-629,63
5490181	Zaokrouhlení, drobné přeplatky a r	0,00	2,83	0,00	2,83	2,83
5490183	Svody DPH (zaokrouhlení+krácení	0,00	0,00	-231 034,23	231 034,23	231 034,23
5490189	549/rozdělení na střediska/99/ned	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5490280	Ostatní náklady jinde nezařazené	0,00	113 086,40	0,00	113 086,40	113 086,40
5490289	Zúčtované náklady z dohady minu	0,00	-87 019,00	0,00	-87 019,00	-87 019,00
5490999	Ostatní náklady z činnosti	0,00	-16 000,00	0,00	-16 000,00	-16 000,00
54x	Ostatní náklady	0,00	730 415,60	-231 034,23	961 449,83	961 449,83
551	Odpisy dlouhodobého majetku	0,00	50 000,00	0,00	50 000,00	50 000,00
5511011	Odpisy - Ostatní budovy I	0,00	26 123,45	0,00	26 123,45	26 123,45
5511012	Odpisy - Ostatní stavby II	0,00	4 364,95	0,00	4 364,95	4 364,95
5511013	Odpisy - Budova "Centrum integra	0,00	1 932,62	0,00	1 932,62	1 932,62
5512010	Odpisy - DHM/Stroje energetické ε	0,00	417,60	0,00	417,60	417,60
5512016	Odpisy - DHM/Stroje energetické ε	0,00	9 108,00	0,00	9 108,00	9 108,00
5513010	Odpisy - DHM/Přístroje a zvláštní t	0,00	1 278,41	0,00	1 278,41	1 278,41
5513016	Odpisy - DHM/Přístroje a zvláštní t	0,00	216,00	0,00	216,00	216,00
5514010	Odpisy - DHM / SA	0,00	5 623,99	0,00	5 623,99	5 623,99
5515010	Odpisy - ostatní DHM	0,00	934,98	0,00	934,98	934,98
558	Náklady z drobného dlouhodobého	0,00	1 036 696,18	0,00	1 036 696,18	1 036 696,18
5580210	DrDHM ... 1001-20000	0,00	660 062,58	0,00	660 062,58	660 062,58
5580216	DrDHM ... 1001-20000/PEK	0,00	35 517,43	0,00	35 517,43	35 517,43
5580219	558219/rozdělení na střediska/99/i	0,00	-0,06	0,00	-0,06	-0,06
5580410	DrDHM ... 20001-40000	0,00	341 116,23	0,00	341 116,23	341 116,23
55x	Odpisy, rezervy a opravné položky	0,00	1 086 696,18	0,00	1 086 696,18	1 086 696,18
Náklady celkem		0,00	88 469 911,65	-154 297,51	88 624 209,16	88 624 209,16

Výnosy

601	Výnosy z prodeje vlastních výrobků	0,00	0,00	3 258 847,14	3 258 847,14	3 258 847,14
6011010	Obědy	0,00	0,00	8 028,00	8 028,00	8 028,00
6012010	Obědy / cizí	0,00	0,00	20 141,87	20 141,87	20 141,87
6013061	Tržby / PEK	0,00	0,00	3 109 328,17	3 109 328,17	3 109 328,17
6014061	Výrobky FV / PEK	0,00	0,00	121 349,10	121 349,10	121 349,10
602	Výnosy z prodeje služeb	0,00	679,00	31 759 137,57	31 758 458,57	31 758 458,57
6020100	Zdravotní péče / Zdravotní pojišťov	0,00	0,00	7 304 662,66	7 304 662,66	7 304 662,66
6020101	Zdravotní péče / Zdravotní pojišťov	0,00	0,00	-729 436,91	-729 436,91	-729 436,91
6020102	Zdravotní péče - Covid	0,00	0,00	110 458,88	110 458,88	110 458,88
6020103	Zdravotní péče / dohad na Vyúčt. z	0,00	0,00	747 500,00	747 500,00	747 500,00
6020104	vícenáklady - Covid	0,00	0,00	248 309,00	248 309,00	248 309,00
6020122	Výnosy ze služeb / zdroj=důchody	0,00	679,00	23 791 236,00	23 790 557,00	23 790 557,00
6020190	Služby k pronájmu	0,00	0,00	286 407,94	286 407,94	286 407,94
60x	Výnosy z vlastních výkonů a zboží	0,00	679,00	35 017 984,71	35 017 305,71	35 017 305,71
648	Čerpání fondů	0,00	0,00	328 205,96	328 205,96	328 205,96
6480441	Rezervní fond 414 - čerpání	0,00	0,00	197 924,96	197 924,96	197 924,96
6480442	FKSP - stravné	0,00	0,00	90 230,00	90 230,00	90 230,00
6480551	FKSP - zlepšení pracovního prostř	0,00	0,00	40 051,00	40 051,00	40 051,00

Výsledovka analytický

Domov Laguna Psáry

IČ: 44685165

Rok: 2020

Dne: 10.02.2021

Strana 4

Tisk vybraných záznamů

Číslo účtu	Název účtu	Počáteční stav	Obraty za období MD	Obraty za období D	Obraty rozdíl	Koncový stav
649	Ostatní výnosy z činnosti	0,00	0,00	176 060,34	176 060,34	176 060,34
6491010	Zaokrouhlení, drobné přeplatky a r	0,00	0,00	10,00	10,00	10,00
6492020	Telefonní doplatky od klientů	0,00	0,00	20 654,00	20 654,00	20 654,00
6492030	Doplatky od klientů	0,00	0,00	3 000,00	3 000,00	3 000,00
6493010	Ostatní výnosy	0,00	0,00	40 687,34	40 687,34	40 687,34
6498213	Stravné zaměstnanců	0,00	0,00	111 709,00	111 709,00	111 709,00
64x	Ostatní výnosy	0,00	0,00	504 266,30	504 266,30	504 266,30
662	Úroky	0,00	0,00	2 524,65	2 524,65	2 524,65
6621010	Úroky BÚ	0,00	0,00	2 524,65	2 524,65	2 524,65
66x	Finanční výnosy	0,00	0,00	2 524,65	2 524,65	2 524,65
672	Výnosy vybraných místních vládní	0,00	0,00	53 100 787,00	53 100 787,00	53 100 787,00
6720131	Příspěvek/STČ kraj	0,00	0,00	10 353 000,00	10 353 000,00	10 353 000,00
6720132	Dotace/STČ kraj	0,00	0,00	32 168 800,00	32 168 800,00	32 168 800,00
6720133	Odměny SP/STČ kraj	0,00	0,00	3 350 933,00	3 350 933,00	3 350 933,00
6720134	Odměny zd./STČ kraj	0,00	0,00	153 946,00	153 946,00	153 946,00
6720135	Covid I./STČ kraj	0,00	0,00	1 182 610,00	1 182 610,00	1 182 610,00
6720136	Covid II./STČ kraj	0,00	0,00	5 221 361,00	5 221 361,00	5 221 361,00
6720137	Covid III./STČ kraj	0,00	0,00	270 137,00	270 137,00	270 137,00
6720141	Příspěvek/Obec Psáry	0,00	0,00	400 000,00	400 000,00	400 000,00
67x	Výnosy z transferů	0,00	0,00	53 100 787,00	53 100 787,00	53 100 787,00
	Výnosy celkem	0,00	679,00	88 625 562,66	88 624 883,66	88 624 883,66
				Hospodářský zisk za období	674,50	
				Hospodářský zisk celkem		674,50

Tisk vybraných záznamů: Datum >= 01.01.2020, Datum <= 31.12.2020

Příloha č. 5 Výsledovka Domova Laguna Psáry pro rok 2020