

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI

FAKULTA EKONOMICKÁ

Bakalářská práce

Finanční hospodaření města Kasejovice

Financial management of the town of Kasejovice

Veronika Viktorová

Plzeň 2013

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE
(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Veronika VIKTOROVÁ**
Osobní číslo: **K10B0238P**
Studijní program: **B6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **Podniková ekonomika a management**
Název tématu: **Finanční hospodaření města Kasejovice**
Zadávací katedra: **Katedra financí a účetnictví**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

1. Charakterizujte územní samosprávné celky a jejich financování.
2. Charakterizujte finanční hospodaření města Kasejovice.
3. Analyzujte finanční hospodaření města Kasejovice.
4. Zhodnoťte financování města Kasejovice a případně navrhněte možnosti zlepšení stávající situace.

Rozsah grafických prací: **neuveden**
Rozsah pracovní zprávy: **40 - 60 stran**
Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**
Seznam odborné literatury:

- **PEKOVÁ, Jitka.** *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR.* Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-807-3576-141
- *Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení) v platném znění*
- *Zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění*
- *Zákon č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům*

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Karel Karlovec**
Katedra financí a účetnictví

Datum zadání bakalářské práce: **30. října 2012**
Termín odevzdání bakalářské práce: **3. května 2013**


Doc. Dr. Ing. Miroslav Plevný
děkan




Prof. Ing. Lilia Dvořáková, CSc.
vedoucí katedry

V Plzni dne 30. října 2012

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma

„Finanční hospodaření města Kasejovice“

vypracovala samostatně, pod odborným dohledem vedoucího bakalářské práce,
za použití pramenů uvedených v příložené bibliografii.

V Plzni, dne

.....

podpis autora

Poděkování

Na tomto místě bych chtěla poděkovat Ing. Karlu Karlovcovi za jeho cenné rady a odborné vedení bakalářské práce. Dále bych chtěla poděkovat starostce města Kasejovice Ing. Marii Čákové a účetní Daně Chaloupkové za ochotu a poskytnuté informace a materiály.

Obsah

ÚVOD.....	6
1 CHARAKTERISTIKA ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ.....	8
1.1 Kraje.....	8
1.2 Obce.....	8
1.2.1 Druhy obcí.....	9
1.2.2 Orgány obce.....	10
2 FINANCOVÁNÍ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ.....	11
2.1 Rozpočtový výhled.....	11
2.2 Rozpočty obcí.....	12
2.2.1 Příjmy obce.....	12
2.2.2 Výdaje obce.....	14
2.2.3 Ostatní peněžní operace.....	15
2.3 Rozpočtový proces.....	16
2.4 Rozpočtová skladba.....	17
2.5 Finanční analýza.....	18
3 MĚSTO KASEJOVICE.....	20
4 FINANČNÍ HOSPODAŘENÍ MĚSTA KASEJOVICE.....	24
4.1 Rozpočtový proces.....	24
4.2 Majetková situace.....	25
4.3 Aktiva.....	26
4.3.1 Stálá aktiva.....	27
4.3.2 Oběžná aktiva.....	30
4.4 Pasiva.....	31
4.5 Příjmy.....	32
4.5.1 Vlastní příjmy.....	34
4.5.2 Cizí příjmy.....	39
4.6 Výdaje.....	39
4.7 Bilance hospodaření města.....	44
4.8 Ukazatele finanční analýzy.....	46
4.8.1 Zadluženost.....	46
4.8.2 Likvidita.....	48
5 ZHODNOCENÍ VÝSLEDKU.....	50
ZÁVĚR.....	53
SEZNAM TABULEK.....	55
SEZNAM OBRÁZKŮ.....	56
SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK.....	57
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	58
SEZNAM PŘÍLOH.....	60

Úvod

Tématem mojí bakalářské práce je *Finanční hospodaření města Kasejovice*. Práce je rozdělena do pěti kapitol. První a druhá kapitola je zaměřena na všeobecný popis územních samosprávných celků a jejich financování. Pro zpracování této části jsem využila poznatků z odborné literatury a dostupných webových zdrojů z oblasti veřejné správy a finančního hospodaření územních samosprávných celků. Praktická část bakalářské práce je obsažena v posledních třech kapitolách. Údaje pro zpracování této části vycházejí z internetových stránek města Kasejovice, výkazů sestavovaných městem v období 2007 – 2011 a interních informacích získaných během rozhovorů se starostkou a účetní města.

V první kapitole charakterizují územní samosprávné celky v České republice – kraje a obce. Větší pozornost je věnována obcím. Definuji zde druhy obcí a následně orgány obcí, jejich strukturu, náplň práce a pravomoci.

Druhá kapitola se zabývá financováním územních samosprávných celků. Hlavním nástrojem obce při finančním hospodaření je jeho rozpočet. Popisuji obsah rozpočtu (jeho příjmovou a výdajovou stránku) a proces jeho tvorby. Jako pomocný nástroj finančního hospodaření obce slouží rozpočtový výhled. V této kapitole je také obsaženo základní třídění položek rozpočtu podle rozpočtové skladby. Dále stručně charakterizují úlohu finanční analýzy.

Třetí kapitola nás seznámí s městem Kasejovice. V textu si můžeme přečíst základní informace z historie a současnosti města. Jsou zde uvedeny základní a mateřská škola, jakožto příspěvkové organizace zřízené městem. Dále popisují organizační strukturu městského úřadu.

Čtvrtá kapitola je stěžejní částí bakalářské práce. Zde popisují a rozebírám finanční hospodaření města Kasejovice. Na základě sestavených rozvah analyzuji strukturu aktiv a pasiv. Dále uvádím příjmy a výdaje, které proběhly během sledovaného období a byly zaznamenány v závěrečných účtech města, a následně se zabývám bilancí příjmů a výdajů. V neposlední řadě vyhodnocuji finanční hospodaření pomocí ukazatelů zadluženosti a likvidity.

V poslední kapitole hodnotím hospodaření města Kasejovice na základě zjištěných údajů z předchozí kapitoly. Shrnuji výsledky provedené analýzy a uvádím vzájemné souvislosti, které ovlivňovaly finanční hospodaření města.

Cílem práce je charakterizovat a analyzovat hospodaření města, následně zhodnotit jeho finanční situaci a navrhnout případná opatření vedoucí ke zlepšení stávající situace.

1 Charakteristika územních samosprávných celků

Územní samosprávné celky v České republice dělíme na:

- kraje (vyšší územní samosprávné celky)
- obce (základní územní samosprávné celky)

Hlavní město Praha se řadí mezi vyšší územní samosprávné celky.

Postavení krajů upravuje zákon č. 129/2000 Sb., o krajích a postavení obcí je upraveno zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích.

„Samospráva představuje takovou oblast veřejné správy, která je ze zákona svěřena subjektům, kterých se bezprostředně týká (obce, kraje). Je tedy uskutečňovaná jiným subjektem než je stát. Občané žijící na určitém území si spravují své záležitosti samostatně, rozhodnutí činí prostřednictvím volených orgánů, v rozsahu vymezeném Ústavou a zákony.“ (Tomancová, Obrovský, & Brtoun, 2009, s. 27)

1.1 Kraje

Česká republika (ČR) má celkem 14 krajů. Kraj je samostatný právní subjekt, má vlastní majetek a hospodáří podle vlastního rozpočtu. Kraje jsou spravovány zastupitelstvem.

„Kraj je územním společenstvím občanů, jemuž náleží právo na samosprávu v souladu s potřebami kraje. Kraje je veřejnoprávní korporací, v právních vztazích vystupuje svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Pečuje o potřeby svých občanů a o všestranný rozvoj svého území. K plnění svých úkolů v samostatné působnosti může kraj zakládat a zřizovat právnické osoby (PO) a organizační složky jako zařízení bez právní subjektivity.“ (Kraftová, 2002, s. 16)

1.2 Obce

Obec je nejnižším samosprávným útvarem, který je samostatným ekonomickým subjektem. (Pavlásek & Hejduková, 2011)

„Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů a tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Ve své samostatné působnosti pečuje mimo jiné v souladu

s místními předpoklady a zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a uspokojování potřeb svých občanů. Za tím účelem může obec zakládat, zřizovat a rušit PO a organizační složky. Může rovněž na základě smlouvy spolupracovat s jinými obcemi, a to při plnění konkrétního úkolu, na základě smlouvy o vytvoření dobrovolného svazku obcí nebo zakládáním PO podle obchodního zákoníku dvěma nebo více obcemi.“ (Kraftová, 2002, s. 15-16)

Každá obec je součástí některého z krajů.

1.2.1 Druhy obcí

- **Obce**, které nejsou městy
- **Města** v závislosti na počtu obyvatel. V současné době je požadavek od 3 000 obyvatel, v řadě zemí je však tato hranice vyšší – např. 10 000 obyvatel. Nicméně některá města v ČR mají méně než 3 000 obyvatel. Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích může obec, která byla městem přede dnem 17. května 1954, požádat předsedu Poslanecké sněmovny o navrácení statutu města. Předseda Poslanecké sněmovny tak na žádost obce stanoví a zároveň určí den, kdy se obec stává městem.
- **Obce s pověřeným obecním úřadem** (v současné době je to 388 obcí) a **obce s rozšířenou působností** (205 obcí), které ve svém správním obvodu zabezpečují výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti. Pověřené obecní úřady v ČR vymezuje od roku 2002 samostatný zákon č. 314/2002 Sb. a vyhláška Ministerstva vnitra ČR č. 388/2002 Sb. stejně jako v případě obcí s rozšířenou působností. Obecní úřady těchto obcí vykonávají státní správu pro:
 - vlastní obec,
 - obce ve svém spádovém územním obvodu (správní obvod),
 - případně pro obce jiného územního obvodu.Přenesenou působnost vykonávají dále matriční a stavební úřady.
- **Statutární města**, tj. České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Teplice, Most, Kladno, Mladá Boleslav, Liberec, Ústí nad Labem, Pardubice, Hradec Králové, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Ostrava, Opava, Havířov, Karviná, která mohou území města rozčlenit na městské obvody anebo městské části obecně závaznou vyhláškou na základě usnesení zastupitelstva. Statutární města mají současně postavení pověřených obecních úřadů. Většina statutárních měst je sídlem krajských úřadů.

- **Hlavní město Praha**, které je členěné na městské části.
- Zvláštní postavení má tzv. **městys**. V praxi jde o navrácení tohoto titulu na základě schválení žádosti obce Parlamentem ČR; pro rozsah působnosti a plnění funkcí, pravidla hospodaření nemá však význam. (Peková, 2011, s. 342)

1.2.2 Orgány obce

Zastupitelstvo

Zastupitelstvo je nejvyšším orgán obce, rozhoduje o nejdůležitějších obecních záležitostech. Je tvořeno členy zastupitelstva, počet členů se určuje podle počtu obyvatel a podle velikosti územního obvodu. Zastupitelstvo má pravomoc schvalovat rozpočet obce, zřizovat peněžní fondy obce, zřizovat příspěvkové organizace a organizační složky obce, vydávat obecně závazné vyhlášky a další. Volí ze svých řad starostu, místopředsedu a členy rady.

Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem obce a ze své činnosti odpovídá zastupitelstvu obce. Tvoří ji starosta, místopředseda a další členové rady volení z členů zastupitelstva. Počet členů musí být vždy lichý a nesmí být vyšší než jedna třetina zastupitelstva. Rada obce se nevolí pokud v těch obcích, kde má zastupitelstvo méně než 15 členů. V tom případě její pravomoc vykonává starosta.

Starosta

Starosta zastupuje obec navenek. Volí ho zastupitelstvo ze svých řad. Svolává zasedání zastupitelstva a rady obce. V obci vystupuje jako zaměstnavatel, sjednává a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce. Starosta má odpovědnost za informovanost občanů o činnosti obce. Funkci starosty zastupuje místopředseda v době jeho nepřítomnosti nebo v době kdy starosta nevykonává svoji funkci.

Obecní úřad

Obecní úřad je tvořen starostou, místopředsedou, tajemníkem obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce, kteří jsou zařazeni do obecního úřadu. V čele obecního úřadu stojí starosta. Obecní úřad vykonává úkoly, které jsou mu delegovány zastupitelstvem nebo radou obce. Dále vykonává přenesenou působnost určenou zákonem o obcích.

2 Financování územních samosprávných celků

Finanční hospodaření krajů a obcí upravuje Zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění. Tento zákon stanovuje pravidla o hospodaření s finančními prostředky územních samosprávných celků a upravuje tvorbu, postavení a funkce rozpočtu obce.

Rozpočet slouží jako hlavní nástroj finančního hospodaření územního samosprávného celku, sestavuje se na kalendářní rok. Určujícími jsou v rozpočtu vždy příjmy. Příjmům rozpočtu se musí přizpůsobit jeho výdaje, a to nejen co do výše, ale i co do pořadí. Zastupitelstvo obce by mělo při sestavování rozpočtu zvažovat, zda příjmy obce pokryjí obecní výdaje. Při zvažování by mělo vycházet z rozpočtového výhledu. (Deník veřejné správy, 2012)

2.1 Rozpočtový výhled

„V rozpočtovém plánování se stále více klade důraz nejenom na roční rozpočet, ale i na kratší rozpočtové plánování v průběhu rozpočtového období a zejména pak na víceletý rozpočtový výhled (prognózu), který vyžaduje i zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.“ (Peková, 2011, s. 404)

Rozpočtový výhled je významný pro plánování finančních zdrojů dlouhodobě potřebných pro realizaci plánů rozvoje obce.

Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem hospodaření obce, který se využívá pro sestavování rozpočtu na příslušný kalendářní rok. Využívá se pro střednědobé finanční plánování obce a je sestavován na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků. Zpravidla se sestavuje na období 2 – 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Pomocí rozpočtového výhledu obec zvažuje své potřeby a možnosti jejich finančního zabezpečení, resp. zvažuje své výdaje a pro ně použitelné příjmy na delší časové období, než je daný kalendářní rok. (Deník veřejné správy, 2012)

Podrobnost členění rozpočtového výhledu zákon neupravuje. Obce tak mají možnost zvolit si míru jeho podrobnosti samostatně. Všechny obce jsou povinny prognózovat své hospodaření, a to alespoň ve zjednodušené podobě. V rozpočtovém výhledu by měly být přinejmenším základní souhrnné ukazatele, kterými jsou celkové příjmy,

celkové výdaje, celkové pohledávky a celkové závazky. Obsahem rozpočtového výhledu by měly být souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích obce, především o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. U dlouhodobých závazků je potřeba uvést jejich dopady na hospodaření obce po celou dobu trvání závazku. (Deník veřejné správy, 2012)

Po schválení rozpočtu na konkrétní kalendářní rok musí být dříve schválený rozpočtový výhled sestaven alespoň na 1 rok následující po roce, na který byl schválen rozpočet. Pokud tomu tak není, musí obec rozpočtový výhled prodloužit. Je třeba upozornit, že i když zákon stanovuje, že obce sestavují rozpočtový výhled zpravidla na období 2 – 5 let následujících po roce, na který je rozpočet schválen, není rozpočtový výhled na období jednoho roku postačujícím nástrojem střednědobého finančního plánování. Jestliže obec nemá zpracován rozpočtový výhled, dopouští se tím správního deliktu, za který jí může být uložena pokuta až do výše 1 miliónu Kč. (Deník veřejné správy, 2012)

2.2 Rozpočty obcí

Rozpočet obce je finančním plánem sloužící k zabezpečení financování její činnosti na kalendářní rok. Při zpracování rozpočtu vycházejí obce z rozpočtového výhledu, ale nejsou výslovně vázány jeho údaji. To znamená, že roční rozpočet vychází z údajů, které se v rozpočtovém výhledu týkají konkrétního roku, ale zákonem není stanovena povinnost převzít tyto údaje do rozpočtu bez jakýchkoliv změn. Odlišnosti oproti rozpočtovému výhledu by měly být odůvodněné a opodstatněné. Pokud údaje obsažené v rozpočtovém výhledu na další roky neodpovídají skutečnosti, měla by obec upravit i dříve schválený rozpočtový výhled. (Deník veřejné správy, 2012)

Zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů stanovuje, že se rozpočet obce sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Může však být schválen i jako přebytkový, jestliže obec plánuje některé příjmy daného roku využít až v následujících letech nebo určí-li některé příjmy ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let. Obec může rozpočet schválit také jako schodkový. Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů taxativně stanoví případy, v jakých může být schodkový rozpočet schválen. Obec může schodkový rozpočet schválit jen tehdy, bude-li schodek uhrazen finančními prostředky z minulých let, nebo uhrazen z peněz získaných z návratných

zdrojů, jimiž jsou úvěry, půjčky, návratné finanční výpomoci a výnos z prodeje vlastních komunálních dluhopisů. Schopnost hradit rozpočtové výdaje nikoliv rozpočtovými příjmy, ale návratnými zdroji musí být zabezpečena před schvalováním rozpočtu (např. smlouvou o půjčce nebo úvěru). (Deník veřejné správy, 2012)

Obsahem obecního rozpočtu jsou jeho příjmy a výdaje a ostatní peněžní operace, včetně tvorby a použití peněžních fondů, jestliže není v zákoně uvedeno, že probíhají mimo rozpočet. V případě, že se obec podílí na realizaci programu nebo projektu spolufinancovaného z rozpočtu Evropské unie, musí být v rozpočtu obce na příslušný kalendářní rok obsažen stanovený objem finančních prostředků účelově určených na spolufinancování programu nebo projektu Evropské unie. (Deník veřejné správy, 2012)

2.2.1 Příjmy obce

Příjmy rozpočtu obce podle § 7 zákona č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů tvoří

- příjmy z vlastního majetku a vlastních majetkových práv,
- příjmy z výsledků vlastní činnosti,
- příjmy z hospodářské činnosti PO, pokud jsou podle zákona příjmem obce, jež organizaci zřídila nebo založila,
- příjmy z vlastní správní činnosti a příjmy z výkonů státní správy, ke kterým je obec pověřena podle zákona, především ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce podle zákona,
- výnosy z místních poplatků podle zákona o místních poplatcích,
- daňové příjmy nebo podíly na daních podle zvláštního zákona (podrobně uvedeno níže)
- dotace z rozpočtu státu a ze státních fondů,
- dotace z krajského rozpočtu,
- prostředky, které získají správní činností ostatní orgány státní správy, například uložené pokuty a jiné peněžní odvody a sankce, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce,
- přijaté peněžní dary a příspěvky,
- ostatní příjmy, které se podle zvláštních zákonů řadí do příjmů obce.

Daňové příjmy rozpočtů obcí dle § 4 zákona č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům tvoří

- a) 100 % výnosu daně z nemovitostí (příjemcem daně je ta obec, na jejímž katastrálním území se nemovitost nachází),
- b) 20,83 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- c) 22,87 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob (FO) ze závislé činnosti a funkčních požitků,
- d) 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů FO vybírané srážkou podle zvláštní sazby, kromě výnosů uvedených v písmenu c),
- e) 23,58 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů FO sníženého o výnosy uvedené pod písmeny c) a d).
- f) 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů PO, s výjimkou výnosů uvedených pod písmenem h) a v případech, kdy je poplatník kraj,
- g) 30 % z výnosu záloh na daň z příjmů FO, které mají na území obce trvalé bydliště ke dni jejich splatnosti, a výnosu daně z příjmů FO, které měly na území obce trvalé bydliště k poslednímu dni zdaňovacího období, kterého se daňová povinnost týká, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby a s výjimkou daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků srážených a odváděných plátcem daně,
- h) daň z příjmů PO v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- i) 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů FO ze závislé činnosti a z funkčních požitků, s výjimkou daně z příjmů FO vybírané srážkou podle zvláštní sazby.

2.2.2 Výdaje obce

Podle § 8 zákona č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů se z rozpočtu obce hradí zejména

- závazky obce vyplývající z plnění povinností, které jí ukládají zákony,
- výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, především výdaje spojené s péčí o obecní majetek a jeho rozvoj,
- výdaje související s výkonem státní správy, ke kterému je obec pověřena zákonem,

- závazky, které pro obec plynou z uzavřených smluvních vztahů, jestliže k nim přistoupila,
- závazky, které obec přijala v rámci spolupráce s dalšími obcemi nebo s jinými subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost,
- úroky z přijatých úvěrů a půjček,
- náklady na emisi vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů, které z nich náležejí jejich vlastníkům,
- výdaje na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec a na podporu subjektů, které provádějí veřejně prospěšné činnosti,
- další výdaje uskutečněné v rámci samostatné působnosti obce, zahrnující i dary a příspěvky na sociální nebo jiné humanitární účely.

2.2.3 *Ostatní peněžní operace*

Podle zákona č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů mají obce možnost si vedle svého rozpočtu zřídit ještě peněžní fondy. Zákon neurčuje počet ani druh těchto fondů. Obce si mohou peněžní fondy zřizovat podle svých potřeb. Fondy mohou být zřízeny pro konkrétní účely či bez účelového určení. Není nutné, aby měl každý peněžní fond svůj vlastní samostatný účet u peněžního ústavu. Stačí, když obec sleduje stav svých fondů analyticky ve vlastním účetnictví. Peněžní fondy jsou tvořeny z různých zdrojů, např. příjmů běžného roku, které jsou určeny k využití v budoucích letech, přebytků hospodaření minulého roku a také převodů prostředků z rozpočtu během roku. Zřizování fondů obce je vyhrazeno zastupitelstvu obce. (Deník veřejné správy, 2012)

Mimo rozpočet se mohou uskutečňovat pouze tři druhy peněžních operací. Jedná se o:

- cizí prostředky – tj. peněžní prostředky, o nichž se neví, zda jsou obce (nebyly řádně označeny, a tedy se neví, či jsou)
- sdružené prostředky – na základě smlouvy o sdružení
- prostředky z tzv. podnikatelské činnosti – příjmy a výdaje související s podnikáním se promítnou do rozpočtu a jsou součástí závěrečného účtu obce za uplynulý rok. (Deník veřejné správy, 2012)

2.3 Rozpočtový proces

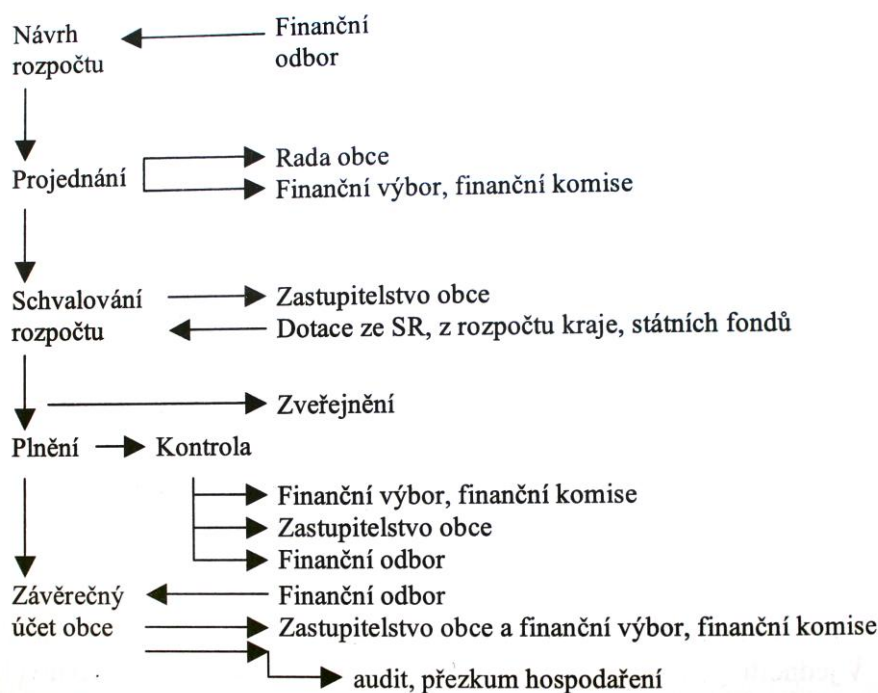
„Rozpočtový proces zahrnuje standardně tyto etapy:

- sestavení návrhu územního rozpočtu obce příslušným odborem;
- jeho projednání v poradních, iniciativních orgánech – ve výborech, v komisích a projednání v radě;
- projednání a schválení v zastupitelstvu obce;
- realizace během rozpočtového období a průběžnou kontrolu plnění rozpočtu. V případě potřeby je zastupitelstvem schvalován návrh na úpravy rozpočtu během rozpočtového období. Za určitých podmínek může změny rozpočtu schvalovat i rada;
- následnou kontrolou plnění rozpočtu, a to jak výkonným aparátem v jednotlivých odborech obecního úřadu resp. městského úřadu a poradními (iniciativními) orgány, tak voleným orgánem – zastupitelstvem;
- sestavení závěrečného účtu, což je úkolem výkonného aparátu a jeho projednání v poradních orgánech (výbory, komise), v radě obce a ve voleném orgánu – zastupitelstvo obce, kde je závěrečný účet schvalován.“ (Peková, 2011, s. 407)

„Rozpočet obce stejně jako závěrečný účet jsou veřejnou záležitostí, proto musí být dodržena rozpočtová zásada publicity. Tyto dokumenty jsou projednávány na veřejných zasedáních příslušného zastupitelstva, jsou publikovány na úřední desce příslušné obce i na jejích webových stránkách.“ (Peková, 2011, s. 407)

Následující obrázek zobrazuje rozpočtový proces obcí v ČR.

Obr. č. 1 Rozpočtový proces obce v ČR



Zdroj: *Finance územní samosprávy*, J. Peková

„V průběhu rozpočtového procesu se musí dodržovat obecně platné rozpočtové zásady, tzn. každoroční sestavování a schvalování územního rozpočtu, reálnost a pravdivost rozpočtu (což ovlivňuje řada faktorů, například neplánovitě i vliv hospodářské krize), úplnost a jednotnost rozpočtu, dlouhodobá vyrovnanost rozpočtu, hospodárnost a efektivnost, účetní audit a přezkum hospodaření a zásada publicity.“ (Peková, 2011, s. 408)

2.4 Rozpočtová skladba

„Pro zajištění zásady jednotnosti a přehlednosti v rámci rozpočtové soustavy je vydávána Ministerstvem financí ČR závazná rozpočtová skladba, která umožňuje porovnávat jednotlivé rozpočty, analyzovat příjmy a výdaje za celou rozpočtovou soustavu.“ (Pavlásek & Hejduková, 2011, s. 170)

„Rozpočtová skladba představuje základní předpis pro třídění příjmů a výdajů veřejných rozpočtů, klasifikační i informační klíč pro rozpočtování a vyúčtování použití prostředků veřejných rozpočtů a při sledování dosažených výsledků hospodaření.“ (Pavlásek & Hejduková, 2011, s. 170)

„Nedílnou součástí rozpočtové skladby jsou číselné kódy, kterými je rozpočtová skladba stanovena, což umožňuje využití výpočetní techniky. Každá příjmová i výdajová položka musí být přesně zařazena do příslušného kódu a tím je umožněna srovnatelnost údajů v rozpočtech.“ (Pavlásek & Hejduková, 2011, s. 170)

Podle rozpočtové skladby členíme příjmy a výdaje z hlediska:

- odpovědnostního
- druhového
- odvětvového
- konsolidačního

2.5 Finanční analýza

„Finanční analýza je významná pro zkvalitnění finančního rozhodování na úrovni každého subjektu územní samosprávy. Ve veřejném sektoru má určitá specifika. Na úrovni územní samosprávy je finanční analýza důležitým nástrojem řízení. Nejde pouze o analýzu minulého hospodaření, ale i o odhalení pozitivních i negativních faktorů, které hospodaření ovlivnily. Kvalitní finanční analýza by měla nastítnit směry odstraňování vlivu negativních faktorů a naopak podpory vlivů pozitivně působících na hospodaření daného subjektu územní samosprávy, měla by vyústit v doporučení finanční strategie v dalším období. Z tohoto hlediska je nezbytná pro sestavení reálné prognózy rozpočtového hospodaření. Finanční analýza musí zahrnovat i analýzu majetkovou, způsob a efektivnost využití majetku.“ (Peková, 2011, s. 232)

„Finanční analýza se zaměřuje na vyhodnocení silných a slabých stránek ve finančním hospodaření příslušného subjektu územní samosprávy, analýzu příležitostí i hrozeb, které vytvářejí rizika pro úspěšné hospodaření.“ (Peková, 2011, s. 233)

„Finanční analýza je současně propojena s analýzou příjmových a výdajových toků. Tok finančních prostředků v rámci hospodaření každé obce zachycuje účetnictví. Hospodaření se zachycuje v účetních výkazech. Finanční analýza vyhodnocuje údaje zachycené v účetních výkazech, které má každá obec za povinnost sestavovat. Územní samospráva má povinnost sestavovat rozpočetní rozvahu a rozpočetní výsledovku. Zároveň je významné sledování a analýza vývoje cash flow.“ (Peková, 2011, s. 233)

„Pro hodnocení hospodaření využívá finanční analýza celou řadu ukazatelů – stavové ukazatele (např. rozvaha), tokové ukazatele (např. výsledovka), rozdílové ukazatele, poměrové ukazatele. Významné je sjednocování účetních standardů.“ (Peková, 2011, s. 233)

„Z hlediska vypovídací schopnosti jsou významné poměrové ukazatele, které umožňují

- srovnání v čase – analýza časového vývoje
- srovnání prostorové – srovnání např. s velikostně sejnými obcemi, srovnání s průměrem v zemi apod.“ (Peková, 2011, s. 233)

„Finanční analýza neslouží pouze orgánům obce pro rozhodování, jaká přijmout opatření pro zlepšení hospodaření v budoucnu. Je důležitým předpokladem pro využívání návratných zdrojů, resp. pro získání návratných zdrojů od peněžních ústavů.“ (Peková, 2011, s. 233)

3 Město Kasejovice

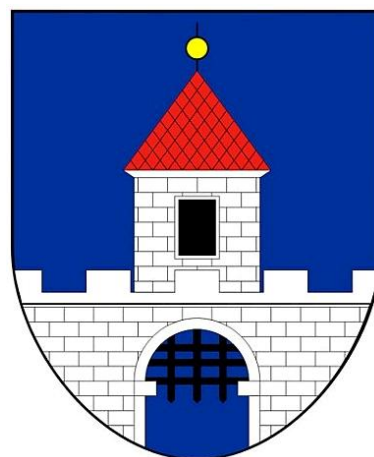
Město Kasejovice leží asi 40 kilometrů od Plzně směrem na Písek. Kasejovice spravují dalších sedm obcí - Chloumek, Kladrubce, Podhůří, Polánka, Přebudov, Řesanice a Újezd. V současné době žije v Kasejovicích přibližně 950 obyvatel, společně se spádovými obcemi více než 1 300 obyvatel.

Historie města

První písemná zmínka o Kasejovicích pochází z roku 1264. Městečkem jsou od r. 1350. V této době se zde v okolí těžilo zlato a byl postaven kostel, zasvěcený sv. Jakubovi, patronovi horníků. Městečko bohatlo díky poloze na hlavní zemské silnici Plzeň – Písek – České Budějovice. (Místopisný průvodce po České republice, © 2009)

Zřejmě již roku 1631 získaly Kasejovice městský znak. Znak má modrý podklad, na kterém je symbol městských hradeb, brány a věže s cihelnou střechou. (Löffelmannová, 2007, s. 6)

Obr. č. 2: Znak města Kasejovice



Zdroj: www.kasejovice.cz

Od 17. století byla v obci malá židovská populace, jež do 30. let 18. století žila volně mezi ostatními, načež v letech 1730 – 1848 byli Židé nuceni žít zvlášť ve své vlastní čtvrti, ghettu blízko dnešní školy. Zde se soustředili kolem místní synagogy, jež od II. světové války díky Václavu Mentbergerovi slouží jako muzeum soustřeďující zachráněné exponáty. Ghetto je z velké části nepoškozeno, mnoho domů je stále původních. Počet Židů v obci byl většinou kolem 150 lidí; v některých dobách tvořili více než 11 procent populace. (Místopisný průvodce po České republice, © 2009)

Roku 1878 došlo k povýšení Kasejovic na město. Tato skutečnost nic nezměnila na tom, že v důsledku špatného pracovního uplatnění se velké množství místních obyvatel rozhodlo pro vystěhování. Za svůj nový domov si kasejovičtí občané vybrali Ameriku, kam se na konci 19. a počátkem 20. století vystěhovalo téměř 2000 lidí. (Löffelmannová, 2007, s. 7)

Minulý režim zbavil Kasejovice statutu města. V červnu 2006 obec Kasejovice požádala na základě § 3 odst. 3 zákona č.128/2000 Sb., o obcích, a usnesení

Zastupitelstva obce Kasejovice předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky o stanovení obce Kasejovice městem. S účinností od 1. prosince 2006 byl 10. listopadu 2006 obci vrácen status města.

Současnost města

Velké investice do infrastruktury v nedávné minulosti výrazně zlepšily kvalitu života ve městě (kanalizace, plynofikace, rekonstrukce náměstí, chodníků a další). Kasejovice jsou také centrem kulturně-společenského života. Je zde muzeum, letní kino, fungují různé spolky. V moderním kulturně-společenském a vzdělávacím centru se pořádají různé akce. Dále je možné využít velký sportovní areál pro 11 druhů sportu. Pro nejmladší je zde mateřská škola. Senioři mohou využít dům s pečovatelskou službou. Velkou změnu díky rozsáhlé rekonstrukci doznala základní škola, kterou v současnosti navštěvuje téměř 200 žáků. Pracovní příležitosti zhruba čtyřem stovkám zdejších obyvatel poskytuje několik firem. Je zde zajištěno poměrně dobré autobusové a vlakové spojení, které více méně respektuje pracovní dobu podniků a institucí. Kasejovice jsou dobře dostupné autem. Prochází jimi významná dopravní tepna, silnice první třídy I/20 z Písku do Plzně. Kasejovicemi prochází několik cyklistických a turistických tras. Turisté mohou využít informační centrum v budově městského úřadu. (Město Kasejovice, 2006)

Kasejovice jsou členy v těchto regionálních a zájmových organizacích:

- Sdružení obcí mikroregionu Nepomucko,
- Spolek pro obnovu venkova při Plzeňském kraji,
- Sdružení měst a obcí Plzeňského kraje,
- Západočeské energetické sdružení obcí,
- Sdružení odpadového hospodářství Plzeň – jih.

Město Kasejovice zřizuje dvě příspěvkové organizace – Mateřskou školu Kasejovice a Základní školu Kasejovice.

Mateřská škola

Mateřská škola Kasejovice zajišťuje předškolní výchovu dětí pro Kasejovice a okolí. Dostatečně velké prostory a praktické uspořádání vyhovuje nejrůznějším skupinovým i individuálním činnostem dětí. (Město Kasejovice, 2012)

V roce 2004 byla provedena rekonstrukce střechy a dovybaveny třídy. Součástí areálu školy je i poměrně velká zahrada, kterou se postupně daří vybavovat s ohledem na rozmanité pohybové a další aktivity dětí. (Město Kasejovice, 2012)

Výchovný a vzdělávací program je zaměřen především na ekologickou výchovu. Program je rozplánován na jednotlivé měsíce - tématické bloky, které na sebe navazují a doplňují se. Vzdělávací nabídka odpovídá mentalitě předškolního dítěte a potřebám jeho života. Pravidelný řád denního programu je dostatečně flexibilní s ohledem na individuální potřebu aktivity, spánku a odpočinku dětí. Škola se maximálně snaží podněcovat vlastní aktivitu dětí a do vzdělávacího programu zařazovat prvky hry a tvořivosti. Každoročně je pro děti, rodiče a veřejnost připraveno mnoho akcí. (Město Kasejovice, 2012)

Základní škola

Budovy a prostory školy jsou stavěny pro 270 žáků, k 1. 9. 2012 měla škola přibližně 180 žáků.

Škola je spádovou školou pro 25 okolních obcí. Dojíždějící žáci tvoří asi polovinu všech žáků školy. Základní škola v Kasejovicích slouží pro žáky z těchto obcí: Kasejovice, Chloumek, Újezd u Kasejovic, Podhůří, Kladrubce, Řesanice, Polánka, Životice, Kotouň, Oselce, Mladý Smolivec, Starý Smolivec, Budislavice, Dožice, Radošice, Hradiště, Bezděkov, Nezdřev, Zahorčičky, Předmíř, Metly, Zámlyní, Lnáře, Řiště a Přebudov.

Škola je umístěna v klidné části města. U školy je velká zahrada se školním pozemkem. V závislosti na finančních možnostech se škola postupně dovybavuje novými školními pomůckami a dalším zařízením. V učebně PC pro 2. stupeň je celkem 23 stanic, které technickým stavem vyhovují výukovému software, všechny jsou připojeny k internetu. Od nového školního roku počítá škola, že většinu těchto stanic nahradí novými, v rámci projektu EU „Peníze školám“. Počítače v učebně pro 1. stupeň bude třeba v nejbližší době obnovit, zřejmě výměnou za stanice z 2. stupně. (Základní škola Kasejovice, 2011)

Víceúčelové hřiště je školou i školní družinou využíváno. Díky dotacím a hlavně dobré spolupráci města a školy, byla vyasfaltována běžecká dráha a vybudováno nové doskočiště. (Základní škola Kasejovice, 2011)

Organizační struktura

Městský úřad se nachází ve staré radnici. V budově se též nachází stavební úřad, matrika, kancelář starostky a kanceláře dalších pracovníků úřadu.

Zastupitelstvo města se skládá z patnácti členů. Konkrétní zastupitele určí výsledky voleb. V čele města stojí starosta, který je zvolen zastupitelstvem ze svého středu. Místostarosta je zvolen obdobně. Zastupitelstvo dále volí radu města a schvaluje složení tzv. osadního výboru, a to především z řad občanů menších obcí, které nemají své zástupce v zastupitelstvu. Tento výbor je volen dobrovolně. Ze zákona zastupitelstvo volí kontrolní výbor a finanční výbor. Úkolem kontrolního výboru je kontrola plnění usnesení zastupitelstva a rady obce, finanční výbor kontroluje hospodaření s finančními prostředky a majetkem obce. Orgány města, které zřídila rada, jsou komise pro školství a rozvoj města a komise pro životní prostředí a služby. (Město Kasejovice, 2010)

Složení Zastupitelstva města Kasejovice zvoleného pro volební období 2010 – 2014 můžeme vidět v příloze A.

4 Finanční hospodaření města Kasejovice

Povinností města je každoročně sestavovat rozpočet, závěrečný účet a hospodařit podle schváleného rozpočtu.

4.1 Rozpočtový proces

Proces sestavování rozpočtu začíná již v polovině předešlého roku. Návrh rozpočtu sestavuje starostka společně s účetní města. Sestavovaný rozpočet se odvíjí od plnění rozpočtu minulého roku, zohledňují se předpokládané příjmy a předpokládané akce v rozpočtovém roce. V návrhu rozpočtu města se na příjmové stránce objevují položky daňových příjmů, přislíbené dotace, příspěvek ze státního rozpočtu na výkon státní správy atd. Poté je sestavována výdajová stránka rozpočtu. První se plánují běžné výdaje a až poté kapitálové výdaje. Jsou navrženy příspěvky na provoz příspěvkových organizací, výše příspěvků je projednávána s vedením těchto organizací. Dále jsou zohledňovány požadavky sboru dobrovolných hasičů. Hlavním úkolem při sestavování rozpočtu je co nejpřesněji odhadnout celkovou podobu příjmů a výdajů města.

Sestavený návrh rozpočtu projednává rada města, která ho následně předá finančnímu výboru. Po projednání návrhu schvaluje rozpočet města zastupitelstvo. Podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, je město povinno zveřejnit návrh rozpočtu na své úřední desce po dobu nejméně 15 dnů před jeho projednáváním zastupitelstvem kvůli případným připomínkám a vyjádřením občanů.

Rozpočet se schvaluje na zasedání zastupitelstva během prosince. Není-li rozpočet schválen před začátkem rozpočtového roku, hospodaří město dle rozpočtového provizoria až do doby jeho schválení. Během sledovaného období od roku 2007 do roku 2011 se zastupitelstvu vždy dařilo rozpočet schválit před 1. lednem, tedy nebyla nutnost řídit se pravidly provizoria.

Hospodaření podle schváleného rozpočtu zabezpečuje rada města. Průběžnou kontrolu plnění rozpočtu provádí finanční výbor, zastupitelstvo a rada. Na kontrole se mají možnost podílet i občané během veřejných zasedání zastupitelstva. Veřejnost má možnost sledovat hospodaření města také na úřední desce městského úřadu, její elektronické podobě na webových stránkách města (www.kasejovice.cz) a v měsíčníku Kasejovické noviny, vydávaném Městským úřadem v Kasejovicích.

Během roku může docházet ke změnám rozpočtu. Příkladem je dotace, která v době schvalování rozpočtu nebyla přislíbená, a tudíž nemohla být zahrnuta do příjmové stránky rozpočtu. Současně s přislíbenou dotací bude navýšena i položka výdajů, na kterou bude dotace použita. Změny rozpočtu schvaluje zastupitelstvo. Pro zjednodušení pověřilo zastupitelstvo radu města schvalovat změny v rozpočtu na straně příjmů neomezeně a na straně výdajů do výše 500 tisíc korun měsíčně.

Po uplynutí rozpočtového roku se zpracovává závěrečný účet o ročním hospodaření města. Město je povinno dát si přezkoumat své hospodaření za předcházející rok. Do roku 2009 kontroloval hospodaření města Krajský úřad Plzeňského kraje. Od roku 2010 město Kasejovice zadává přezkoumání hospodaření města nezávislému auditorovi. Vyhotovuje se zpráva o výsledku přezkoumání, která je součástí závěrečného účtu. Během sledovaného období nebyly zjištěny chyby a nedostatky. Závěrečný účet projednává rada, finanční výbor a následně ho schvaluje zastupitelstvo.

4.2 Majetková situace

Město Kasejovice hospodaří s majetkem, který je v jeho vlastnictví. Hospodaření s majetkem patří do samostatné působnosti města. Majetkem města je radnice, jejíž jedna část slouží jako sídlo městského úřadu a druhá se pronajímá pro provozování kavárny. Pro zajištění školní docházky vlastní město budovu mateřské a základní školy. Majetkem města je také vybavení úřadu a škol. Pro sportovní účely má město tělocvičnu a sportovní hřiště (víceúčelové hřiště s umělým povrchem, hokejbalové hřiště, fotbalové hřiště, tenisový kurt). V majetku města je dále kulturně-společenské centrum, které vzniklo kompletní rekonstrukcí budovy bývalé základní školy, dům s pečovatelskou službou a zdravotní středisko. V péči města jsou i kulturní zařízení v částech obce (Chloumek, Kladrubce, Podhůří, Polánka, Řesanice a Újezd). Součástí vybavenosti jsou vodovody, kanalizace, chodníky, městský mobiliář (odpadkové koše, lavičky, autobusové zastávky). Ve vlastnictví města jsou dále lesy, pole, veřejná prostranství (náměstí, park), místní komunikace a ostatní budovy.

Pokud město zamýšlí svůj majetek prodat, musí tento záměr zveřejnit na úřední desce po dobu nejméně 15 dnů před projednáváním v zastupitelstvu. U staveb se sjednává cena v místě obvyklá. Při pronájmu určuje výši nájemného rada města.

Pro případ vzniku nepředvídatelných událostí město pojistilo většinu svého majetku. Jedná se především o budovy (základní a mateřská škola, obecní úřad, kulturně-společenské centrum a další).

4.3 Aktiva

V následujícím textu bude analyzován majetek města Kasejovice. Nejdříve budou srovnána stálá a oběžná aktiva a následovat bude rozbor jednotlivých složek stálých a oběžných aktiv. Hodnoty aktiv vycházejí z rozvah města Kasejovice za období 2007 – 2011.

Tab. č. 1: Struktura aktiv v letech 2007-2011 (v Kč)

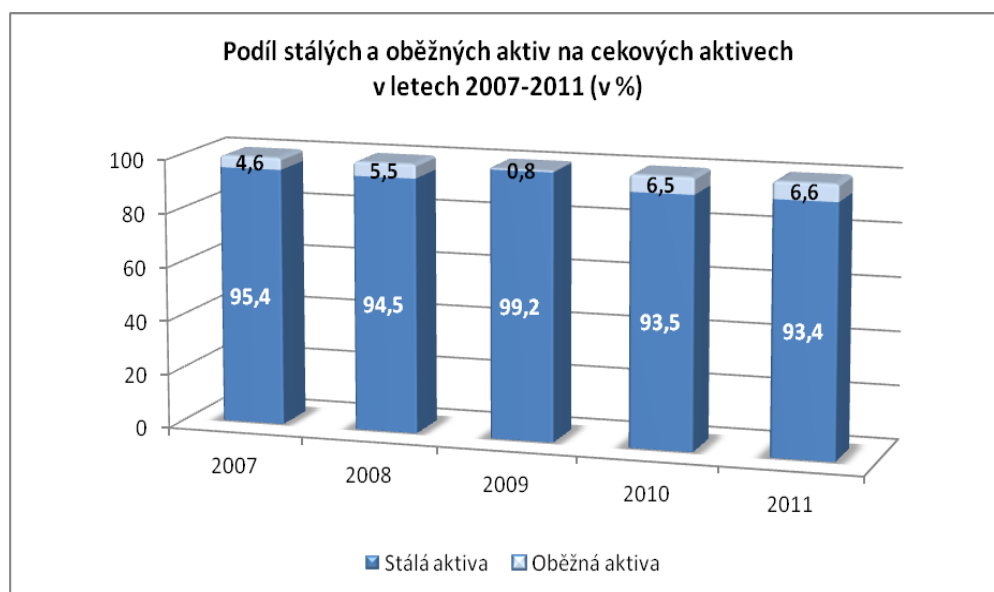
	2007	2008	2009	2010	2011
Stálá aktiva	137 303 593	143 647 526	160 397 882	154 768 021	118 834 157
Oběžná aktiva	6 614 461	8 287 442	1 287 566	10 718 324	8 388 378
Aktiva celkem	143 918 054	151 934 968	161 685 447	165 486 345	127 222 535

Zdroj: vlastní zpracování dle rozvah 2007 – 2011, 2013

Stálá aktiva tvoří převážnou část aktiv města. V průměru se hodnota stálých aktiv pohybovala okolo 140 milionů korun. Nejvyšší hodnoty nabývala v roce 2009, částka v tomto roce dosahovala 160 milionů. Největší pokles byl evidován mezi roky 2010 a 2011. Suma stálých aktiv klesla o téměř 36 milionů korun na hodnotu necelých 119 milionů. Značný pokles způsobilo zavedení odepisování od roku 2011. Do roku 2010 účtové předpisy nedovolovaly obcím odepisovat svůj dlouhodobý majetek. V roce 2011 činily odpisy města více než 37 milionů Kč.

Hodnota celkových oběžných aktiv byla ve sledovaném období poměrně stabilní. Výjimkou je rok 2009, kdy byla hodnota výrazně nižší než v ostatních letech, protože klesl zůstatek finančních prostředků na základním běžném účtu. V roce 2009 byla evidována oběžná aktiva ve výši 1,2 milionů korun. Oběžná aktiva hrají svojí úlohu při výpočtu likvidity. Likviditě bude věnována samostatná kapitola dále v textu.

Obr. č. 3: Podíl stálých a oběžných aktiv na celkových aktivech města Kasejovice v letech 2007-2011 (v %)



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

Z obrázku je jasně patrné, že na celkových aktivech se podílela převážně stálá aktiva. V roce 2007 tvořila 95,4 % aktiv, v následujícím roce mírně klesla na 94,5 %. V roce 2009 byl podíl stálých aktiv nejvyšší - tvořila více než 99 % všech aktiv. V letech 2010 - 2011 poklesla jejich úroveň na necelých 94 % a zůstala konstantní. Podíl oběžných aktiv nepřesáhl hranici 7 % celkových aktiv. V roce 2009 tvořila méně než 1 % všech aktiv.

4.3.1 Stálá aktiva

Stálá aktiva představují majetek, se kterým město hospodaří více než jeden rok. Stálá aktiva dělíme na:

- dlouhodobý nehmotný majetek (DNM);
- dlouhodobý hmotný majetek (DHM);
- dlouhodobý finanční majetek (DFM).

Hodnoty jednotlivých stálých aktiv ve sledovaném období popisuje následující tabulka.

Tab. č. 2: Struktura stálých aktiv města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
DNM	132 487	132 487	132 487	128 439	77 063
DHM	136 888 106	143 232 039	159 982 395	154 356 582	118 474 094
DFM	283 000	283 000	283 000	283 000	283 000
Stálá aktiva celkem	137 303 593	143 647 526	160 397 882	154 768 021	118 834 157

Zdroj: vlastní zpracování dle rozvah 2007 – 2011, 2013

Dlouhodobý nehmotný majetek

Dlouhodobý nehmotný majetek města ve sledovaném období postupně klesá. Je tvořen drobným dlouhodobým nehmotným majetkem a ostatním dlouhodobým nehmotným majetkem. Nejpodstatnější položkou dlouhodobého nehmotného majetku města je lesní hospodářský plán. Lesní hospodářský plán využívá město pro efektivní hospodaření se svými lesy.

Dlouhodobý hmotný majetek

Dlouhodobý hmotný majetek je největší položkou stálých aktiv, tvoří 99 % dlouhodobého majetku města. Ve sledovaném období město Kasejovice vykázalo v rozvaze následující dlouhodobý hmotný majetek:

- pozemky;
- umělecká díla a předměty;
- stavby;
- samostatné movité věci a soubory movitých věcí;
- drobný dlouhodobý hmotný majetek;
- nedokončený dlouhodobý hmotný majetek.

Tab. č. 3: Hodnota staveb města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Stavby	112 826 929	113 252 497	127 114 115	122 185 526	85 171 238

Zdroj: vlastní zpracování dle rozvah 2007 – 2011, 2013

Největší část dlouhodobého hmotného majetku tvoří stavby. Jak ukazuje tabulka č. 3, jejich hodnota ve sledovaném období kolísala. Je to způsobeno značnými rekonstrukcemi a modernizacemi, které město v uplynulých letech na stavbách provádělo. Největší nárůst staveb proběhl v roce 2009, kdy město zřizovalo kulturně-společenské centrum. Odpisy se projevují až od roku 2011. Do té doby neumožňovaly platné účetní postupy odepisovat dlouhodobý majetek. V tomto roce hodnota staveb klesla o 27 milionů korun. Odpisy staveb činily 34 milionů, proběhla však rekonstrukce zdravotního střediska, byly vystavěny fotbalové kabiny a provedeny další investiční akce, které majetek města opět rozšířily.

Tab. č. 4: Hodnota pozemků města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Pozemky	19 630 863	19 842 339	19 945 070	20 203 639	20 529 050

Zdroj: vlastní zpracování dle rozvah 2007 – 2011, 2013

Další významnou položkou v dlouhodobém hmotném majetku představují pozemky. Hodnota pozemků ve sledovaném období má rostoucí charakter, zvyšovala se průměrně o 1 %. Část svých pozemků, zejména ornou půdu, město pronajímá. O zbylou část pozemků pečuje město.

Dlouhodobý finanční majetek

Město Kasejovice vlastní akcie společnosti Kanalizace a vodovody Starý Plzenec, a. s. Hodnota tohoto dlouhodobého finančního majetku byla vyčíslena na 283 000 Kč a zůstala konstantní po celé sledované období. Bohužel pro město neplynou z tohoto majetku žádné příjmy. Společnost Kanalizace a vodovody Starý Plzenec, a. s. nerozhodla ve sledovaném období o rozdělení zisku ve formě dividend.

4.3.2 Oběžná aktiva

Oběžná aktiva jsou krátkodobým majetkem města, který mu slouží ke spotřebě. Město Kasejovice vykazuje následující oběžný majetek:

- zásoby;
- pohledávky;
- finanční majetek.

Toto členění oběžných aktiv v rozvaze používalo město od roku 2010. Do roku 2009 tvoří položka „účty rozpočtového hospodaření a další účty mající vztah k rozpočtovému hospodaření a účty mimorozpočtových prostředků“, jež spadá pod finanční majetek, samostatnou položku v rozvaze.

Tab. č. 5: Struktura oběžných aktiv města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Zásoby	0	0	7 156	10 701	10 080
Pohledávky	246 202	247 156	719 364	513 565	712 808
Finanční majetek	6 368 259	8 040 286	561 046	10 194 058	7 665 490
Oběžná aktiva celkem	6 614 461	8 287 442	1 287 566	10 718 324	8 388 378

Zdroj: vlastní zpracování dle rozvah 2007 – 2011, 2013

V roce 2007 a 2008 město nezaznamenalo v účetní rozvaze žádné zásoby, od roku 2009 tomu však bylo jinak. V účtech jsou evidovány pohlednice a kalendáře s motivy Kasejovic a dalších spádových obcí, které vydává městský úřad.

Pohledávky města mají dlouhodobě rostoucí charakter. Nejvyššího bodu dosáhly v roce 2009, na konci tohoto roku byly vyčísleny na více než 700 tisíc korun. Město eviduje pohledávky za odběrateli, krátkodobé poskytnuté zálohy, daň z přidané hodnoty, jiné a ostatní pohledávky. Z těchto položek hrají největší roly krátkodobé poskytnuté zálohy, v průměru tvoří 74 % celkových pohledávek.

Zásadní část oběžného majetku představuje finanční majetek. Tato položka představuje více než 90 % oběžných aktiv. Výjimkou je rok 2009, kdy hodnota finančního majetku výrazně klesla. O více než 7 milionů korun se snížila hodnota finančních prostředků

na základním běžném účtu. V tomto roce město ze svých zdrojů financovalo investiční akce, na které obdrželo dotace až v příštím roce. Jednalo se o přestavbu bývalé základní školy na kulturně-společenské centrum. Pro financování město využilo kontokorentní úvěr, který byl splacen po přijetí dotace v prvním čtvrtletí roku 2010.

4.4 Pasiva

Tato část textu se věnuje pasivům města. Pasiva jsou rozdělena na vlastní kapitál a cizí zdroje. Další členění nemá dostatečnou vypovídací hodnotu z důvodu změny metody sestavování rozvahy mezi roky 2009 a 2010. Změnu výkaznictví města způsobila novela zákona o účetnictví. Je zde patrná snaha o přiblížení se účetnictví podnikatelů (např. byla zrušena většina účtů, které zachycovaly finanční vztahy k jiným rozpočtům, či se objevuje nová kategorie „jmění“). Data pocházejí z poskytnutých rozvah města Kasejovice v letech 2007 – 2011.

Tab. č. 6: Struktura pasiv v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Vlastní kapitál	140 563 447	149 595 475	159 912 388	163 578 516	124 965 854
Cizí zdroje	3 354 607	2 339 463	1 773 060	1 907 829	2 256 682
Pasiva celkem	143 918 054	151 934 938	161 685 447	165 486 345	127 222 535

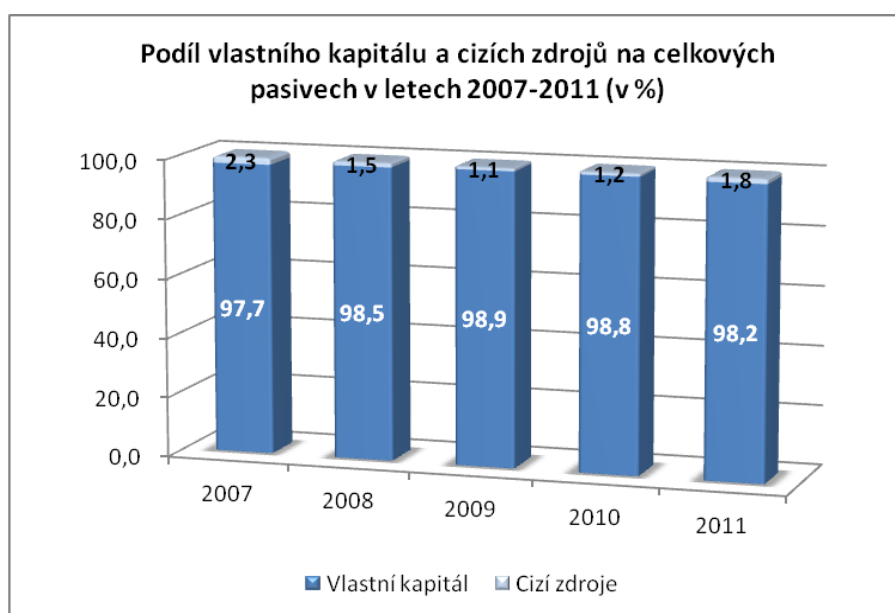
Zdroj: vlastní zpracování dle rozvah 2007 – 2011, 2013

Z údajů v tabulce je evidentní, že většina pasiv je tvořena vlastním kapitálem. Vlastní kapitál mezi roky 2007 a 2010 stoupal. V roce 2011 klesl o téměř 40 milionů Kč, což je pokles téměř o 25%. Důvodem je opět změna metody sestavování rozvahy. V roce 2011 zaznamenalo město položku „oceňovací rozdíly při změně metody“ s hodnotou více než 36 milionů Kč. V letech 2007 až 2009 byl vlastní kapitál z více než devadesáti pěti procent tvořen fondem dlouhodobého majetku, v roce 2010 byla tato položka z rozvahy vyjmuta a nahrazena položkou „jmění“.

Hodnota cizích zdrojů ve sledovaném období kolísala. Z hodnoty 3,4 milionů Kč evidované k roku 2007 postupně klesala až do roku 2009, kdy nabývala hodnoty 1,7 milionu Kč. V těchto letech byl splácen dlouhodobý investiční úvěr ve výši

5 000 000 Kč, který si město vzalo v roce 2005 na dofinancování rekonstrukce a přístavby základní školy a tělocvičny. Poté začala opět mírně stoupat a v roce 2011 se dostala na částku 2,6 milionů Kč.

Obr. č. 4: Podíl vlastního kapitálu a cizích zdrojů na celkových pasivech města Kasejovice v letech 2007-2011 (v %)



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

Z obrázku je patrné, že téměř celá aktiva města jsou kryta vlastními zdroji. Za celé sledované období překračoval podíl vlastních zdrojů hranici 97 % z objemu celkových pasiv. Cizí zdroje se na celkových pasivech podílejí nepatrnou částí. Největší podíl cizích zdrojů byl zaznamenán v roce 2007, dosahoval 2,3 % celkových aktiv. Podíl vlastních a cizích zdrojů určuje zadluženost města. Tímto tématem se zabývá samostatná kapitola dále v textu.

4.5 Příjmy

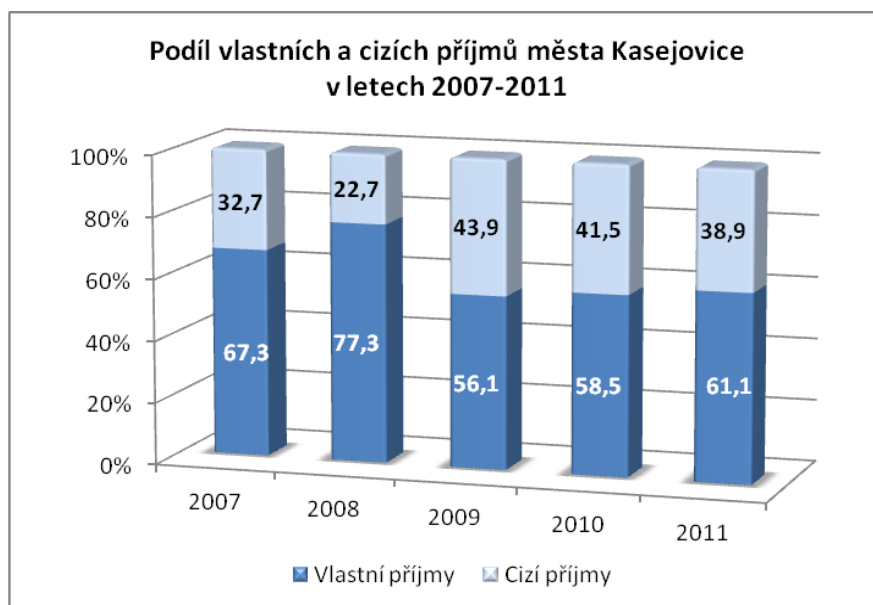
Tato kapitola se zabývá příjmy města Kasejovice. Úlohou příjmů města je zajištění dostatku finančních prostředků na financování výdajů. Při hodnocení příjmů jsou použita data ze závěrečných účtů za období 2007 - 2011.

Tab. č. 7: Struktura příjmů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Vlastní příjmy	18 930 178	19 757 054	15 228 385	16 331 517	15 603 893
Cizí příjmy	9 215 923	5 790 362	11 929 113	11 607 761	9 941 944
Příjmy celkem	28 146 101	25 547 417	27 157 498	27 939 278	25 545 837

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2007 – 2011, 2013

Příjmy, které město získává, lze rozdělit do několika skupin. Základní členění je na vlastní a cizí příjmy. Největších vlastních příjmů dosahovalo město v roce 2008, v tomto roce současně cizí příjmy nabývaly nejnižších hodnot. Celkové příjmy byly ve sledovaném období poměrně stabilní. Cizí příjmy tvoří důležitou část příjmů města, bez nich by město ve většině případů mohlo jen stěží financovat investiční akce.

Obr. č. 5: Podíl vlastních a cizích příjmů města Kasejovice na celkových příjmech v letech 2007-2011 (v %)


Zdroj: vlastní zpracování, 2013

V roce 2007 byl podíl vlastních příjmů na celkových příjmech 67 %, v následujícím roce dokonce 77 % příjmů města. V ostatních letech se podíl vlastních příjmů pohyboval okolo 60 %.

4.5.1 Vlastní příjmy

Tab. č. 8: Struktura vlastních příjmů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Daňové příjmy	11 688 115	13 653 010	12 162 374	12 166 955	12 069 615
Nedaňové příjmy	7 029 983	3 848 595	3 038 431	4 084 712	3 516 598
Kapitálové příjmy	112 080	2 255 450	27 580	79 850	17 680
Vlastní příjmy celkem	18 830 178	19 757 054	15 228 385	16 331 517	15 603 893

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2007 – 2011, 2013

Vlastní příjmy se dále člení na daňové, nedaňové a kapitálové. Rozhodující podíl v celkových příjmech rozpočtu tvoří daňové příjmy. Daňové příjmy tvořily v letech 2007 – 2011 nejvyšší a nejstabilnější část příjmů. Největší výkyv byl zaznamenán v kapitálových příjmech, kdy v roce 2008 jejich podíl výrazně převýšil ostatní příjmové kapitoly. Je to způsobeno faktem, že město v tomto roce prodávalo cisternovou automobilovou stříkačku, evidovanou v jeho dlouhodobém majetku.

Daňové příjmy

Daňové příjmy jsou pro město jisté a stabilní prostředky, proto hrají velkou roli při sestavování návrhu rozpočtu. Každoročně do rozpočtu města Kasejovice putuje průměrně 12,3 milionu korun, tedy asi 46 % celkových příjmů. Daňovými příjmy města jsou:

- daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů;
- daně ze zboží a služeb v tuzemsku;
- daně a poplatky z vybraných činností a služeb;
- majetkové daně.

Tab. č. 9: Struktura daňových příjmů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Daň z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	6 328 096	7 310 575	5 788 199	5 199 812	5 263 415
Daň ze zboží a služeb v tuzemsku	3 579 838	4 657 133	4 573 825	5 419 227	4 719 500
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	968 584	889 052	855 972	786 386	731 956
Majetkové daně	811 597	796 250	944 378	761 530	1 354 745
Daňové příjmy celkem	11 688 115	13 653 010	12 162 374	12 166 955	12 069 615

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2007 – 2011, 2013

Daňové příjmy lze dále rozdělit do dvou skupin. První skupinu tvoří nárok obce na část celostátně uvalených daní. Tyto daně vybírá stát a pak jejich výnos přerozděluje podle stanovených koeficientů krajům a obcím.

Největší přijatou platbu ze státního rozpočtu představují daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů. Nejvyšší hodnoty (7,3 milionu Kč) nabývají v roce 2008, v následujících letech mají klesající charakter.

Další významnou složkou daňových příjmů města je daň ze zboží a služeb v tuzemsku. Ta má na rozdíl od daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů rostoucí tendenci. Nejvyšší částka byla přijata v roce 2010, kdy byla vykázána v hodnotě 5,4 milionu Kč. Dvě výše zmíněné složky daňových příjmů tvoří v součtu více než 80 % celkových daňových příjmů měst.

Příjem města z majetkových daní je tvořen jedinou položkou – daň z nemovitosti. Výnos daně z nemovitosti ovlivňuje město stanovením místního koeficientu pro násobení základní sazby daně. Nárůst daně v roce 2011 zapříčinilo rozhodnutí města o zvýšení tohoto koeficientu. Podle obecně závazné vyhlášky o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitostí město Kasejovice stanovilo tento koeficient ve výši 1,4 pro část obce Kasejovice a ve výši 1 pro části obce Chloumek, Kladrubce, Podhůří, Polánka, Přebudov, Řesanice a Újezd u Kasejovic. Před rokem 2011 byla výše koeficientů 1 pro Kasejovice a 0,6 pro ostatní části obce. Koeficient je diferencovaný

z důvodu výhodnějších podmínek v části obce Kasejovice (zavedený plyn, vystavěná kanalizace, zdravotní středisko, základní a mateřská škola, lepší dopravní obslužnost). Majitelé nemovitostí v ostatních částech obce jsou zvýhodněni sníženým koeficientem.

Druhou část daňových příjmů představují výnosy z místních poplatků. Město Kasejovice vybírá tyto místní poplatky:

- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů;
- poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj;
- poplatek ze psů;
- poplatek za užívání veřejného prostranství.

Tab. č. 10: Struktura místních poplatků města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Poplatek za provoz systému komunálních odpadů	658 134	663 604	645 295	637 220	611 253
Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj	111 304	32 040	39 676	10 000	30 000
Poplatek ze psů	11 640	11 840	11 780	12 450	12 500
Poplatek za užívání veřejného prostranství	720	200	0	100	30

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2007 – 2011, 2013

Převážnou část vybíraných místních poplatků tvoří poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Sazbu poplatku upravuje obecně závazná vyhláška, kterou vydává město. Za celé sledované období byly stabilním příjmem rozpočtu, evidované hodnoty přesahovaly 0,6 milionu Kč. Poplatek za provozovaný hrací přístroj v roce 2007 činil 111 tisíc korun. Od roku 2008 klesl počet hracích přístrojů, a tím se výrazně snížily přijaté poplatky, které se pohybovaly v řádu desítek tisíc. Poplatek ze psů po celou dobu vykazoval velice stálé hodnoty, které se vždy pohybovaly kolem 12 000 Kč. Sazba poplatku je relativně nízká, činí 50 Kč za prvního psa a 75 Kč za druhého a každého

dalšího psa téhož držitele. Poplatek za užívání veřejného prostranství představuje zanedbatelnou část příjmů města.

Město kontroluje, zda jsou poplatky splaceny včas. Pokud zjistí nezaplacení poplatku, požaduje od neplatičů sankční poplatky. Ty jsou součástí nedaňových příjmů rozpočtu.

Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy jsou zanedbatelnou částí příjmů města. Nejsou stanoveny na základě povinnosti dané ze zákona, ale jsou vytvářeny určitou aktivitou obce. Do daňových příjmů města spadají tyto příjmy:

- příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem;
- přijaté sankční platby a vratky transferů;
- příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy.

Tab. č. 11: Struktura nedaňových příjmů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy z vl. čin. a odvody přeb. organ.s přímým vzt.	6 804 300	3 692 661	2 899 494	3 306 842	3 379 943
Přijaté sankční platby a vratky transferů	11 500	14 500	9 000	16 095	9 500
Příjmy z prod. nekap. maj. a ost. nedaňové příjmy	214 183	141 434	123 937	761 774	127 155
Nedaňové příjmy celkem	7 029 983	3 848 595	3 032 431	4 084 712	3 516 598

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2007 – 2011, 2013

Převážnou část nedaňových příjmů města tvoří příjmy z vlastní činnosti. V této položce jsou zahrnuty především příjmy za zpoplatněné služby poskytované městem (prodej dřeva z lesů ve vlastnictví města) a příjmy z pronájmu majetku. Město pronajímá pozemky, nebytové prostory a byty. V roce 2007 jejich hodnota nabývala téměř 7 milionů Kč, v dalších letech výrazně poklesla. Je to způsobeno více než padesátiprocentním poklesem příjmů z lesního hospodářství. Příjmy z pronájmu majetku neměly tak velké odchylky jako příjmy z poskytovaných služeb, ale dlouhodobě mají klesající tendenci. Příčinou poklesu je prodej některých bytů, které byly pronajímány.

Přijaté sanační platby netvoří významnou část příjmů města a jsou spíše nahodilým příjmem rozpočtu.

V roce 2010 se významně zvýšily nekapitálové příspěvky a náhrady, a tím vzrostla celá položka příjmů z prodeje nekapitálového majetku a ostatních nedaňových příjmů.

Kapitálové příjmy

Tab. č. 12: Struktura kapitálových příjmů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy z prod. DM (kromě drobného)	67 080	1 775 450	27 280	79 850	17 680
Ostatní kapitálové příjmy	45 000	480 000	0	0	0
Kapitálové příjmy celkem	112 080	2 255 450	27 280	79 850	17 680

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2007 – 2011, 2013

Kapitálové příjmy tvoří nejnižší část příjmů města. Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (DM) v roce 2008 se výrazně lišily od příjmů v ostatních letech. Celková hodnota prodaného DM činila více než 1,7 milionu Kč. Město prodávalo dům ze svého vlastnictví za 700 600 Kč. Prodej probíhal obálkovou metodou, tzn. v zapečetěné obálce zájemci předložili nabídkovou kupní cenu, podnikatelský záměr a záruku opravy nemovitosti do dvou let. Dále město prodalo starou cisternovou automobilovou stříkačku, určenou pro zajištění požární ochrany, za 950 000 Kč. Příjmy z prodeje byly využity na pořízení nové automobilové stříkačky. (Celková hodnota nové stříkačky činila 6 066 000 Kč, byla spolufinancována z dotací od Plzeňského kraje a Ministerstva vnitra ČR, dále město Kasejovice přijalo finanční dary na pořízení cisternové stříkačky.) V ostatních sledovaných obdobích byla hodnota prodaného majetku pouze v řádu desítek tisíců, příjmy byly inkasovány z prodeje pozemků.

4.5.2 Cizí příjmy

Cizí příjmy představují transfery; v základním členění je lze rozdělit podle povahy a účelu využití na:

- neinvestiční (běžné) přijaté transfery;
- investiční (kapitálové) přijaté transfery.

Tab. č. 13: Struktura přijatých transferů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Neinvestiční přijaté transfery	3 854 795	1 990 362	6 433 692	5 091 370	8 659 741
Investiční přijaté transfery	5 361 128	3 800 000	5 495 421	6 516 391	1 282 204
Přijaté transfery celkem	9 215 923	5 790 362	11 929 113	11 607 761	9 941 944

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2007 – 2011, 2013

Neinvestiční přijaté transfery města Kasejovice v letech 2007 – 2011 pocházely z státního rozpočtu, z veřejných rozpočtů územní úrovně (od obcí a krajů) a z vlastních fondů. Město Kasejovice pro tyto účely zřizuje sociální fond a fond oprav na samostatných bankovních účtech. Hodnoty neinvestičních transferů ve sledovaném období velice kolísaly. Příjmy ze státního rozpočtu byly velice stabilní, lišila se velikost přijatých transferů z veřejných rozpočtů, největší výkyvy byly v přijatých transferech z vlastních fondů.

Investiční přijaté transfery plynuly ze státního rozpočtu a z veřejných rozpočtů územní úrovně (od obcí, krajů a regionálních rad). Investiční transfery slouží k financování dlouhodobého majetku města. Tyto příjmy se během sledovaného období lišily podle prováděných investičních akcí. Úspěšné získávání dotací má zásadní vliv na uskutečňování investičních záměrů. Bez získání těchto dotací by město ve většině případů nebylo schopno realizovat investiční projekty a mohlo by tak docházet k jeho úpadku.

4.6 Výdaje

Tato část je věnována rozboru výdajů města Kasejovice. Výdaje závisí na velikosti příjmů, vytvořených rezerv (přebytek rozpočtu v minulých letech), případně možnosti zvýšení příjmů cizími zdroji. O použití prostředků rozhoduje město samostatně. Struktura výdajů nám poskytuje informace o tom, na co jsou finanční prostředky města vynaloženy. Při hodnocení výdajů se vychází z dat závěrečných účtů města.

Tab. č. 14: Struktura výdajů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Běžné výdaje	15 576 545	13 798 888	18 906 762	16 574 176	22 965 837
Kapitálové výdaje	8 007 996	9 002 980	14 731 758	730 314	5 333 734
Výdaje celkem	23 584 541	22 801 868	33 638 520	17 304 490	28 299 571

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2007 – 2011, 2013

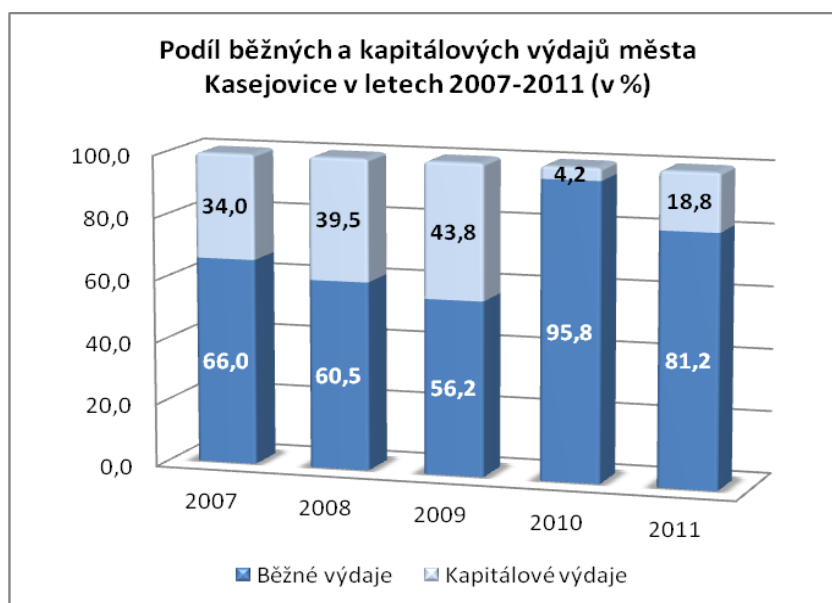
Základní rozdělení výdajů je na běžné a kapitálové. Běžné výdaje se každoročně opakují, jde například o výdaje na platy zaměstnanců, na energie apod. Kapitálové výdaje zahrnují finanční prostředky vynaložené na dlouhodobý majetek, včetně splácení půjček získaných na jeho pořízení.

Běžné výdaje města Kasejovice ve všech sledovaných letech převyšovaly výdaje kapitálové. Hodnoty běžných výdajů se ve sledovaných letech lišily, dlouhodobě mají rostoucí charakter. Největší nárůst byl zaznamenán mezi roky 2010 a 2011, kdy výdaje stouply o více než 6 milionů korun na téměř 23 milionů.

Velké změny byly zaznamenány v kapitálových výdajích. Největší změna nastala mezi roky 2009 a 2010, což také způsobilo snížení celkových výdajů. V tomto období klesly kapitálové výdaje o 14 milionů korun. Důvodem bylo, že v roce 2010 město nepožadovalo rozsáhlé investice.

Výše celkových výdajů závisí na financování investičních akcí.

Obr. č. 6: Podíl běžných a kapitálových výdajů na celkových výdajích města Kasejovice v letech 2007-2011 (v %)



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

Podíl běžných výdajů ve všech letech převyšoval kapitálové výdaje. V letech 2007 až 2010 se podíl běžných výdajů na celkových výdajích města pohyboval kolem 60 %. V roce 2010 tento podíl výrazně vzrostl, kapitálové výdaje činní pouze 4 % celkových výdajů. V následujícím roce podíl běžných výdajů klesl na 81 %.

Běžné výdaje

Do běžných výdajů řadíme výdaje související s chodem městského úřadu, s provozem základní a mateřské školy, údržbou veřejných prostranství atd. Tyto výdaje se každoročně opakují. Z ekonomického hlediska je snižování běžných výdajů kladný jev, ale ze sociální hlediska je to jev negativní, neboť většinou dochází ke snižování rozsahu nebo kvality poskytovaných služeb a statků (Tomancová, Obrovský, & Brtoun, 2009, s. 127). Běžné výdaje města Kasejovice se skládají z těchto položek:

- výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné;
- neinvestiční nákupy a související výdaje;
- neinvestiční transfery soukromoprávních subjektů;
- neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu;

- neinvestiční transfery obyvatelstvu;
- ostatní neinvestiční výdaje.

Tab. č. 15: Struktura běžných výdajů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	4 188 350	4 459 870	4 452 160	4 909 610	5 853 610
Neinvestiční nákupy a související výdaje	6 310 670	6 270 730	6 799 270	5 936 530	7 194 400
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	159 250	233 880	397 870	577 620	182 390
Neinvest. transf. veřejnoprávním subj. a mezi peněž. fondy téhož subjektu	4 918 310	2 834 500	7 218 930	5 073 230	9 635 170
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	0	0	1 300	22 600	8 350
Ostatní neinvestiční výdaje	0	0	37 300	54 670	91 940
Běžné výdaje celkem	15 576 580	13 798 980	18 906 830	16 574 260	22 965 860

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2007 – 2011, 2013

Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné mají dlouhodobé rostoucí tendenci. Představují významnou část výdajů, tvoří v průměru 28 % celkových běžných výdajů města. Téměř polovinu tvoří platy spojené s činností místní správy.

Další výraznou položkou výdajů jsou neinvestiční nákupy a související výdaje. Tato položka zahrnuje nákup materiálu, nákup vody, paliv a energie, nákup služeb, opravy atd. Právě opravy zapříčinily nárůst neinvestičních nákupů v roce 2011. Byla provedena oprava střechy zdravotního střediska či oprava místní komunikace v části obce Kladrubce. Tyto výdaje dosahovaly průměrně výše 6,5 milionu korun, což představuje 38 % běžných výdajů města.

Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu jsou další významnou částí výdajů města. Obsahují příspěvky zřízeným

příspěvkovým organizacím (základní a mateřská škola). O výši příspěvků na provoz jedná město s vedením škol již při sestavování návrhu rozpočtu. Dalším velkým transferem jsou platby daní a poplatků do státního rozpočtu nebo převody vlastním rozpočtovým účtům. Hodnoty transferů ve sledovaném období kolísaly.

Ostatní položky běžných výdajů města nebyly z hlediska objemu příliš významné.

Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje města Kasejovice v letech 2007 až 2010 jsou tvořeny pouze investičními nákupy a souvisejícími výdaji. V roce 2011 jsou v kapitálových výdajích navíc zastoupeny i investiční transfery.

Tab. č. 16: Struktura kapitálových výdajů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011
Investiční nákupy a související výdaje	8 008 000	9 002 980	14 731 770	730 310	5 043 730
Investiční transfery	0	0	0	0	290 000
Kapitálové výdaje celkem	8 008 000	9 002 980	14 731 770	730 310	5 333 730

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2007 – 2011, 2013

V roce 2007 upravovalo město veřejné prostranství (oprava vjezdů a chodníků), dokončilo hřiště u školy či vystavělo vodovod v části obce Újezd. Finanční prostředky v roce 2008 byly vynaloženy na nákup cisternové automobilové stříkačky, výměnu oken a opravu fasády v mateřské škole, stavbu vodovodu v Chloumku a rekonstrukci školy na kulturně-společenské centrum, která začala v témže roce. Největší kapitálové výdaje zaznamenalo město v roce 2009. V tomto roce probíhala hlavní část přestavby školy. Dále bylo pořízeno vybavení počítačové učebny základní školy a byl dokončen areál volnočasových aktivit dětí a mládeže (víceúčelové hřiště). V roce 2010 dosahovaly výdaje nejnižších hodnot. Roku 2011 byly postaveny fotbalové kabiny a současně proběhlo rozšíření stávajícího fotbalového hřiště.

Toto je výčet pouze hlavních investičních aktivit, které probíhaly ve sledovaném období. Většina uskutečněných aktivit byla spolufinancována z dotací ze státního rozpočtu, z veřejných rozpočtů obcí a krajů.

4.7 Bilance hospodaření města

V této části analýzy je vyhodnocena a porovnána výše celkových příjmů a výdajů města a vývoj salda (rozdíl mezi příjmy a výdaji) a financování ve sledovaném období. Hodnoty příjmů a výdajů vycházejí ze závěrečných účtů města.

Kladné saldo znamená přebytek rozpočtu, záporné saldo se označuje jako deficit rozpočtu. Pokud se rozpočtové příjmy rovnají rozpočtovým výdajům, jedná se o vyrovnaný rozpočet.

Pro obec je výhodnější hospodařit s přebytkem - na konci roku má obec na účtu finanční prostředky a může je použít na začátku dalšího období k financování potřeb, aniž by se musela krátkodobě zadlužovat. (Tomancová, Obrovský, & Brtoun, 2009, s. 122)

Součástí rozpočtu obce nejsou jen příjmy a výdaje obce, ale i tzv. financování, popisující situace, kdy:

- obec si půjčí peníze a pak je splácí,
- dojde ke změně stavu peněžních prostředků na vlastních účtech obce.

Celkové financování je přitom rozdílem mezi celkovými příjmy a celkovými výdaji. Vždy tedy musí platit rovnice $příjmy - výdaje = financování$. (Rozpočet obce, 2011)

Pokud má obec nižší příjmy než výdaje, je třeba ve financování říci, z čeho bude schodek uhrazen. Obnáší to snížení stavu peněžních prostředků na vlastních účtech obce, případně půjčku, kterou bude třeba splácet v následujících letech, anebo pokrytí splátkami z půjček v minulosti poskytnutých někomu jinému. Pokud má obec vyšší příjmy než výdaje, je třeba ve financování říci, kam bude přebytek uložen. Buď bude uložen na vlastní účty obce, použit na úhradu splátek půjček z minulosti nebo někam zapůjčen. (Rozpočet obce, 2011)

Tab. č. 17: Bilance hospodaření města Kasejovice v letech 2007-2011

	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy celkem	28 046 101	25 547 417	27 157 498	27 939 278	25 545 837
Výdaje celkem	23 584 541	22 801 868	33 638 520	17 304 490	28 299 571
Saldo příjmů a výdajů	4 461 560	2 745 549	-6 481 022	10 634 788	-2 753 734
Financování	-4 461 560	-2 745 549	6 481 022	-10 634 788	2 753 734
Změna stavu na bankovních účtech	-2 891 160	-1 672 393	7 481 022	-9 634 788	2 753 734
Uhrazené splátky dl. přijatých půjček	-1 570 400	-1 073 156	-1 000 000	-1 000 000	X
Krátkodobé přijaté půjčky	X	X	577 263	X	X
Uhrazené splátky kr. přijatých půjček	X	X	-577 263	X	X

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2007 – 2011, 2013

Bilance hospodaření v roce 2007, 2008 a 2010 vykazovala přebytky, kterými město splácí úvěry a zbytek převádí na bankovní účty. Největší kladný rozdíl mezi příjmy a výdaji byl zjištěn v roce 2010, kdy výdaje byly výrazně nižší než v ostatních letech, protože se město nepouštělo do větších investičních projektů. Přebytek dosahoval výše 10,6 milionů Kč. Naopak v letech 2009 a 2011 převyšovaly výdaje města jeho příjmy. V roce 2011 byl schodek uhrazen vlastními finančními prostředky. V roce 2009 bylo saldo kryto kontokorentním úvěrem.

Tab. č. 18: Schválený rozpočet města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)

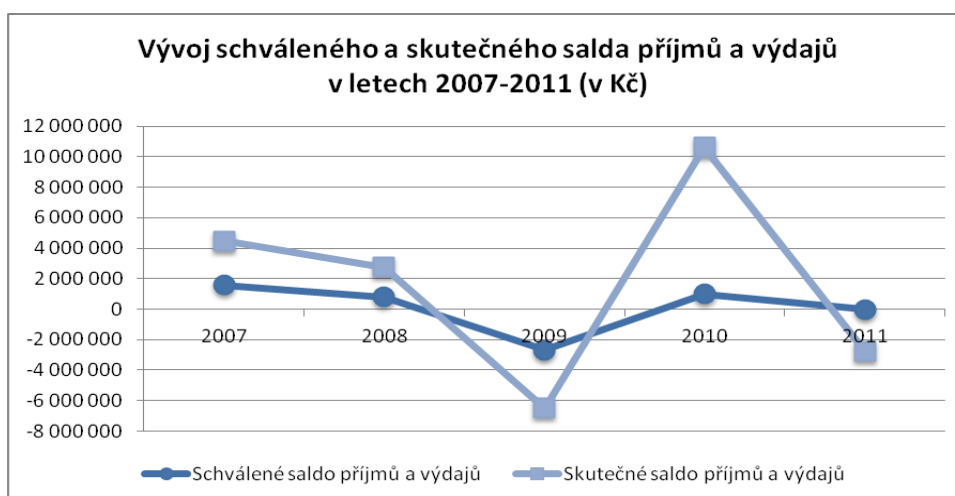
	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy celkem	10 825 400	11 328 160	12 945 940	13 263 616	14 340 464
Výdaje celkem	9 255 000	10 545 000	15 642 000	12 263 616	14 340 464
Schválené saldo příjmů a výdajů	1 570 400	783 160	-2 696 060	1 000 000	0

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů 2007 – 2011, 2013

Mezi schváleným a skutečným rozpočtem existují rozdíly vzhledem k tomu, že během roku dochází k řadě změn, a to jak na straně příjmů, tak i výdajů. Příjmy bývají podhodnoceny z důvodu, že významnou část rozpočtových příjmů tvoří dotace, jejichž přesná částka je známa až po schválení rozpočtu, z kterého plynou.

Na následujícím obrázku můžeme pozorovat podobný trend pro schválené i skutečné saldo.

Obr. č. 7: Vývoj schváleného a skutečného salda příjmů a výdajů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

4.8 Ukazatele finanční analýzy

Úlohou ukazatelů finanční analýzy je vyhodnotit celkovou finanční situaci a stanovit možnosti zlepšení stávající situace.

4.8.1 Zadluženost

Jedná se o jeden z nejdůležitějších finančních ukazatelů a je možno jej vyjádřit buď v procentech (tedy jaká část celkového majetku obce je kryta cizími zdroji) nebo v přepočtu na 1 obyvatele obce (tj. kolik by musel každý občan zaplatit, aby byla obec bez dluhů). (Národní akademie regionálního managementu, o. s., 2011)

Zadluženost lze hodnotit i dalším ukazatelem, kterým je dluhová služba. Tento ukazatel definuje Ministerstvo financí ČR.

Celková zadluženost a zadluženost na jednoho obyvatele obce

Celková zadluženost vyjadřuje, jak velká část majetku obce je kryta cizími zdroji. Hodnota ukazatele se drží na velmi nízké úrovni po celé sledované období a značí, že město není zadlužené a k financování převážné části majetku používá vlastní zdroje. Zadluženost na jednoho obyvatele vyjadřuje, kolik by každý občan města musel zaplatit, aby bylo město zcela bez závazků. Zadluženost přepočítaná na jednoho obyvatele města Kasejovice je nižší než průměrná hodnota obcí ČR. Podle údajů z roku 2011 byla průměrná zadluženost obcí v ČR 5 504 Kč.¹

Tab. č. 19: Vývoj celkové zadluženosti města Kasejovice v letech 2007-2011 (v %)

	2007	2008	2009	2010	2011
Celková zadluženost (v %)	2,33	1,54	1,10	1,15	1,77
Celková zadluženost/1 ob. (v Kč)	2 535,61	1 736,82	1 352,45	1 468,69	1 738,58

Zdroj: vlastní zpracování, 2013

Dluhová služba

Vláda České republiky reguluje zadluženost obcí pomocí ukazatele dluhové služby. Obce, které překročí stanovenou hranici ukazatele 30 %, by měly přijmout taková opatření, aby v dalším období ukazatel dluhové služby nepřekročily. Tyto obce musí do 3 měsíců zdůvodnit překročení ukazatele a oznámit Ministerstvu financí, jaká opatření přijmou. (Ministerstvo financí ČR, © 2005)

V případě, že i v dalším roce obec překročí ukazatel dluhové služby, ministerstvo financí předá seznam těchto obcí poskytovatelům prostředků ze státního rozpočtu a státních fondů, aby při projednávání žádostí těchto obcí o dotaci, půjčku nebo o návratnou finanční výpomoc přihlédli k této skutečnosti. Třicetiprocentní překročení ukazatele dluhové služby nebude automaticky znamenat ztrátu možnosti získat státní dotaci. Je pouze jedním z kritérií, která použijí orgány poskytující dotace při konečném výběru obcí, které obdrží státní účelovou dotaci. (Ministerstvo financí ČR, © 2005)

¹ Čísla vyplývají z analýzy zadluženosti obcí, kterou zpracovala společnost CCB - Czech Credit Bureau. Analýza se soustředila na všechny obce ČR s výjimkou Prahy.

Tab. č. 20: Vývoj ukazatele dluhové služby v letech 2007-2011 (v %)

	2007	2008	2009	2010	2011
Dluhová služba	9,09	6,61	10,32	5,86	0,00

Zdroj: vlastní zpracování, 2013²

Z tabulky je evidentní, že ukazatel dluhové služby ve sledovaném období nepřekročil hranici 30 %. Můžeme konstatovat, že město nemá problémy se zadlužeností.

V roce 2007 až 2010 město splácelo dlouhodobý úvěr. Hodnota splátek v čase klesala, a tím se snižuje i hodnota ukazatele dluhové služby. Růst ukazatele v roce 2009 způsobil fakt, že kromě dlouhodobého úvěru muselo město splácet krátkodobou půjčku. V roce 2011 je dlouhodobý úvěr již splacen a žádné jiné půjčky město nemá, hodnota ukazatele je v tomto roce nulová.

Nízká hodnota ukazatele pro město znamená, že nemá ztížené podmínky při získávání dotace, půjčky nebo jiné finanční výpomoci.

4.8.2 Likvidita

Finanční ukazatel likvidity vhodně doplňuje ukazatel zadluženosti. Likvidita znamená, jak je obec schopna plnit ve stanovených termínech své platební závazky. Vyjádření pouze ukazatele zadluženosti bez tohoto doplnění by mohlo být zavádějící – většina obecního majetku je majetkem nemovitým, a tedy velmi málo likvidním (tzn. nelze jej v krátké době proměnit na finanční prostředky). Proto i nízká zadluženost může být v podmínkách nízké likvidity majetku obce problematickou. Každá složka majetku obce má různou dobu likvidnosti, tedy přeměnitelnosti na peníze. Nejlikvidnější jsou logicky peníze v hotovosti nebo na běžných účtech, nejméně likvidní jsou stálá aktiva, proto s nimi není uvažováno ve výpočtech hodnot jednotlivých typů likvidnosti. Likvidita je stanovena koeficientem, který udává, jak jsou kryty krátkodobé závazky likvidními prostředky. (Národní akademie regionálního managementu, o. s., 2011)

² Výpočet ukazatele dluhové služby je uveden v příloze B.

Tab. č. 21: Vývoj likvidity města Kasejovice v letech 2007-2011

	2007	2008	2009	2010	2011
Běžná likvidita	18,653	24,411	1,666	5,618	3,717
Pohotová likvidita	18,653	24,411	1,656	5,612	3,713
Okamžitá likvidita	17,959	23,683	0,726	5,343	3,397

Zdroj: vlastní zpracování, 2013

Běžná likvidita je poměr mezi oběžnými aktivy a krátkodobými závazky. Vyjadřuje kolikrát je město schopno splatit své krátkodobé závazky, pokud by byla veškerá oběžná aktiva přeměněna na hotovost. Doporučené hodnoty, kterých by mělo město dosahovat, jsou 2 - 2,5. Při výpočtu pohotové likvidity jsou oběžná aktiva ponížena o zásoby, jakožto nejméně likvidní oběžný majetek. Rozmezí doporučených hodnot se nachází mezi 1 – 1,5. Okamžitá likvidita porovnává finanční majetek a krátkodobé závazky, vyjadřuje okamžitou schopnost uhradit krátkodobé závazky. Hodnota ukazatele by měla být vyšší než 0,2.

V letech 2007 a 2008 byly krátkodobé závazky vykázány v podstatně nižších částkách než následující roky. Z tohoto důvodu ukazatel jednotlivých typů likvidity dosahuje vysokých hodnot. Od roku 2009 se krátkodobé závazky zvyšují, a tím klesá likvidita města. Velký pokles finančních prostředků v roce 2009 zapříčinil snížení hodnoty likvidity všech tří typů.

Z vypočítaných hodnot likvidity lze usoudit, že město je likvidní a splácení krátkodobých závazků je bezproblémové.

5 Zhodnocení výsledku

V této části práce shrnuji finanční hospodaření města na základě předchozí analýzy. Uvádím zde pozitivní i negativní faktory, které ovlivnily hospodaření města.

V první řadě proběhla analýza aktiv, která ukázala, že stálá aktiva převyšují aktiva oběžná. Ve stálých aktivech má město ukryto případné **rezervy**. Pokud by nastaly pro město nepříznivé podmínky, má možnost prodat část svého majetku, který není nezbytný pro jeho fungování. Městu by tak plynuly finanční prostředky do rozpočtu, avšak jde pouze o jednorázové navýšení příjmů. Z tohoto hlediska je lepší stávající situace, kdy město svůj majetek pronajímá, a získává tak trvalý přísun prostředků. V současné době město získává z pronájmu majetku průměrně 525 000 Kč ročně.

V případě pasiv lze jako pozitivní faktor hodnotit převahu vlastních zdrojů nad cizími. S tím úzce souvisí i **zadluženost** města, která je **na velice nízké úrovni** po celé sledované období. Od roku 2005 splácelo město dlouhodobý úvěr, který byl poskytnut na rekonstrukci a přístavbu základní školy. V roce 2010 byla uhrazena poslední splátka. O dalším úvěru město v blízké době neuvažuje. Z cizích zdrojů tak městu zůstávají nadále pouze krátkodobé závazky, skládající se ze závazků vůči dodavatelům, státu, zaměstnancům, orgánům sociálního zabezpečení a zdravotním pojišťovně. I v případě zadluženosti přepočítané na jednoho obyvatele lze v porovnání s celostátním průměrem konstatovat, že zadluženost města je nižší než průměrná zadluženost obcí v ČR. K hodnocení zadluženosti byl využit též ukazatel dluhové služby, definovaný Ministerstvem financí ČR. Výše ukazatele se postupně snižovala až na nulovou hodnotu. Město tak nemá ztížené podmínky pro získávání dotací.

Ukazatel zadluženosti je vhodné doplnit o ukazatel likvidity. Nízká zadluženost sama o sobě neznamena bezproblémovou finanční situaci města. Jak již bylo výše uvedeno, většina majetku města je tvořena stálými aktivy, tedy málo likvidním majetkem a mohl by tak nastat problém s úhradou závazků. Město Kasejovice lze podle výše uvedených ukazatelů hodnotit jako **velice likvidní**. Svoje krátkodobé závazky bez problémů splácí. Vypočítané hodnoty se v průběhu celého sledovaného období pohybovaly nad doporučenou minimální hranicí, avšak projevuje se zde klesající tendence. Z tohoto důvodu bych zástupcům města doporučovala, aby i nadále sledovali vývoj likvidity, a aby se na jakýkoliv větší pokles snažili co nejdříve reagovat.

Předmětem dalšího zkoumání byl rozpočet, jeho příjmová i výdajová stránka a následně jejich saldo. Jako pozitivní jev lze hodnotit relativní **stabilitu příjmů** v celém období. Jejich výše se pohybovala mezi 25 a 28 milionů korun za rok. Při porovnání vlastních a cizích příjmů vyšla najevo poměrně značná **závislost na cizích příjmech**. Cizí příjmy tvoří v průměru téměř 40 % příjmů města. Bez nich by bylo město jen stěží schopno financovat jeho rozvoj. V minulosti byly Kasejovice **úspěšné při získávání dotací** z veřejných rozpočtů. Při neustálé snaze získávat dotace na připravované projekty a důkladném zpracování žádostí na jejich přidělení můžeme očekávat pozitivní výsledky i v nastávajícím období. Z vlastních příjmů byly nejvíce zastoupeny příjmy z daní a příjmy z vlastní činnosti. Zde stojí za zmínku, že příjmy z poplatku za užívání veřejného prostranství dosahovaly minimálních hodnot. Vzhledem k tomu je dobré zvážit, zda náklady spojené s administrativou na výběr tohoto poplatku nejsou příliš vysoké, a zda by proto nebylo ekonomičtější od vybírání tohoto poplatku zcela upustit.

Na rozdíl od příjmů **na výdajové stránce** rozpočtu nastaly značné **výkyvy**. Celkové výdaje kolísaly od 17 do téměř 34 milionů korun. Největší výkyvy jsou způsobeny změnou objemu kapitálových výdajů, celková výše výdajů se liší v závislosti na financování investičních akcí. Kapitálové výdaje jsou spojeny s **rozvojem města**. Rozvoj města potvrzuje i fakt, že v roce 2006 se Kasejovice staly Vesnicí roku Plzeňského kraje. V roce 2012 byla městu udělena další cena, Zlatá cihla v Programu obnovy venkova Plzeňského kraje v kategorii B (obnova či rekonstrukce staveb venkovské zástavby). Kasejovice cenu získaly za obnovu zdravotnického střediska. Tyto ocenění jsou důkazem, že vynaložené finanční prostředky přispívají k zlepšování kvality života v obci.

Konečný rozpočet tedy závisel na pohybu výdajů. V roce 2009 a 2011, kdy výdaje dosahovaly nejvyšších hodnot, nastal **deficit rozpočtu**. Deficit nastával hlavně z časového nesouladu mezi úhradou výdajů projektů a obdržením dotací. Dotace město obdrží až po dokončení projektu. Důvodem je kontrola plnění požadavků poskytovatele dotace. Jde zejména o splnění účelu, dodržení termínu dokončení záměru, případně o míru zapojení vlastních finančních prostředků. Schodek rozpočtu je hrazen z vlastních prostředků na bankovních účtech města. V roce 2009 činil deficit více než 6 milionů korun, navíc město splácelo dlouhodobý úvěr, roční výše splátky činily jeden milion korun. Z tohoto důvodu vlastní prostředky nestačily na pokrytí deficitu, a město muselo

sehnat dodatečné zdroje. Pro překlenutí doby do obdržení dotace se rozhodlo využít krátkodobý kontokorentní úvěr. V roce 2011 na úhradu deficitu městu stačily vlastní zdroje. V letech 2007, 2008 a 2010 hospodařilo město s **přebytky**. Ty byly využity na úhradu dlouhodobého úvěru a ze zbytku město vytvořilo rezervy na bankovních účtech. Rezervy slouží pro spolufinancování prováděných akcí, protože dotace nejsou poskytovány v dostatečné výši, aby zcela pokryly výdaje projektů.

Provedená analýza ukázala vesměs **pozitivní výsledky**. Zpětnou vazbou jsou i výsledky auditů hospodaření, které každoročně přinášejí kladné hodnocení. Auditor do této doby nezjistil nejen žádné chyby a nedostatky, ale ani žádná rizika, která by v budoucnosti mohla mít negativní dopad na hospodaření města.

Na dobrém hospodaření města mají podstatný vliv velké zkušenosti pracovníků úřadu, kteří svojí činnost vykonávají řadu let. Zástupcům města lze doporučit, aby pokračovali ve snaze získávat dotace při současném udržení minimální výše zadluženosti.

Závěr

Cílem bakalářské práce bylo charakterizovat hospodaření města Kasejovice a provést jeho finanční analýzu v období 2007 – 2011.

V první řadě jsem charakterizovala územní samosprávné celky – kraje a obce. Při popisu jejich financování jsem se zaměřila jen na obce. Vymezila jsem nástroje finančního hospodaření. Nejprve rozpočtový výhled, který je sestavován na delší časové období, zpravidla 2 až 5 let. Z rozpočtového výhledu se vychází při sestavování rozpočtu. Rozpočet je hlavním nástrojem finančního hospodaření. Do teoretické části jsem zahrnula obsah rozpočtu a rozpočtový proces, které mi posloužily při zpracování praktické části bakalářské práce.

V úvodu praktické části představuji vybrané město Kasejovice, které se stalo předmětem mé bakalářské práce. Kromě základních údajů o Kasejovicích navíc připojuji informace o orgánech města, rozpočtovém procesu a majetkové situaci. Následuje rozbor sestavených výkazů (rozvah a rozpočtů) za období 2007 – 2011. Při analýze jsem hodnoty srovnávala v čase. Údaje vyplývající z rozvahy byly ovlivněny změnou metody sestavování výkazů, zapříčiněnou novelou zákona o účetnictví. Největší změny proběhly na straně pasiv. Z tohoto důvodu jsou pasiva členěna pouze na vlastní a cizí zdroje, další členění nebylo možné. Dalším faktorem, který ovlivnil výstupy rozvahy, bylo zavedení odpisování dlouhodobého majetku v roce 2011.

Příjmovou a výdajovou stránku rozpočtu jsem členila dle druhového třídění rozpočtové skladby. Zde jsem sledovala vývoj v čase a jak se jednotlivé položky podílely na celkových příjmech, respektive výdajích. Největší výkyvy jsou spojeny s investičními akcemi a údržbou majetku, které souvisejí s rozvojem města. Tyto činnosti se projevily nejenom na výdajové stránce rozpočtu, ale i v jeho příjmech, protože město získávalo na tyto projekty část finančních prostředků z dotací. Po rozboru příjmů a výdajů jsem je shrnula a zjistila salda rozpočtu. V případě kladného salda jsem se zajímala, kam přebytky putují. Naopak u záporného salda bylo potřeba říci, z čeho byl schodek uhrazen.

V souvislosti s regulací zadluženosti a monitoringem hospodaření obcí jsem vypočítala ukazatele finanční analýzy pro zadluženost a likviditu obce. Tyto ukazatele spolu úzce souvisejí.

Na základě rozboru aktiv a pasiv, příjmů a výdajů a ukazatelů finanční analýzy vyhodnocuji hospodaření města v páté kapitole této práce. Finanční situace města Kasejovice je podle provedené analýzy velmi dobrá, a proto jsou korektivní návrhy a doporučení jen minimální.

Seznam tabulek

Tab. č. 1: Struktura aktiv v letech 2007-2011 (v Kč)	26
Tab. č. 2: Struktura stálých aktiv města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč).....	28
Tab. č. 3: Hodnota staveb města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč).....	29
Tab. č. 4: Hodnota pozemků města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč).....	29
Tab. č. 5: Struktura oběžných aktiv města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč).....	30
Tab. č. 6: Struktura pasiv v letech 2007-2011 (v Kč).....	31
Tab. č. 7: Struktura příjmů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)	33
Tab. č. 8: Struktura vlastních příjmů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč).....	34
Tab. č. 9: Struktura daňových příjmů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč).....	35
Tab. č. 10: Struktura místních poplatků města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč) .	36
Tab. č. 11: Struktura nedaňových příjmů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)	37
Tab. č. 12: Struktura kapitálových příjmů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)	38
Tab. č. 13: Struktura přijatých transferů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč).	39
Tab. č. 14: Struktura výdajů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)	40
Tab. č. 15: Struktura běžných výdajů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč).....	42
Tab. č. 16: Struktura kapitálových výdajů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)	43
Tab. č. 17: Bilance hospodaření města Kasejovice v letech 2007-2011.....	45
Tab. č. 18: Schválený rozpočet města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč).....	45
Tab. č. 19: Vývoj celkové zadluženosti města Kasejovice v letech 2007-2011 (v %)...	47
Tab. č. 20: Vývoj ukazatele dluhové služby v letech 2007-2011 (v %).....	48
Tab. č. 21: Vývoj likvidity města Kasejovice v letech 2007-2011.....	49

Seznam obrázků

Obr. č. 1 Rozpočtový proces obce v ČR.....	17
Obr. č. 2: Znak města Kasejovice	20
Obr. č. 3: Podíl stálých a oběžných aktiv na celkových aktivech města Kasejovice v letech 2007-2011 (v %)..	27
Obr. č. 4: Podíl vlastního kapitálu a cizích zdrojů na celkových pasivech města Kasejovice v letech 2007-2011 (v %)..	32
Obr. č. 5: Podíl vlastních a cizích příjmů města Kasejovice na celkových příjmech v letech 2007-2011 (v %)..	33
Obr. č. 6: Podíl běžných a kapitálových výdajů na celkových výdajích města Kasejovice v letech 2007-2011 (v %)..	41
Obr. č. 7: Vývoj schváleného a skutečného salda příjmů a výdajů města Kasejovice v letech 2007-2011 (v Kč)	46

Seznam použitých zkratk

ČR	Česká republika
DFM	Dlouhodobý finanční majetek
DHM	Dlouhodobý hmotný majetek
DM	Dlouhodobý majetek
DNM	Dlouhodobý nehmotný majetek
FO	Fyzické osoby
PO	Právnícké osoby

Seznam použité literatury

Česká televize [online]. 2011 [cit. 2013-04-29]. Dostupné z: <http://www.ceskatelevize.cz/ct24/ekonomika/139932-prumerny-dluh-obci-na-obyvatele-se-loni-prehoupl-pres-5-500-korun/>

Deník veřejné správy. *Finanční hospodaření obcí podle novelizací, které nabyly účinnost na přelomu roku* [online]. 22. 5. 2012 [cit. 2013-02-15]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6543409>

KRAFTOVÁ, Ivana. *Finanční analýza municipální firmy*. 1. vyd. Praha: C.H. Beck, 2002. ISBN 80-7179-778-2.

LÖFFELMANNOVÁ, Štěpánka. *Průvodce po Kasejovicku, aneb, Procházky historií i současností městečka a okolí*. Obecní úřad Kasejovice, 2007.

Město Kasejovice. *KASEJOVICE - OBČANSKÁ VYBAVENOST* [online]. [2006], 05.02.2013 [cit. 2013-02-11]. Dostupné z: <http://www.kasejovice.cz/cs/casti-obcanska-vybavenost/kasejovice-obcanska-vybavenost/R17-A1125/>

Město Kasejovice. *Mateřská škola* [online]. [2012] [cit. 2013-02-11]. Dostupné z: <http://www.kasejovice.cz/cs/materska-skola/R18-A0/>

Město Kasejovice. *Zastupitelstvo* [online]. [2010] [cit. 2013-02-11]. Dostupné z: <http://www.kasejovice.cz/cs/mestsky-urad/zastupitelstvo/R123-A0/>

Ministerstvo financí ČR. *Regulace zadluženosti obcí a krajů: ukazatel dluhové služby* [online]. © 2005 [cit. 2013-03-20]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zpravy_mf_12197.html?year=2008

Místopisný průvodce po České republice. *Kasejovice: Historie obce* [online]. © 2009 [cit. 2013-02-25]. Dostupné z: http://www.mistopisy.cz/historie_kasejovice_138.html

NÁRODNÍ AKADEMIE REGIONÁLNÍHO MANAGEMENTU, o. s. *Manažerský návod pro řízení procesů regionálního rozvoje na území obecních samospráv: Manuál finanční analýzy – zkrácená verze*. 19.12.2011

PAVLÁSEK, Vlastimil a Pavlína HEJDUKOVÁ. *Veřejné finance a daně v České republice*. 2., přeprac. vyd. Plzeň: Nava, 2011. ISBN 978-80-7211-395-8.

PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samospráv: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-80-7357-614-1.

Rozpočet obce. *Jak číst rozpočet obce* [online]. [2011] [cit. 2013-03-19]. Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/jak-cist-rozpocet-obce>

TOMANCOVÁ, Jaroslava, Jan OBROVSKÝ a Antonín BRTOUN. *Veřejná správa a finance*. Vyd. 1. Boskovice: Albert, 2009. ISBN 978-80-7326-162-7.

Základní škola Kasejovice. *Výroční zpráva o činnosti školy za školní rok 2010/2011*. Kasejovice, 2011. Dostupné z: <http://www.zskasejovice.cz/download-file/919-1319569134.pdf>

Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení) v platném znění

Zákon č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům

Zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění

Seznam příloh

Příloha A: Zastupitelé města Kasejovice zvolení pro volební období 2010 - 2014

Příloha B: Výpočet dluhové služby města Kasejovice v letech 2007 - 2011

Příloha A: Zastupitelé města Kasejovice zvolení pro volební období 2010 - 2014**Seznam zastupitelů**

Starostka	Ing. Čáповá Marie	Kasejovice
Místostarosta	MVDr. Červený Václav	Kasejovice
Člen rady	Kalbáč Václav	Újezd
Člen rady	Bc. Jakubčík Václav	Kasejovice
Člen rady	Chárová Eva	Kasejovice
Zastupitel	MUDr. Černochová Hana	Kasejovice
Zastupitel	Fiala Karel	Řesanice
Zastupitel	Slaviček Jiří	Chloumek
Zastupitel	Mudr. Buriánek Jiří	Kasejovice
Zastupitel	Havlík Vojtěch	Kladrubce
Zastupitel	Chára Pavel	Kasejovice
Zastupitel	Suda Karel	Kasejovice
Zastupitel	Pěček Josef	Kasejovice
Zastupitel	Šimáně Josef	Kasejovice
Zastupitel	Hulač Josef	Kasejovice

Kontrolní výbor:

Předseda	MUDr. Černochová Hana
Člen	MUDr. Buriánek Jiří
Člen	Šimáně Josef

Finanční výbor:

Předseda	Hulač Josef
Člen	Fiala Karel
Člen	Suda Karel

Příloha B: Výpočet dluhové služby města Kasejovice v letech 2007 - 2011

Číslo řádku	Název položky	Odkaz na rozpočtovou skladbu	2007	2008	2009	2010	2011
1	Daňové příjmy	třída 1	11 688 115	13 653 010	12 162 374	12 166 955	12 069 615
2	Nedaňové příjmy	třída 2	7 029 983	3 848 595	3 032 431	4 084 712	3 516 598
3	Přijaté dotace – finanční vztah	položka 4112 + 4212	667 023	659 440	677 436	1 098 339	939 031
4	Dluhová základna	ř. 1 + ř. 2 + ř. 3	19 385 121	18 161 044	15 872 241	17 350 006	16 525 244
5	Úroky	položka 5141	145 870	127 440	60 577	16 250	0
6	Splátky jistin a dluhopisů	položky 8xx2 a 8xx4	1 570 400	1 073 156	1 577 263	1 000 000	0
7	Splátky leasingu	položka 5178	46 560	0	0	0	0
8	Dluhová služba	ř. 5 + ř. 6 + ř. 7	1 762 830	1 200 596	1 637 840	1 016 250	0
9	UKAZATEL DLUHOVÉ SLUŽBY	(ř. 8 / ř. 4) * 100	9,09	6,61	10,32	5,86	0,00

Abstrakt

Viktorová V. *Finanční hospodaření města Kasejovice*. Plzeň: Fakulta ekonomická ZČU v Plzni, 60 s., 2013

Klíčová slova: město, rozpočet, finanční hospodaření, Kasejovice

Bakalářská práce *Finanční hospodaření města Kasejovice* analyzuje hospodaření města v letech 2007 – 2011. Teoretická část je zaměřena na všeobecný popis územních samosprávných celků a jejich financování. Vymezen je pojem rozpočet a je popsán jeho obsah a etapy rozpočtového procesu. Úkolem praktické části bakalářské práce je analyzovat finanční hospodaření vybraného města. Analýza je provedena rozborem majetku města a zdroji jeho krytí, dále rozborem příjmové a výdajové stránky rozpočtu. Navazuje analýza finančního hospodaření pomocí ukazatelů zadluženosti a likvidity. Hodnoty a ukazatele jsou srovnávány v čase. Cílem analýzy je zhodnocení financování města Kasejovice a případné doporučení možnosti zlepšení stávající situace.

Abstract

Viktorová V. *Financial management of the town of Kasejovice*. Pilsen: Faculty of Economics, University of West Bohemia in Pilsen, 60 pages., 2013

Keywords: town, budget, financial management, Kasejovice

The bachelor thesis *Financial management of the town of Kasejovice* analyzes financial management of the town in 2007 – 2011. The theoretical part is focused on general descriptions of a self-governing administrative district and their financing. Then, there is defined concept of the term *budget*, its makeup and stages of its creating. The objective of practical part is to carry out the financial management analysis of the selected town. It includes the analysis of assets and liabilities, incomes and expenditures. The financial management is assessed based on indicators of indebtedness and liquidity. The indicators are compared in variation with time. The aim of this thesis is to evaluate recent financing of the town of Kasejovice and to illustrate some prospects of improvement.